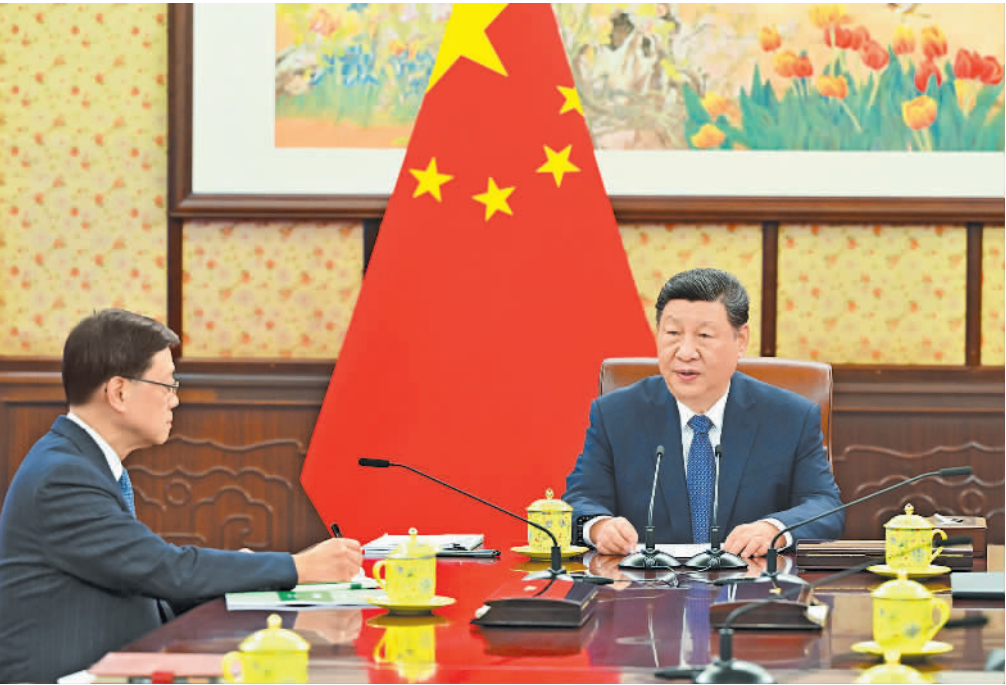


习近平听取李家超述职报告

李强蔡奇丁薛祥参加会见



12月16日,国家主席习近平在中南海会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超。

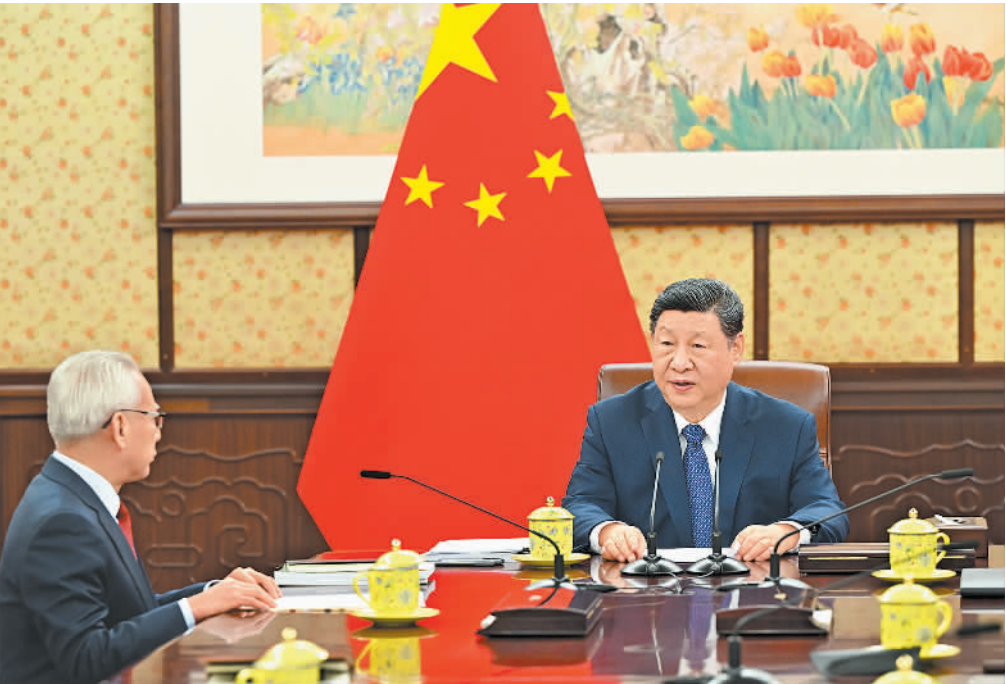
新华社记者 殷博古摄

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超,听取他对香港当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

习近平听取岑浩辉述职报告

李强蔡奇丁薛祥参加会见



12月16日,国家主席习近平在中南海会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉。

新华社记者 殷博古摄

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉,听取他对澳门当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

导读

连锁餐饮店不能只开不管	2版	细处发力办好百姓身边事	3版
别了,“萝卜坑冠军”广告	5版	房地产高质量发展有较大空间	6版
商保补短板让创新药更可及	7版	微服务提升城市温馨度	8版

“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析⑨

既是攻坚战也是持久战

——访国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文

本报记者 余颖

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”作出重要部署。连日来,本报关于“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题的报道在社会上引起广泛关注,也受到一些部门单位和地方领导的响应。针对如何理解和把握“十五五”时期纵深推进全国统一大市场建设的任务要求这一问题,经济日报记者专访了国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文。

问:近年来,市场监管总局推进全国统一大市场建设的进展成效如何?有哪些具有标志性意义的重点工作?

答:构建全国统一大市场,是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署。近年来,市场监管部门认真贯彻落实党中央决策部署,坚持目标导向和问题导向,推动全国统一大市场建设取得扎实成效。

大家都知道,拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国经济发展的一个突出优势。要发挥好这个优势,需要大力破除地方保护,及时规范不当市场竞争行为。近年来,我们在畅通和做强国内大循环方面形成了一系列有效的保障机制,消除了一大批制约要素资源流动的卡点堵点。

比如,破除地方保护、维护统一大市场的制度更加健全。我们推动反垄断法实现颁布15年后的首次大修,第三次修订反不正当竞争法,将强化竞争政策基础地位上升为法律规定,适应了我国新形势

下反垄断反不正当竞争需要;推动出台《公平竞争审查条例》,实现了国家、省、市、县四级政府审查全覆盖,对以行政手段干预市场行为强化了制度约束。

又如,规制市场垄断的执法更加有力。我们加强对重点领域垄断风险的监测评估,强化平台经济常态化监管,为预防和制止网络无序竞争行为设置了红灯、划出了底线;持续开展民生领域反垄断执法专项行动,查处医药、供水、燃气、建材、机动车检测等领域垄断案件,有效降低公众生活成本和经营主体生产负担;加强对平台经济、自然垄断等重点领域的经营者集中审查,有力地维护了公平竞争市场秩序。

再如,反不正当竞争的政策措施更加刚性。我们建立起公平竞争审查机制,对各级政府拟出台的文件严格把关,从源头上防止不利于全国统一大市场建设的政策出台;组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动,坚决纠治各种封闭“小市场”、自我

“小循环”的行为。加大对企业之间不正当竞争行为的监管力度,推动线上线下市场竞争生态不断优化。

问:如何认识“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”的重要性和紧迫性?

答:习近平总书记强调,纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”,即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。这一重要论述高屋建瓴、内涵丰富,对推动全国统一大市场建设从“立柱架梁”到“积厚成势”提出了系统完备的方法论,为我们做好下一步工作指明了前进方向、提供了根本遵循。落实这些基本要求,当前最紧迫的是聚焦重点难点,下决心清除顽瘴痼疾。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。加快构建新发展格局、推动经济高质量发展,建设现代化产业体系,加快高水平科技自立自强,都需要构建全国统一大市场作为先决条件和基础支撑;应对复杂变化的外部环境、牢牢掌握发展主动权,也需要以强大国内市场保障经济合理增长和安全生产。随着全国统一大市场建设的不断深入,许多问题已经解决,目前仍然存在的卡点堵点都是难啃的“硬骨头”,涉及中央和地方事权、政府和市场关系、地方经济发展方式转型等一系列复杂问题。

在“十五五”时期解决这些问题,将是一项重要而艰巨的任务,我们必须从经济社会发展全局的高度,切实增强责任感和紧迫感,坚决向关键环节发力,确保破除卡点堵点取得显著成效。

问:“十五五”时期,市场监管部门纵深推进全国统一大市场建设,有哪些重点考虑和部署?

答:建设全国统一大市场,既是攻坚战,也是持久战。“十五五”时期,市场监管部门将认真贯彻落实《建议》部署,按照“五统一、一开放”的要求,坚持破立并举、先立后破,聚焦重点难点,强化刚性约束、加强协调配合,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

在统一市场基础制度规则方面,重点是深化注册资本认缴登记制度改革,探索和完善经营主体强制退出和另册管理制度,进一步统一经营主体登记管理制度,同步完善社会信用和事中事后监管制度,统筹推进经营主体量的增长和质的提升,推动经营异常企业有序退出市场,切实增强市场活力。

在规范地方政府经济促进行为方面,重点是加快提高公平竞争审查能力,在各类政策文件出台之前加大审查力度,从源头防止不当市场干预行为;健全滥用行政权力排除、限制竞争治理规则,推动消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒;积极推进全国统一大市场建设立法。

在维护良性竞争市场秩序方面,重点是加强反垄断和反不正当竞争执法,优化经营者集中反垄断审查规则,坚决纠治利用市场优势地位挤压其他经营主体发展空间等行为;加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范,深入治理假冒伪劣、虚假宣传、低价倾销等突出问题,推动形成优质优价、良性竞争的良好格局。

在统一市场监管执法方面,重点是深入推进市场监管标准化规范化建设,明确基础性通用性监管规则;加快推动行政执法尺度统一,完善行政裁量权基准制度,规范自由裁量权管理;适应区域重大战略的牵引,加快统一重点区域政务服务、企业信用、监管执法等市场制度规则,更好辐射带动统一大市场建设;对外要加快推动内外贸一体化,促进内外贸规则规制、标准认证衔接,推动内外贸产品“同线同标同质”,大力畅通出口转内销渠道,降低企业内外市场转换制度成本。