

福建、江西、重庆深化集体林权制度改革——

# 林海“淘金”绿富同兴

本报记者 薛志伟 刘 兴 吴陆牧

集体林权制度改革是完善农村基本经营制度的重大实践,对推动林业高质量发展、激发乡村全面振兴活力具有重要意义。

2023年9月,中办、国办印发《深化集体林权制度改革方案》,支持福建、江西、重庆建设深化集体林权制度改革先行区。两年来,3个先行区探索实施了一批首创性、特色性改革举措,激活林业发展活力,让改革成果惠及更多林农。

## 制度先行先试,激发活力

林区变革,制度先行。三地通过改革创新,推动集体林改政策机制更加完善,支撑保障更加有力。

走进福建省龙岩市武平县,一片片山林焕发出生机与活力。2002年,武平率先迈出集体林权制度改革步伐,曾因山小分散、单户难经营而“沉睡”的山林成了联户共富的试验林,亦是福建集体林权制度改革的生动缩影。但改革从未止步,经营分散化、产业链低端化等新问题倒逼新探索。

2024年,福建省林业局出台方案,决定在全省16个县(市、区)开展以“多方得益、多式联营、多重服务”为重点的集体林权制度“三多”改革试点工作。

“多方得益”激活利益链,在推进“三权分置”、优化林权管理、完善生态补偿机制上先行,让林农、集体、企业、社会多方得益。“多式联营”激活生产力,在推进规模化股份制经营、推进森林可持续经营、发展绿色产业上先行,引导发展适度规模经营、立体精致经营、主体复合经营、三产链接经营等多式联营。“多重服务”激活保障网,在创新采伐制度、推进林业金融创新、拓展林业碳汇、提升管理服务水平上先行。

2024年,福建省林业产业总产值达8121亿元,增长6.1%。现有境内外上市林业企业24家、国家林业产业示范园区5个、规模以上林业企业超3000家。

被列为全国深化集体林权制度改革先行区以来,江西从产权制度、政策供给、价值转化等方面开拓创新,形成了10多项全国首创示范案例。

江西省林业局党组成员、副局长杨皓介绍,江西在全国率先启动集体林地提前延包试点,创新推出“八步工作法”,已完成延包合同签订873.74万亩,占应延包面积的74.4%。首创林业经营收益权证制度,填补林业经营确权空白,累计颁发收益权证2301本。率先调整公益林政策,优化调整51.96万亩,合理利用林下空间487.8万亩。

在重庆市黔江区白土乡三塘村,海拔1500米的高山上,1万多亩红豆杉长势喜人。作为黔江区林权制度改革的前沿阵地,白土乡引进专业经营主体,流转2.3万多亩林地经营权,打造红豆杉产业示范基地。白土乡副乡长李唐华说,当地通过放活林业经营权,采取“企业+集体+林农”等联营方式,实现“林业资源变资产、村民变股民、林农变经理”的“三变”发展。黔江区地处武陵山区腹地,拥有丰富的森林资源。近年来,当地持续推进“三权分置”和林业适度规模经营,有效提升林业资源的利用效率和经济效益。“一是增加了林农和村集体的收入来源,林地亩均产值达2490元,林农来自林业的人均可支配收入达1700元;二是通过生态林种的种植,不断提升森林质量;三是带动了油茶、蚕桑、森林康养等产业发展,增加了就业机会。”黔江区林业局副局长谢德兵说。

## 创新金融服务,点绿成金

探索绿色金融支持路径,优化林业融资服务……引导金融活水“进山入林”,能更好推动生态产品价值实现。

江西通过开发林业经济收益权质押贷款和中药材、古树名木保险等绿色金融产品,提升林业发展整体效益。数据显示,截至今年8月,全省累计发放林权抵押贷款393.72亿元,余额206.11亿元,其中林业经营收益权质押贷款12.67亿元。依托南方林业产权交易所,完善林业生态产品交易机制,林业生态产品累计交易额达82.97亿元。

“未来将持续引导金融机构用好支农支小再贷款再贴现、碳减排支持工具等金融政策,加大林业信贷投放。”江西

省地方金融管理局副局长万良顺说,将进一步拓宽涉林企业直接融资渠道,支持金融机构发行小微、“三农”、绿色等金融债券。

“过去,林业发展一度面临资金匮乏、金融服务缺口、产业效益不高等问题。”谢德兵介绍,近年来,黔江区将发展绿色金融作为深化集体林权制度改革的关键支撑,积极探索创设“黔江林业支行”,丰富绿色金融产品,有效解决了“钱从哪里来”的问题,林业发展活力显著增强。

## 强化产业联动,助农增收

更生动的变化在乡村。三地推动林业全产业链发展,深挖林下经济潜力,推动山区群众共同富裕。

在福建省,诏安县建立高标准林下经济示范基地,大力推广林下套种中药材、茶叶等品种,去年该县林下经济产值12.6亿元,辐射带动1.2万户林农参与;建宁县推进国有林场、国有林业企业与68个村开展联营合作,合作村占全县行政村的74%。

作为江西省集体林改核心试点区域,抚州市创新“市场+山场”三产融合模式,打造现代林业产业基地683个,建设10处国家级和27处省级森林康养基地,建成油茶、毛竹、香料、林下经济等十大特色产业集群。抚州市副市长江志坚介绍,2024年抚州市林业总产值达721亿元,培育新型经营主体1437家,带动26万户林农在家门口就业。

江西着力构建“3+N”林业特色产业体系,推动林业全链条升级,林业总产值



## 广西有效恢复海洋生态 学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

“十四五”期间,广西有效恢复海洋生态,累计投入近40亿元。

“十四五”期间,广西累计投入近40亿元,实施10个海洋生态保护修复项目,完成195公里岸线整治和3280.9公顷滨海湿地修复,有效提升了海洋生态系统的质量和稳定性。

犀鸟湾位于钦州市三娘湾管理区犀牛角镇,由于常年受风暴潮、海浪侵蚀,岸线持续后退,直接威胁沿岸居民生命财产安全。加之该湾沿岸曾有多处违规搭建的海鲜大排档、养殖棚舍,过度捕捞导致浅海珊瑚礁覆盖率不足5%。在海洋生态修复项目实施过程中,犀鸟湾采用“生态修复+文旅”模式,建设200米抛石沙坝,整治沙滩82.72公顷,成为集生态、休闲、防灾于一体的滨海空间,带动超2000人就业。

“十四五”期间,广西累计投入近40亿元,实施10个海洋生态保护修复项目,完成195公里岸线整治和3280.9公顷滨海湿地修复,有效提升了海洋生态系统的质量和稳定性。

“十四五”以来,全区累计投入红树林保护修复专项资金约9亿元,完成红树林营造1100公顷,修复现有红树林3370公顷,治理互花米草约1400公顷。防城港市“蓝色海湾”整治项目不仅有效恢复了红树林生态功能,还带动了国际龙舟赛、中国—东盟马拉松等赛事落地,实现生态与经济效益双赢。

在技术创新方面,北海构建“选址—选种—育苗—移植—管护”全链条珊瑚修复体系,突破耐高温珊瑚驯化技术,珊瑚成活率达85%以上。钦州利用6000吨废弃牡蛎壳构建生态防护带,实现废弃物资源化与滩面稳固。同时,广西构建“天一地一海”全域海洋预警监测体系,推动“被动减灾”向“主动防御”转变。

海洋生态的修复使生物多样性保护取得显著进展。涠洲岛布氏鲸识别数量超70头,三娘湾发现的中华白海豚超360头,合浦儒艮国家级自然保护区中华白海豚数量超110头。

广西海洋生态修复成果也获得了国际认可。钦州犀鸟湾生态修复项目和海湾生态减灾案例均入选国际典型案例。区海洋局党组成员、副局长谢显之表示,通过系统治理、科技创新与产业融合,广西有效恢复海洋生态功能,促进经济发展与民众增收,为全球海洋生态治理贡献了方案。

“十四五”期间,广西有效恢复海洋生态,累计投入近40亿元。

犀鸟湾位于钦州市三娘湾管理区犀牛角镇,由于常年受风暴潮、海浪侵蚀,岸线持续后退,直接威胁沿岸居民生命财产安全。加之该湾沿岸曾有多处违规搭建的海鲜大排档、养殖棚舍,过度捕捞导致浅海珊瑚礁覆盖率不足5%。在海洋生态修复项目实施过程中,犀鸟湾采用“生态修复+文旅”模式,建设200米抛石沙坝,整治沙滩82.72公顷,成为集生态、休闲、防灾于一体的滨海空间,带动超2000人就业。

“十四五”期间,广西累计投入近40亿元,实施10个海洋生态保护修复项目,完成195公里岸线整治和3280.9公顷滨海湿地修复,有效提升了海洋生态系统的质量和稳定性。

“十四五”以来,全区累计投入红树林保护修复专项资金约9亿元,完成红树林营造1100公顷,修复现有红树林3370公顷,治理互花米草约1400公顷。防城港市“蓝色海湾”整治项目不仅有效恢复了红树林生态功能,还带动了国际龙舟赛、中国—东盟马拉松等赛事落地,实现生态与经济效益双赢。

在技术创新方面,北海构建“选址—选种—育苗—移植—管护”全链条珊瑚修复体系,突破耐高温珊瑚驯化技术,珊瑚成活率达85%以上。钦州利用6000吨废弃牡蛎壳构建生态防护带,实现废弃物资源化与滩面稳固。同时,广西构建“天一地一海”全域海洋预警监测体系,推动“被动减灾”向“主动防御”转变。

海洋生态的修复使生物多样性保护取得显著进展。涠洲岛布氏鲸识别数量超70头,三娘湾发现的中华白海豚超360头,合浦儒艮国家级自然保护区中华白海豚数量超110头。

广西海洋生态修复成果也获得了国际认可。钦州犀鸟湾生态修复项目和海湾生态减灾案例均入选国际典型案例。区海洋局党组成员、副局长谢显之表示,通过系统治理、科技创新与产业融合,广西有效恢复海洋生态功能,促进经济发展与民众增收,为全球海洋生态治理贡献了方案。

“十四五”期间,广西有效恢复海洋生态,累计投入近40亿元。

犀鸟湾位于钦州市三娘湾管理区犀牛角镇,由于常年受风暴潮、海浪侵蚀,岸线持续后退,直接威胁沿岸居民生命财产安全。加之该湾沿岸曾有多处违规搭建的海鲜大排档、养殖棚舍,过度捕捞导致浅海珊瑚礁覆盖率不足5%。在海洋生态修复项目实施过程中,犀鸟湾采用“生态修复+文旅”模式,建设200米抛石沙坝,整治沙滩82.72公顷,成为集生态、休闲、防灾于一体的滨海空间,带动超2000人就业。

“十四五”期间,广西累计投入近40亿元,实施10个海洋生态保护修复项目,完成195公里岸线整治和3280.9公顷滨海湿地修复,有效提升了海洋生态系统的质量和稳定性。

“十四五”以来,全区累计投入红树林保护修复专项资金约9亿元,完成红树林营造1100公顷,修复现有红树林3370公顷,治理互花米草约1400公顷。防城港市“蓝色海湾”整治项目不仅有效恢复了红树林生态功能,还带动了国际龙舟赛、中国—东盟马拉松等赛事落地,实现生态与经济效益双赢。

在技术创新方面,北海构建“选址—选种—育苗—移植—管护”全链条珊瑚修复体系,突破耐高温珊瑚驯化技术,珊瑚成活率达85%以上。钦州利用6000吨废弃牡蛎壳构建生态防护带,实现废弃物资源化与滩面稳固。同时,广西构建“天一地一海”全域海洋预警监测体系,推动“被动减灾”向“主动防御”转变。

海洋生态的修复使生物多样性保护取得显著进展。涠洲岛布氏鲸识别数量超70头,三娘湾发现的中华白海豚超360头,合浦儒艮国家级自然保护区中华白海豚数量超110头。

广西海洋生态修复成果也获得了国际认可。钦州犀鸟湾生态修复项目和海湾生态减灾案例均入选国际典型案例。区海洋局党组成员、副局长谢显之表示,通过系统治理、科技创新与产业融合,广西有效恢复海洋生态功能,促进经济发展与民众增收,为全球海洋生态治理贡献了方案。

广西海洋生态修复成果也获得了国际认可。钦州犀鸟湾生态修复项目和海湾生态减灾案例均入选国际典型案例。区海洋局党组成员、副局长谢显之表示,通过系统治理、科技创新与产业融合,广西有效恢复海洋生态功能,促进经济发展与民众增收,为全球海洋生态治理贡献了方案。

突破7130亿元,林农人均林业可支配收入达3031元,同比增长5.6%。

城口县是重庆市建设深化集体林权制度改革先行区试点区县之一。城口县林业局局长李心忠介绍,近年来,当地推动林地经营权有序流转,率先颁发重庆市首张林地经营权证、林业经营收益权证和林下经济生产服务设施所有权证,盘活了80余万亩集体林地。

在城口县河鱼乡,曾经的穷山沟如今绿意盎然,天麻、石斛、独活等中药材种植蓬勃发展。“我们依托丰富的森林资源,通过‘林药融合、林禽共生、林果并进、林旅互动’等模式,形成了林下经济多元发展格局。”河鱼乡党委书记代忠相说,乡里以“农户出地、合作社和企业出资”的模式开发林地8000多亩,中蜂、中药材、特色干果等林下产业有力带动了农民增收。



“骐骥”的设计灵感源自西周夔尊,配色取自“骐”字本意——青黑色的马,气质庄重而典雅。

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

## 发挥行政执法监督职能作用 持续规范涉企行政执法行为

——访司法部党组成员、副部长胡卫列

6.8%,比去年全年增速高18.6个百分点。

## 持续提升行政执法规范化建设水平

问:《建议》提出“健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法”,如何理解其中的安排部署?

答:《建议》对坚持全面依法治国、推进更高水平社会主义法治国家建设作出部署安排,专门对协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法作出部署,更加突出法治的引领、推动、规范和保障作用,体现了全面推进国家各方面工作法治化的战略考量。

当前,规范涉企行政执法专项行动虽已取得明显成效,但行政执法领域还存在一些深层次问题,与党中央要求和人民群众期待相比还有差距,主要是:有的没有严格执行“收支两条线”,对罚没收入定计划、下指标,或者将罚没收入与考核考评挂钩。有的推进行政执法改革不到位,多头重复执法、推诿扯皮还时有发生。有的滥用行政处罚裁量权,随意顶格罚款,以罚代管。这些问题由来已久,背后涉及政绩观错位、执法专业能力不足、监管监督不强、制度建设不完善等深层次原因,还需深入研究、加力解决。

影响融资和招投标的问题,推动集中修复企业经营异常名录5000多万个、依法移除处罚信息350多万条。为更好地引导企业守法经营,指导多地编制高频违法事项清单,为企业提示风险。企业和群众普遍反映,执法部门的服务意识、执法能力和水平有明显提升。

四是营商环境切实优化提升。结合涉及不平等对待企业法律法规政策清理,督促有关单位特别是基层修改废止存在问题的政策性文件等1万多件。推进民营经济促进法等法律法规贯彻实施,集中解决一批基层政府不诚信履约、违规举债、“新官不理旧账”等问题。专项行动与各方面政策措施同频共振、同向发力,激发市场活力,今年以来,新设企业日趋活跃,全国经营主体净增500多万户,前8个月新登记民营企业数量增长

## 全面推进严格规范公正文明执法

问:下一步,司法部将如何贯彻落实四中全会精神,进一步落实“健全规范涉企执法

二次元街区人头攒动,IP快闪活动一座难求……不少人注意到,有着“互联网原住民”之称“00后”,开始从线上消费转变为线下逛街了。数据显示,“00后”线下消费支出占比从2022年的27.5%跃升至2024年的45.8%。曾被电商冲击的商场,正通过打造体验式消费场景重新成为年轻人的聚集地。

电商以更便捷的比价、更丰富的选择强势崛起,使得传统商场一度门可罗雀。当前,年轻人的消费需求正从对商品功能的追求,转向对情感连接与体验共鸣的渴望。复旦大学一项研究表明,约56%的年轻消费者愿为获得情感支持而付费。在这一背景下,商场借力城市更新,逐渐从单纯的交易场所升级为融合社交、文化、娱乐的复合生活空间。

商场如何打造新型消费场景?一是需“用情”。这意味着商场必须超越货架思维,成为情感连接的平台。北京王府井喜悦购物中心打造万余平方米二次元街区,上海百联ZX创趣场年办近700场主题活动,都紧扣年轻人的兴

## 2026年春晚吉祥物形象发布

本报北京12月18日讯(记者敖睿)中央广播电视总台18日发布2026年春节联欢晚会吉祥物形象——“骐骥”“骥骥”“驰驰”“骋骋”四匹骏马。

据介绍,吉祥物形象与晚会主题“骐骥驰骋 势不可挡”一脉相承,设计灵感来源于中国不同时期马的经典形象。“骐骥”的设计灵感源自西周夔尊,配色取自“骐”字本意——青黑色的马,气质庄重而典雅。

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

“骥骥”的设计灵感源自汉代天

营造,远比单纯促销更有效。二是要“出新”。存量改造需紧跟消费趋势,让老空间焕发新活力。青岛万象城打造超5000平方米跨层创新空间,首进品牌占比过半;西安民生百货采用“商办同楼”模式,分摊改造成本的同时激活消费增量。这些案例证明,唯有持续迭代创新,才能保持吸引力。

在追新过程中,也需警惕同质化与盲目跟风。当每家商场都布满网红打卡墙和相似快闪店时,新鲜感便会迅速减少。真正的出新,在于打造不可复制的独特内容,以差异化服务和体验,将短暂的“流量”转化为可持续的“留量”,建立与消费者的长期联系。

打造新型消费场景,本质是让商场成为会呼吸的城市空间。从“冷冰冰的交易”到“热腾腾的交心”,当商业体不再只追求交易额,而是成为承载情感、展现文化的平台,人与城市的链接便会愈发紧密。打造兼具个性与温度的消费场景,不仅是商业的焕新,更是城市温度的提升。

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪

新华社记者 齐 琪