

12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关运作。

从7年前概念提出到如今成型起步、步入封关运作新阶段,一项项机制护航、一个个蓝图落地,重点领域改革开放加快推进,海南自由贸易港建设的底气更足了。

据统计,过去5年,海南货物和服务进出口总额年均分别增长31.3%、32.3%;176个国家和地区在琼投资,经济外向度提高到35%。今年前三季度,海南服务贸易增长23.1%,实际使用外资增长42.2%。

新起点,呼唤新作为。

“封关后,海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。”习近平总书记勉励海南,“更加积极主动推动各领域改革开放”“稳步扩大制度型开放”“深入推进商品和要素流动型开放”……

牢记嘱托,不负使命。海南加快释放政策红利、推动产业迭代升级、全面激发创新活力,这片开放热土的未来令人期待。

“海南将比想象中走得更远”

“每天进口原料成本200万元,加工增值超过30%可以省下12%的关税,一天省下20多万元,一年就是七八千万元。这部分成本,让给客户是竞争力,留在企业就是利润!”

2021年7月,独凤轩集团旗下中熬汤业(海南)科技有限公司在洋浦经济开发区成立,这是洋浦国际健康食品港首个实现“入驻、开工、竣工、投产”全流程落地的企业。谈及从辽宁来到海南,独凤轩集团董事长于连富说,物流便利性和自贸港政策红利是选址洋浦的核心考量。

封关为企业带来哪些利好? 海南省商务厅副厅长李枝平以“三重红利”概括:

成本更低——海南实施的“零关税”“低税率”税收政策,将有效降低企业税负和投资成本,提高盈利能力;

政策更优——封关后,海南自贸港“零关税”政策在现行关税优惠政策基础上升级扩容,可以自愿选择、择低适用,还可叠加享受个人所得税优惠、加工增值免关税、新增境外直接投资免税等多项政策;

市场更开放——海南拥有全国最短的外商投资准入负面清单和最多的鼓励类产业条目,企业可进入领域更广泛。

一系列含金量十足的举措精准落地,稳步转化为产业升

践行习近平经济思想调研行

级的强劲势能。隆平生物技术(海南)有限公司是生物育种领域的龙头企业,公司创始人吕王平告诉记者,企业拥有各类别高层次人才50余人,累计享受人才奖励和补贴5500万元。“全岛封关后,自贸港政策红利加速释放,将为种业创新带来更大机遇。”

“封关时间确定以来,就有8家企业入驻园区。刚刚接完一个美籍华人的咨询电话,他已经决定将齿科技术落海南自贸港。”隆平生物技术相关负责人说。

以制度集成创新优化营商环境,海南正成为全球投资的“新热土”——近5年来,海南省实际使用外资1025亿元,新设外商投资企业8089家,且投资方向与自贸港的未来产业规划高度一致。

全岛封关后,来海南旅游、购物将更便捷、更实惠。当前,86个国家的人员可免签入境海南,海南也积极拓展国际航空通道,累计开通境外客运航线79条。“免签+直航”双重便利下,海南成为越来越多境外游客“说走就走”的热门选择,自贸港“金字招牌”愈发闪亮。

如何接住自贸港封关带来的政策红利? 中免集团三亚国际免税城市场部负责人陈佳佳信心满满:“下一步,我们将进行精细化和差异化运营,通过打造沉浸式、场景化的消费新空间,将‘购物点’升级为‘旅游目的地’,释放‘免税+文旅’融合的消费动能。”

美籍学者、华东师范大学政治与国际关系学院教授约瑟夫·格雷戈里·马奥尼直言,海南是因开放而兴的样本。海南正在加快推进自贸港建设,丰富的政策组合将产生超乎寻常的协同效应,发展前景巨大。未来10年,海南将比想象中走得更远。

从“四大主导”到“五向图强”

“着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系,推动主导产业优化升级,促进科技创新和产业创新深度融合,努力在发展新质生产力上取得新突破。”这是党中央为海南自贸港建设锚定的发展航向。

下图 远眺海口世纪大桥一带的城市面貌。近年来,海口紧紧围绕自贸港建设目标打基础、强功能、补短板,推动城市品质跨越提升。



近一段时期以来,经济日报围绕“打通全国统一大市场堵点卡点”问题进行深入报道,站位高,影响大,反响好,对于人们加深认识、改进工作有很强的针对性和指导性。

建设全国统一大市场,是以习近平总书记为核心的党中央着眼做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出的重大决策部署。今年5月习近平总书记在河南考察时,明确要求河南“积极融入和服务全国统一大市场,持续扩大对内对外开放”。河南坚决落实党中央、国务院决策部署,把融入和服务全国统一大市场作为推动高质量发展的战略举措,先后召开融入服务全国统一大市场大会和工作推进会作出部署,全面落实“五统一、一开放”基本要求,把国家所需、河南所能、经营主体所盼紧密结合起来,出台关于融入服务全国统一大市场、助力做强国内大循环的实施方案,建立150项年度任务清单,开展10项重点任务攻坚,着力破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级,在融入和服务全国统一大市场上不断走深走实、见行见效。

坚决破壁清障,维护市场的统一性、公平性、开放性

健全市场制度规则。出台河南省公平竞争审查抽查办法,开展整治不正当竞争行为专项行动,查办不正当竞争案件426件。实施市场准入壁垒清理整治专项行动,完成首轮市场准

有效规范政府行为。着力规范地

方政府经济促进行为,开展妨碍全国统一大市场政策措施专项清理,修改或废止政策文件160件。着力规范政府采购和招标投标行为,创新推进“评定分离”改革,开展招标投标和工程建设、政府采购等专项整治,对纳入监管的4562个重点工程项目招标投标程序进行全面排查,完

成问题整改195个。着力规范地方招商引资行为,出台实施方案,建立招商引资项目首报首谈机制,严肃处理“抽屉协议”等招商引资“内卷”行为。着力规范市场监管执法,推动实现全省市场监管执法办案“一个平台处理、一张网络运行”,全面实行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度,研究制定涉企行政检查工作规范、行政处罚裁量基准,市场秩序保障不断强化。

持续优化营商环境。修订《河南省优化营商环境条例》,深入实施营商环境优化提升行动,创新实施营商环境评价“无感监测”,着力构建亲清政商关系,省政策直达和诉求响应平台上

坚持投资于物和投资于人紧密结合

——论贯彻落实中央经济工作会议精神

本报评论员

日前召开的中央经济工作会议,将“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”列为做好新形势下经济工作新的认识和体会之一。这一经验总结提升优化了投资理念、方向、重点,对于增强发展动能、扩大国内需求、促进人的全面发展意义重大。

当前,我国经济增长动能正在发生深刻转换。长期依靠投资拉动的增长方式,动能不断减弱,回报率逐渐降低,已不可持续。与此同时,在全球产业竞争从“资本密集”转向“人才密集”的大趋势下,实现创新驱动、需求拉动,亟须加大对人的投资,推动人力资本积累,形成“人才红利”。为此,强调“投资于人”,体现了“见物更见人”的投资理念。将更多资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域,投入到人的能力提升、健康维护、职业发展和潜力开发中,必将释放消费潜力,提升人力资本,进而驱动经济高质量发展,塑造核心竞争

力,在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。而且,加大对教育、医疗、养老等领域的投资,也是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全体人民共同富裕的必要之举。

强调“投资于人”,绝非忽视或削弱“投资于物”,而是要让二者更加紧密结合,相辅相成。多年来,我国通过持续投资于物,物质资本得到有效积累,生产和供给能力不断增强,社会生产力水平持续提高,有效推动了技术进步和产业发展,拉动了经济增长。从我国现代化建设的需要来看,投资于物未来还有很大空间。一些重要产业领域投资仍然不足、投资质量有待提升,一些关键核心技术受制于人,不少存量机器设备、基础设施、老旧小区等有待更新,以及新一轮科技革命和产业变革推动大量的投资需求涌现等,都是投资于物的潜力所在。

投资于物与投资于人都是经济发展的重要驱动力量。物质资本能为人

力资本的价值实现提供平台和应用场景,人力资本则为物质资本的效能提升和技术迭代注入智力支持,并激发更大的投资需求。坚持投资于物和投资于人紧密结合,一方面要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,聚焦补强关键核心技术短板、优化盘活存量资产、布局新型基础设施以及强化粮食、能源、产业备份等安全领域,不断筑牢国家经济安全与发展的韧性底盘。另一方面要聚焦投资于人的重点方向持续发力,健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,稳步推进基本公共服务均等化,提高民生类政府投资比重,加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,加强人力资源开发和人的全面发展投资,一体推进教育科技人才发展。促进物质资本和人力资本积累相协调,做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

前11个月全国一般公共预算支出同比增长1.4%——

有效托底民生支撑发展

本报记者 曾金华

财政部12月17日发布统计数据显示,今年前11个月,全国一般公共预算收入20.05万亿元,同比增长0.8%,增幅与前10个月持平;全国一般公共预算支出24.85万亿元,同比增长1.4%。

中央财经大学财税学院教授白彦锋认为,全国一般公共预算收入稳步增长,凸显出我国经济的强大韧性和巨大潜力,不仅为“十四五”圆满收官提供支撑,也为做好2026年经济工作、确保“十五五”良好开局奠定基础。

统计显示,前11个月,全国税收收入16.48万亿元,增长1.8%,增幅比前10个月提高0.1个百分点。其中,国内增值税、国内消费税分别增长3.9%、2.5%,继续保持平稳增长;企业所得税增长1.7%;个人所得税增长11.5%,增幅与前10个月持平。此外,印花税增长27%,其中,证券交易印花税1855亿元,同比增长70.7%。

从行业结构看,装备制造业、现代服务业等行业税收表现良好。前11个月,计算机通信设备制造业税收收入增长14.1%,电气机械器材制造业税收收入增长7.9%,科学研究技术服务业税收

收入增长14.6%,文化体育娱乐业税收收入增长6.3%。

“一系列重要税种和行业税收的增长,充分显示出经济回升向好、资本市场活跃以及相关行业发展向好的带动效应。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红说。

分中央和地方看,前11个月,中央一般公共预算收入88464亿元,同比下降1%;地方一般公共预算本级收入112052亿元,同比增长2.2%。“地方财政收入稳步增长,基层财政保障能力持续增强。”李旭红说。

白彦锋认为,实施更加积极的财政政策,需充分调动地方积极性,健全地方税体系、增加地方财政自主财力是一个重要抓手。

支出方面,各级财政部门认真落实更加积极的财政政策,加大支出强度,优化支出结构,持续加强对重点领域的支出保障。

前11个月,重点领域支出得到保障。其中,社会保障和就业支出增长8.1%,教育支出增长4.4%,卫生健康支出增长4.7%,科学技术支出增长7.9%,

节能环保支出增长6.6%,文化旅游体育与传媒支出增长1.3%。李旭红认为,教育、社会保障和就业、科学技术等关键领域支出增速高于整体支出水平,有效托底民生、支撑发展。

同时,前11个月,全国政府性基金预算收入4.03万亿元,同比下降4.9%;全国政府性基金预算支出9.21万亿元,增长13.7%,主要是各级财政持续加快债券资金使用,地方政府专项债券、超长期特别国债、中央金融机构注资特别国债等资金共支出5.15万亿元。李旭红分析,政府债券资金加快落地,有效带动了投资增长,助力补短板、强弱项。

日前召开的中央经济工作会议提出,明年要继续实施更加积极的财政政策,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。“下一步,仍需保持积极的财政政策取向不变、力度不减,通过稳步扩大有效需求、持续保障和改善民生、推动创新驱动发展与产业升级,进一步缓解相关领域压力,增强经济与财政的良性互动,为实现全年经济社会发展目标和推动高质量发展提供坚实支撑。”李旭红说。

导读			
抓住粮食增产创造的回旋空间	5版	煤炭消费负增长不是“终场哨”	6版
投融资改革要走深走稳	7版	人工智能有望推动餐饮业革新	8版
科学理解“保持制造业合理比重”	10版	新假期要做好配套与监管	12版

“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析⑩

积极融入和服务全国统一大市场

河南省委书记 刘 宁

入效能评估,将企业迁移登记4个环节整合为1个环节,省域内企业迁移办理时间压缩至6个工作日,2398家省内外企业实现自由迁移。加快信用体系建设,统一兼容各领域信用修复规则,今年以来帮助企业完成信用修复2.66万条、增长1.6倍;完善全省统一的公共信用信息目录,组建省级征信公司,整合构建全省一体化融资信用服务平台,累计新增撮合信用贷款1668.8亿元、同比增长52.3%。颁布实施河南省专利促进和保护条例,建立知识产权快速审查、快速确权、快速维权、协作保护“绿色通道”,加强企业产权保护,前10个月涉企案件实际执行到位率44.9%、同比提高2.3个百分点。深入开展质量提升、品牌建设行动,制定发布“豫豫名品”认证标准16项,参与制修订国家标准604项。河南省人大常委会正在研究制定融入和服务全国统一大市场的决定,依法规范市场行为、营造良好市场生态。

有效规范政府行为。着力规范地

方政府经济促进行为,开展妨碍全国统一大市场政策措施专项清理,修改或废止政策文件160件。着力规范政府采购和招标投标行为,创新推进“评定分离”改革,开展招标投标和工程建设、政府采购等专项整治,对纳入监管的4562个重点工程项目招标投标程序进行全面排查,完

成问题整改195个。着力规范地方招商引资行为,出台实施方案,建立招商引资项目首报首谈机制,严肃处理“抽屉协议”等招商引资“内卷”行为。着力规范市场监管执法,推动实现全省市场监管执法办案“一个平台处理、一张网络运行”,全面实行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度,研究制定涉企行政检查工作规范、行政处罚裁量基准,市场秩序保障不断强化。

持续优化营商环境。修订《河南省优化营商环境条例》,深入实施营商环境优化提升行动,创新实施营商环境评价“无感监测”,着力构建亲清政商关系,省政策直达和诉求响应平台上

线运行。深入推进“高效办成一件事”改革,累计上线“一件事”39项,办事环节和时间等综合压减率达81.5%。开展以企观政服务企业大走访活动,累计走访企业近8万家,解决问题1.2万余个。实施规范涉企行政执法专项行动,建立“扫码入企”执法检查机制,前11个月涉企检查频次下降34%。严格落实外商投资准入负面清单,健全外商投资促进和服务体系,前三季度新设外资企业数量增长8.3%。截至11月底,实有民营经济主体1109.2万户、同比增加34.6万户。

构建市场监测平台。按照科学性、系统性和可操作性原则,围绕市场统一水平、市场联通效能、要素配置能力、市场开放能级、市场运行活力等5个维度,建立了融入和服务全国统一大市场指标体系、相关指数。研究搭建融入服务全国统一大市场数据平台,提出“一底座、五领域、四应用、一门户”的总体架构,设置多维感知、研判预警、调度调节、效果评估等功能模块,及时发现纠

正扭曲市场机制、破坏公平规则、损害竞争秩序等问题。

充分发挥优势,努力打造全国统一大市场循环枢纽、国内国际市场双循环支点

打造物流通道枢纽。加快建设现代化综合交通体系,积极推进雄商高铁、平漯湾高铁等项目建设,焦济洛平高铁全面开工,高铁通车里程2263公里,高速公路总里程突破1万公里。加快构建便捷出海海运通道,实施重点港航工程,新开通集装箱航线6条、累计达到48条,前11个月全省累计完成港口吞吐量6067.6万吨、增长20.2%。积极推进中国邮政航空枢纽项目前期工作,郑州机场国际物流大通关基地加快建设。推进物流降本增效,提速提质建设骨干冷链物流基地和专业化高效物流网络,大力发展多式联运,构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。前三季度,社会物流总费用

与地区生产总值比率为13.4%、低于全国平均水平0.6个百分点。做大做强临空经济、临港经济、高铁经济,加快建设郑州国际物流枢纽,培育壮大物流枢纽偏好型产业,打造全国枢纽经济发展高地。加快推进新型基础设施建设,畅通数字通道,打造布局合理、泛在连接、灵活高效的算力传输网络和通信网络枢纽。全省5G基站达25万个、居全国第6位,郑州国家级互联网骨干直联点总带宽达5200G、居全国第3位,国家超算互联网核心节点项目加快建设,全省算力规模达9.8EFlops。

打造消费商贸枢纽。牢牢把握扩大内需这个战略基点,深入实施提振消费专项行动,联动开展新春消费季、“五一”假期、中秋国庆等促消费活动,加力扩围消费品以旧换新,稳定和扩大大宗消费,丰富拓展服务消费,推动郑州、洛阳建设国际消费中心城市。前11个月,全省社会消费品零售总额增长5.8%,其中限以上单位消费品零售额增长8.9%。持续增强郑州等国家流通战略支点城市功能,加快建设郑洛新国家生活必需品流通保供试点和晋冀鲁豫大宗商品、全国棉花棉纱等骨干流通走廊,建设大宗商品加工和集疏储运基地。加快建设现代商贸流通体系,提升商品集散效率。持续扩大有效投资,坚持投资于人和投资于物紧密结合,加大教育、医疗、养老、文化体育等设施建设力度。前11个月,全省固定资产投资增长4.3%,重点产业链群完成投资增长14.9%,民间投资增长6.8%。

(下转第二版)