

# 抓住粮食增产创造的回旋空间

今年我国粮食再次高位增产，全国粮食产量14297.5亿斤，比上年增加167.5亿斤，增长1.2%，稳定在1.4万亿斤以上，中国饭碗牢牢端在我们自己手上。然而，粮食结构性短缺依然存在，成为保障粮食安全的潜在风险。应在保障粮食数量安全的基础上，抓住粮食增产创造的回旋空间，以优化种植结构为抓手，推动粮食生产与市场需求精准适配，在更高层次上筑牢国家粮食安全根基。

我国粮食结构性矛盾与资源禀赋限制、消费升级、种植习惯等因素有关，主要体现在粮食品种结构失衡和优质粮食供给不足。首先，资源环境刚性约束带来结构性问题。我国将“谷物基本自给、口粮绝对安全”作为保障国家粮食安全的目标，有限的耕地资源优先用于种植水稻、小麦、玉米等口粮，客观上导致大豆等饲料粮和油料短缺。其次，消费升级带来结构性问题。随着居民生活水平提高，肉蛋奶消费快速增长，导致对饲料粮的需求快速增长，国内生产增速远远跟不上需求增速，大豆对外依存度常年超过80%，产业链供应链关键环节受制于人；普通粮食品种供给过剩，优质、专用、

优化粮食种植结构，是一个动态平衡的过程，无法一蹴而就。应在保障粮食数量安全的基础上，抓住粮食增产创造的回旋空间，以优化种植结构为抓手，推动粮食生产与市场需求精准适配，在更高层次上筑牢国家粮食安全根基。

绿色高端品种供给不足，难以满足消费升级需要。

应持续优化粮食种植结构，解决粮食品种结构性失衡问题。近年来，我国扎实推进玉米单产提升行动和大豆油料产能提升行动。国家统计局数据显示，今年玉米产量6024.7亿斤，比上年增加126.4亿斤，增长2.1%，是粮食增产的主要因素；大豆产量418.1亿斤，比上年增加5.2亿斤，增长1.3%。这表明我国粮食种植结构调整已经取得阶段性进展，玉米、大豆产量稳步提升，有效缓解饲料粮和油料供给压力。也要看到，大豆对外依存度高的结构性短板并未得到根本扭转，对国家粮食安全的自主可控构成挑战。要持续推进种植结构调整，通过间作套种、改良品种、合理补贴等多种途径，深挖国内增产潜力。

还应持续优化粮食品质结构，解决优质粮食供给不足的问题。近年来，我国大力推广国产优质专用小麦、优质水稻等优质粮食品种，已在一定程度上实现进口品种替代。然而，优质品种种植仍面临技术门槛高、产量风险大、产销衔接不畅等现实难题，导致农民“不会种、不愿种、不敢种”，制约了品质提升的可持续性。应坚持以市场需求为导向，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。广泛推行订单种植，强化科技支撑与社会化服务，构建从田间到餐桌的全产业链经营模式，推动形成优质优价的市场机制，实现质量效益的提升。只有这样，才能确保农民“改品种不减收益”，让结构调整成为有动力、可持续的主动选择。

粮食结构性问题是发展中的问题，应

通过制度创新、科技赋能、产业链重塑等措施，逐步构建起与需求动态匹配、与资源环境协调的现代粮食产业体系。粮食增产与结构优化并非对立，而是高质量发展的双轮驱动，关键要精准拿捏好粮食增产与优化结构之间的平衡点，在稳定总产、守住安全底线的前提下，将增产导向结构性短缺品种，避免“调结构”变成“减产量”。

优化粮食种植结构，是一个动态平衡的过程，无法一蹴而就。只有将“阶段攻坚”与“长远布局”有机结合，才能稳步实现结构更优、质量更高、效益更好、韧性更强的长远目标。



张金城

在山东省菏泽市，种植、养殖、加工制造业等各类产业遍地开花；河南省桐柏县高昂产业“龙头”，依托中药材、食用菌、兰花、肉鸡等，打造高标准现代农业产业园和科技示范园……近年来，不少地区因地制宜，结合当地乡村发展特点，一方面立足产业特色，努力提高农民收入；另一方面想方设法优化乡村人居环境，提升村容村貌，在建设宜居宜业和美乡村方面下足功夫。

乡村产业发展与人居环境建设相辅相成。乡村生态环境好，有利于吸引更多产业落地；相关产业的壮大也会更好地推动乡村环境更加宜居。“十四五”以来，相关部门出台《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》《乡村建设行动实施方案》等一系列政策，围绕建设宜居宜业和美乡村的目标展开部署。今年中央一号文件明确提出发展县域特色产业集群、健全联农带农机制、规范社会资本参与乡村振兴等具体措施。这些细化宜居宜业和美乡村建设的路径，在实践中产生显著成效。人居环境明显提升，基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度大幅改善；农业生产实现量增质优，一二三产业融合进程提速，开展休闲农业和乡村旅游接待的乡村占比提高，带动村民增收。

不过也要看到，当前还存在一些需要解决的问题。例如，农村人居环境总体水平不高，不同区域的发展不够均衡，有些乡村的基本生活设施不够完善，一些地区特色产业全产业链标准体系的制定和推广还需提升，等等。接下来，应多措并举。

“高颜值”村容村貌是农村现代化最为直观、最易感知的窗口，是农民过上美好生活的基本体现。农村既是农民的生活空间，也是生产空间。在现有成效基础上，还应持续改善村内干道、公共区域、房前屋后、田间地头等环境卫生问题，继续做好农村户厕改造、生活污水治理、生活垃圾收运处置、乱堆乱建整治等工作，为环境美、产业兴夯实基础。

进一步看，各级政府应强化乡村空间设计和风貌管控。注重村貌整体规划设计，打造移步换景的微景观，推动美丽庭院建设，营造特色乡村公共空间。注重分区分类、差异推进，逐步由点及面、迭代升级。教育引导农民整治好自家院落环境、维护好村庄公共环境，组织农民群众参与村貌的改造提升，形成“干部带头干、党员示范干、群众跟着干”的氛围。

此外，公共服务便利度是保障农民生活品质的关键因素。应在扩大农村基本公共服务的可及性、普惠性、兜底性上下足功夫。优化教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量；提升农村养老服务水平，创新探索互助养老模式。创新服务供给方式，因地制宜、因事施策、因时调整完善服务供给，如流动性服务、定制化服务，既满足群众生产生活需求，又降低基本公共服务的供给成本。

目前，农村与城市在基础设施的质量、密度、种类等方面仍有不小的差距。对此，应逐步提高农村物质性基础设施的完备度，聚焦生产生活的必备基础条件，完善农村供水工程体系，推进农村电网巩固提升，扎实建设“四好农村路”。不断提升农村社会性基础设施的契合度，以县域为整体，统筹优化村镇布局，推动县域内基础设施一体化规划建设管护，注重协同发力、循序渐进、提档升级。

乡村“高颜值”有利于带动产业“高价值”。在完善村容村貌与基础设施的基础上，应进一步优化产业空间布局，推动乡村特色产业蓬勃发展。深挖乡村产能，依托农业农村自身资源禀赋，推动一二三产业深度融合。持续创新农业技术，培育新产业新业态新模式。完善联农带农机制，引导企业、农民专业合作社、家庭农场与农户等紧密合作，促进农民稳定增收。建立农业农村大数据体系，推进重要农产品全产业链大数据建设。发展智慧农业，深入实施“互联网+”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动，推进数字技术与农村生产生活深度融合。

本版编辑 丁鑫 姬凌波  
来稿邮箱 mzzjgc@163.com

## 让清洁能源点亮绿色经济

据媒体报道，我国已建成世界规模最大的清洁能源供应体系。2012年至2024年，我国以年均3.4%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长，能耗强度累计下降27.1%。中央经济工作会议提出，加快新型能源体系建设，扩大绿色应用。不久前印发的《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》提出，打造清洁能源领域新赛道应用场景，推动能源行业清洁低碳转型。这是协同推进降碳、减污、扩绿、增长的内在要求，更是保障国家能源安全、培育新的经济增长点的重要举措。

从国际上看，能源清洁低碳转型已成为主流议程。2023年在联合国气候变化大会上，近200个国家和地区共同达成“转型脱离化石燃料”协议，并提出到2030年全球可再生能源产能增加3倍、能效改善速度提高1倍的目标。截至2024年5月，全球已有151个国家提出碳中和目标。

近年来，我国努力推进能源结构绿色低碳转型，取得显著成效。然而，也要清醒认识到，能源转型是一项长期且复杂的系统工程，面临诸多挑战。我国可再生能源，特别是风电和光伏，装机规模不断扩大，但电网建设、调峰能力没有同步跟上，导致有些地区出现了“弃风弃光”现象。此外，地区利用率不均衡问题也比较突出。这就要求，必须保持战略定力，遵循发展规律，循序渐进，让清洁能源点亮绿色经济。

提升清洁能源发电的消纳能力。当前，要全面推进可再生能源发电大规模开发和高质量发展，逐步减少煤

要条件。解决好因消纳能力不足导致的全国风电、光伏发电利用率下降问题，企业要增强新型电力系统对新能源适配能力，加快提升系统调节能力，提高电网对新能源的接纳能力。相关部门要科学统筹新能源发展与消纳，协同推进新能源规划布局及配套电网、调节能力建设，建立新能源“规划—建设—并网—消纳”全周期监测预警机制，及时分析本地区新能源消纳情况。

刘景芝  
郑林昌

拓展清洁能源应用场景。新能源资源富集地区要加强上下游产业链协同，建立集成发展产业体系。支持新能源就近接入，提升工业园区、建筑楼宇、外向型企业、高载能企业绿电消费及偏远地区供电保障水平。推进东部地区产业梯度转移和新能源基地就地消纳协同对接，稳妥有序推动高载能产业向西部清洁能源优势地区转移。鼓励传统产业创新工艺流程，提升负荷灵活性，在热力、供暖、制冷、动力等环节更多使用新能源。

强化新能源科技创新支撑作用。加强高效低成本光伏、风电技术研发，创新应用液流电池、压缩空气储能、重力储能等多种技术路线，加快突破大容量长时储能技术；加强高比例可再生能源、高比例电力电子设备电力系统高效仿真和稳定运行控制技术研究，力争早日实现这些技术的创新突破。推动科技创新成果商业化应用，持续推动能源行业清洁低碳转型。



朱慧卿作(新华社发)

## 医保清算提速

近日，国家医保局发布《医保基金清算提质增效三年行动计划》，鼓励有条件的地方，探索将大病保险资金和医疗救助基金等纳入清算提速范围，逐步缩短异地就医费用清算周期。推进医保基金清算提速，可持续赋能医药机构发展，进一步促进医疗、医保、医药“三医”协同治理和发展。相关部门须做好精细化管理与全过程督导，重点抓好方案制定、数据准备、综合考核、金额核算、审定拨付等主要环节；医疗机构应从“被动结算”转向“主动管理”，并建立与相关部门的常态化沟通机制，主动通过协商渠道反馈临床实际问题。此外，数据与技术支撑须夯实基础，依托全国统一的医保信息平台，推动顶层设计转化为惠及医疗机构与患者的切实成效。（时 锋）

## 广西壮族自治区来宾市

# 绘就文旅新蓝图 打造发展新引擎



金秀瑶族盘王节(图片由金秀瑶族自治县文化广电和旅游局提供)

在广西壮族自治区金秀瑶族自治县大瑶山盘王界景区，传统爬山“累到抬不动脚”的印象被彻底打破。这条融入全程无障碍设计的旅游步道，让景区一举斩获“全国山岳型无障碍示范景区”称号。随着桂林至金秀、柳州至大瑶山盘王界景区旅游直通车的开通，这座焕新升级的景区彻底“破圈”，2025年元旦到国庆假期累计接待游客41.52万人次，成为来宾市文旅融合发展的生动注脚。

“十四五”以来，来宾市坚持以文化为魂、旅游为体、融合为径，持续完善基础设施、打造精品线路、创新产业业态，推动文旅产业成为拉动地方经济增长的有力引擎。2025年前三季度，全市接待游客同比增长13.2%，实现旅游消费同比增长13.8%，增速位居全区前列。

### 业态融合破局 激发产业新动能

来宾市积极推动“旅游+”融合发展，打破行业壁垒，构建多元化、特色化的旅游发展格局。在“旅游+文化”领域，兴宾区“千面峰鼓万人舞”气势恢宏，金秀圣堂山杜鹃花文化旅游节声名远播。2025年杜鹃花节期间，6个总投资11.47亿元的文旅、瑶医药大健康项目成功落地，实现“以节招商、以商兴旅”良性循环。“旅游+工业”让旧矿场焕发新生机。合山市将山水风光与工业遗产深度融合，精心打造合山国家矿山公园，成功获评第三批爱国主义教育基地，老矿场变身工业研学与红色旅游打卡地。“旅游+体育”以武宣七星湖体育综合体为核心，培育特色鲜明的文体旅产业集聚区。“旅游+康养”依托金秀大瑶山生态优势，推出瑶医药体验线

路，助力金秀创建瑶医药生态保护区。“旅游+农业”实现“以旅兴农、以农促旅”的双向赋能，全市累计培育全国乡村旅游重点村镇5个、自治区级乡村旅游重点村镇11个、休闲农业与乡村旅游示范点15个。

### 精品线路串联 打造全域旅游典范

立足丰富的文旅资源，来宾市串联自然景观、文化遗产、乡村风情等核心节点，打造多条特色鲜明的精品旅游线路。“风情瑶山 古韵庄园”线路串联起金秀大瑶山的原始生态风光与瑶族“度戒礼”等非遗体验，成功入选全国乡村旅游精品线路。来宾市城区的政和步行街被列为广西十大“夜间烟火”特色街区，成为市民游客休闲打卡的新选择。忻城县作为“中国土司文化之乡”，土司衙署等古迹遗存完好，通过青年文旅推荐官、实践活动让千年土司文化在年轻群体中广泛传播，历史文化线路更具魅力。武宣县整合文庙、古村落等资源，与七星湖体育综合体联动，打造出“文、体、旅”特色线路。生态康养线路依托西江生态旅游带优势，串联象州温泉、金秀原始森林等优质资源，推出

温泉养生、森林康养等主题产品。

### 项目建设提速 夯实发展硬支撑

“十四五”期间，来宾市把项目建设作为文旅产业发展的“压舱石”，通过招商引资、政策扶持、要素保障等一系列举措，推动一批重大文旅项目落地生根。

项目建设持续发力，重点推进的金秀瑶族自治县文化旅游综合服务区等10个广西文化重大项目，2025年累计完成投资7.3亿元；组团赴广东、贵州等地开展文旅招商推介，推进休闲街区及温泉度假项目合作。基础设施持续升级，2022年至2024年，全市筹措资金推进“口袋公园”、市民舞台、盘古小剧场、高铁读书驿站等场所建设，持续完善交通网络，旅游接待能力显著提升。政策保

障坚实有力，对自治区文旅产业重大项目实施专人负责，定期召开项目推进会研究专项债、文旅贷等项目支持政策，引导社会资本投入旅游业。2025年，已下达第一批全域旅游奖励249.34万元，有效激发经营主体的发展活力。

（数据来源：广西壮族自治区来宾市文化广电和旅游局）



圣堂山美景