

福建、江西、重庆深化集体林权制度改革——

## 林海“淘金”绿富同兴

本报记者 薛志伟 刘 兴 吴陆牧

集体林权制度改革是完善农村基本经营制度的重大实践,对推动林业高质量发展、激发乡村全面振兴活力具有重要意义。

2023年9月,中办、国办印发《深化集体林权制度改革方案》,支持福建、江西、重庆建设深化集体林权制度改革先行区。两年来,3个先行区探索实施了一批首创性、特色性改革举措,激活林业发展活力,让改革成果惠及更多林农。

## 制度先行先试,激发活力

林区变革,制度先行。三地通过改革创新,推动集体林改政策机制更加完善,支撑保障更加有力。

走进福建省龙岩市武平县,一片片山林焕发出生机与活力。2002年,武平率先迈出集体林权制度改革的步伐,曾因山小分散、单户难经营而“沉睡”的山林成了联户共富的试验林,亦是福建集体林权制度改革的生动缩影。但改革从未止步,经营分散化、产业链低端化等新问题倒逼新探索。

2024年,福建省林业局出台方案,决定在全省16个县(市、区)开展以“多方得益、多式联营、多重服务”为重点的集体林权制度“三多”改革试点工作。

“多方得益”激活利益链,在推进“三权分置”、优化林权管理、完善生态补偿机制上先行,让林农、集体、企业、社会多方得益。“多式联营”激活生产力,在推进规模化股份制经营、推进森林可持续经营、发展绿色产业上先行,引导发展适度规模经营、立体精耕经营、主体复合经营、三产链接经营等多式联营。“多重服务”激活保障网,在创新采伐制度、推进林业金融创新、拓展林业碳汇、提升管理服务水平上先行。

2024年,福建省林业产业总产值达8121亿元,增长6.1%。现有境内外上市林业企业24家,国家林业产业示范园区5个,规模以上林业企业超3000家。

被列为全国深化集体林权制度改革先行区以来,江西从产权制度、政策供给、价值转化等方面开拓创新,形成了10多项全国首创示范案例。

## 十四五广西有效恢复海学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

据新华社记者  
董政近段时间,广西统筹推进海洋生态保护修复,在珊瑚礁、红树林、海浪等典型生态系统修复方面取得显著成效,探索出一条“生态修复+基础+惠民+促长效、产业发展增动能”的可持续发展路径。

犀丽湾位于钦州市三娘湾管理区犀牛脚镇,由于常年受风暴潮、海浪侵蚀,岸线持续后退,直接威胁沿岸居民生命财产安全。加之该湾沿岸曾有多处违规搭建的海鲜大排档、养殖棚舍,过度捕捞导致浅海珊瑚礁覆盖率不足5%。在海洋生态修复项目实施过程中,犀丽湾采用“生态修复+文旅”模式,建设200米抛石沙坝,整治沙滩82.72公顷,成为集生态、休闲、防灾于一身的滨海空间,带动超2000人就业。

“十四五”期间,广西累计投入近40亿元,实施10个海洋生态保护修复项目,完成195公里岸线整治和3280.9公顷滨海湿地修复,有效提升了海洋生态系统的质量和稳定性。

“十四五”以来,全区累计投入红树林保护修复专项资金约9亿元,完成红树林营造1100公顷,修复现有红树林3370公顷,治理互花米草约1400公顷。防城港市“蓝色海湾”整治项目不仅有效恢复了红树林生态功能,还带动了国际龙舟赛、中国—东盟马拉松等赛事落地,实现生态与经济效益双赢。

在技术创新方面,北海构建“选址—选种—育苗—移植—管护”全链条珊瑚修复体系,突破耐高温珊瑚驯化技术,珊瑚成活率达85%以上。钦州利用6000吨废弃牡蛎壳构建生态防护带,实现废弃物资源化与滩面稳固。同时,广西构建“天—地—海”全域海洋预警监测体系,推动“被动减灾”向“主动防御”转变。

海洋生态的修复使生物多样性保护取得显著进展。涠洲岛布氏鲸识别数量超70头,三娘湾发现的中华白海豚超360头,合浦儒艮国家级自然保护区中华白海豚数量超110头。

广西海洋生态修复成果也获得了国际认可。钦州犀丽湾生态修复项目和海湾生态减灾案例均入选国际典型案例。区海洋局党组成员、副局长谢显之表示,通过系统治理、科技创新与产业融合,广西有效恢复海洋生态功能,促进经济发展与民众增收,为全球海洋生态治理贡献了方案。

江西省林业局党组成员、副局长杨皓介绍,江西在全国率先启动集体林地延包试点,创新推出“八步工作法”,已完成延包合同签订873.74万亩,占应延包面积的74.4%。首创林业经营收益权证制度,填补林业经营确权空白,累计颁发权证2301本。率先调整公益林政策,优化调整51.96万亩,合理利用林下空间487.8万亩。

在重庆市黔江区白土乡三塘村,海拔1500米的高山上,1万多亩红豆杉长势喜人。作为黔江区林权制度改革的前沿阵地,白土乡引进专业经营主体,流转2.3万多亩林地经营权,打造红豆杉产业示范基地。白土乡副乡长李唐华说,当地通过放活林业经营权,采取“企业+集体+林农”等联营方式,实现“林业资源变资产、村民变股民、林农变经理”的“三变”发展。

更生动的变化在乡村。三地推动林业全产业链发展,深挖林下经济潜力,推动山区群众共同富裕。

在福建省,诏安县建立高标准林下经济示范基地,大力推广林下套种中药材、茶叶等品种,去年该县林下经济产值12.6亿元,辐射带动1.2万户林农参与;建宁县推进国有林场、国有林业企业与68个村开展联营合作,合作村占全县行政村的74%。

作为江西省集体林改核心试点区域,抚州市创新“市场+山场”三产融合模式,打造现代林业产业基地683个,建设10处国家级和27处省级森林康养基地,建成油茶、毛竹、香料、林下经济等十大特色产业集群。抚州市副市长江志坚介绍,2024年抚州市林业总产值达721亿元,培育新型经营主体1437家,带动26万户林农在家门口就业。

江西着力构建“3+N”林业特色产业体系,推动林业全链条升级,林业总产值突破7130亿元,林农人均林业可支配收入达3031元,同比增长5.6%。

城口县是重庆市建设深化集体林权制度改革先行区试点区县之一。城口县林业局局长李忠介绍,近年来,当地推动林地经营权有序流转,率先颁发重庆市首张林地经营权证、林业经营收益权证和林下经济生产服务设施所有权证,盘活了80余万亩集体林地。

在城口县河鱼乡,曾经的穷山沟如今绿意盎然,天麻、石斛、独活等中药材种植蓬勃发展。“我们依托丰富的森林资源,通过‘林药融合、林禽共生、林果并进、林旅互动’等模式,形成了林下经济多元发展格局。”河鱼乡党委书记代忠相说,乡里以“农户出地、合作社和企业出资”的模式开发林地8000多亩,中蜂、中药材、特色干果等林下产业有力带动了农民增收。

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游 林下经济  
4个产值超万亿元的支柱产业

林草产业直接从业人员  
6000万人以上

重点林业县农民收入  
超过 60% 来自林草产业

2024年全国林草产业总产值达10.496万亿元

形成  
木材加工 经济林  
森林旅游