

# 厦门自贸片区紧盯需求扩大开放

厦门国际航运中心的海上运输单一窗口,实时跳动着船舶抵离、货物吞吐等数据。操作员轻点鼠标,一份来自新加坡港的船舶进港申请便同步发送至海关、边检等口岸单位。“过去,一艘国际航行船舶进出港提交证书多达10余种,每次都需提交审核。现在,仅需一次提交、一次审核,大幅提高了进出港效率。”厦门自贸片区管委会信息中心高级工程师王李强说。

成立10多年来,厦门自贸片区以全市2.6%的土地面积,贡献了全市35.5%的外贸进出口额。通过一系列优化营商环境的首创性改革,这里已成为规则衔接的“压力测试场”和产业升级的强引擎。

## 畅通双循环

厦门自贸片区的重要使命之一,就是不断强化国内国际双循环的链接功能。厦门自贸片区管委会党组书记、主任何东宁介绍,厦门自贸片区持续服务打造新发展格局节点城市,推出了闽粤港澳“跨境一锁”、船舶登临智慧检疫等一系列通关创新模式。

安费诺电子装配(厦门)有限公司是一家主营电子元器件的企业,其生产的高速连接器、电缆、电线等核心产品大量销往欧美以及东南亚国家和地区,客户对产品物流链的时效性和稳定性要求高。以往,货物出口需经历“厦门—内地口岸—香港”的曲折旅程:在内地口岸完成查验、转关核销和二次装卸后,才能换车驶向香港机场。链条冗长、环节繁多,不仅耗时费力,更潜藏延误风险。

转机始于去年7月。随着“跨境一锁”快速通关模式的全面铺开,安费诺成为厦门关区首批“尝鲜”企业。该模式通过海关监管互认、信息共享,为跨境货车施加唯一电子锁,实现“一次申报、一次查验、一次放行”。

“变化是显著的。”安费诺电子装配公司关务负责人王晓君表示,“过去从工厂到出境,光是口岸环节和转运就需要一整天。现在,货物装车施加电子锁后,便可直通香港口岸自动验放,全程压缩至12个小时内。”这不仅是大时间的大幅节约,更是供应链可控性的质变。“‘一锁到底’让交货期的承诺坚实可靠,客户对我们的依赖感显著增强。”王晓君



图为集装箱林立的厦门海沧港区。 陈新新摄(中经视觉)

补充道。效率的提升也直接转化为企业的成本优势与竞争力:今年以来,安费诺通过此模式出口近4000票货物,物流效率提升50%,成本降低约28%。

安费诺并非个例。自“跨境一锁”落地至今年11月,厦门海关累计监管该模式进出口货物1308车次,货值达139.58亿元,惠及企业超5000家。一条贯穿闽粤港澳、高效便捷的陆路跨境物流快车道已然成型。

## 催化新动能

制度创新的生命力,在于能否精准滴灌产业需求。厦门自贸片区将改革与产业发展紧密结合,在跨境电商等方面推出了一系列全国领先的监管与服务创新,推动产业从“跑得快”向“跑得稳、跑得好”转型升级。

12月1日,一架满载出口跨境电商包裹的飞机从厦门高崎国际机场飞往海外。随着这批商品的发出,今年厦门机场海关监管厦门空港跨境电商出口货值突破100亿元。

厦门是我国东南沿海重要跨境电商出口货源地,拥有跨境电商卖家近6000家,逐步形成寨上、机场、东渡等产业集聚区,集聚一

批以雨果跨境、易海通科技等为代表的知名电商企业,亚马逊全球开店、京东、阿里国际站等龙头平台也纷纷在厦门设立运营中心,跨境电商产业生态圈不断完善。

初冬时节,厦门自贸片区海天码头桥吊起落、货轮穿梭。一批装有鞋服、装饰品的集装箱被装上货轮,将通过厦门—东南亚“丝路海运”跨境电商快速通道前往目的地。

厦门自贸片区管委会贸易专才林玉婷告诉记者,该通道是厦门重点打造的东南亚跨境电商直航航线,于今年6月27日正式启动,首批涵盖了27条点对点直达东南亚港口的航线,途经新加坡、菲律宾、马来西亚、越南、泰国5个国家的10个主要港口。为确保通道高效运转,厦门自贸片区管委会联合厦门市商务局、厦门海关、厦门港口管理局等部门推出17项配套措施,涵盖航线优化、监管创新、基础设施升级等方面,使货物综合物流效率提升20%以上。

据介绍,厦门—东南亚“丝路海运”跨境电商快速通道在运输时效上表现突出,厦门至菲律宾马尼拉南港的航程缩短至约2天,到越南2天至3天,紧密匹配了跨境电商对物流速度的刚性需求。

本报记者 刘春沐阳

今年,厦门空港跨境电商出口继续保持强劲势头。截至12月9日,出口包裹数量突破1亿单。

## 创良好生态

通过系统性制度创新,厦门自贸片区在优化国际一流营商环境方面取得新提升。截至目前,厦门自贸片区累计推出654项创新举措,其中不少为全国首创。一系列制度创新“组合拳”营造了吸引全球优质要素集聚、助力产业升级的良好生态。

今年9月,厦门发布全国首个集装箱式锂电池海运合同范本,填补了锂电池储能系统海运出口缺乏统一规范合同文本的空白。

厦门自贸片区规划建设局专才李志达介绍,此前,集装箱锂电池储能系统在海运出口过程中,因货品价值高、能量密度大,存在热失控风险,运输中常面临承托双方责任划分难、纠纷解决机制缺失等问题。为此,厦门自贸片区管委会联合厦门海事局、厦门港口管理局、海丝法务办等单位,聚焦行业痛点,共同制定《厦门锂电运输合同》范本,进一步明确锂电海上运输链条各方权利、义务和责任,为缔约当事人提供有效指引,降低磋商成本。

规则创新保障了货物“出得去”,流程优化则助力企业“走得顺”。

近日,厦门学育贸易有限公司通过“税关通”智能协同平台顺利完成一票进口货物退运退税业务。“从发起申请到海关回函确认,全程线上操作,流程清晰透明,工作效率大幅提升。”公司负责人曾威说,公司主要从事酒水、茶叶等商品的批发业务,对贸易时效性要求较高。以往在办理进口货物退运退税业务时,需等待海关与税务部门通过邮寄方式进行核查,平均耗时达30个工作日,不仅影响企业资金周转效率,也给经营带来不确定性。

为破解该难题,厦门自贸片区税务局联合东渡海关向厦门自贸片区管委会提出平台建设需求,依托厦门国际贸易“单一窗口”打造“税关通”智能协同平台。税务部门与海关部门协同配合,充分发挥数据治理优势,实现函件发起、流转、反馈全流程电子化,做到让数据“多跑路”、企业“少等待”。

磨菜刀、改裤脚、配钥匙……这些被称为“微服务”的小行当,看似不起眼,却是市井烟火中不可或缺的一环。

最近,天津市河西区在推进“15分钟便民生活圈”建设中,常态化开设便民集市,让居民在家门口化解“小需求”,赢得广泛好评。

“小修小补”也是民生大事。一把菜刀、一条裤子、一扇门,看似琐碎,恰恰撑起了老百姓实实在在的衣食住行。方便快捷,花小钱、解急难,正是广大居民朴实而迫切的需求。

然而,这些微服务正陷入“居民有需求、摊主难经营”的困境。新建小区缺乏服务点位规划,老旧社区摊点面临清退,导致从业者多为流动经营,难以提供稳定服务;加上收费低、成本高,房租、水电等负担常让摊主难以承受。更严峻的是,行业缺乏职业规范和技能认证,年轻人不愿入行,老师傅退休不少,人员断层日益凸显。

破题之道,在于政策引导与制度创新。商务部等9部门联合印发的《关于加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级的通知》明确提出,优先配齐基本保障类业态,补齐“一菜一修”。这正是通过顶层设计为发展微服务赋能。

当前,各地正在积极探索可行路径。天津将缝纫、修鞋、配钥匙纳入“社区工坊”;上海在社区规划中区分基础保障、品质提升与特色服务;北京朝阳把废弃锅炉房改造为“社区工坊综合体”……实践表明,通过因地制宜、系统谋划,“小修小补”完全可以融入“大社区”。此外,不少地方盘活资源,将低效资产优先用于便民服务。这既为微利业态解决了场地之困,也为商业设施引流聚气。

鼓励微服务连锁化、品牌化发展。从“游商”到正规经营只是第一步,推动行业连锁化发展,才能塑造品牌、提升标准、增强抗风险能力。连锁化能为从业者提供清晰的职业路径,吸引年轻人入行,破解从业人员“青黄不接”困境。

数字技术赋能发展。要让“小修小补”不仅“上得了网”,更能“接得到单、找得到路、守得住时”。社区应协助从业者接入互联网平台和地图应用,标注“社区工坊”身份,实现服务全程可追溯。通过信用激励政策,让从业者的好服务获得好回报,形成信用越好、成本越低的正向循环。

微服务绝非城市的点缀,而是衡量便民生活圈是否真正便民的标尺。一座城市,既要有仰望星空的格局,也要有体贴入微的温度。如此,才是市民安居乐业的幸福家园。

本版编辑 韦佳玥

# 广东东莞擘画“十五五”发展蓝图 以“智创优品、和美宜居”战略目标引领新征程

作为粤港澳大湾区重要节点城市和国际制造名城,广东省东莞市交出“十四五”时期成绩单,并正式擘画了“十五五”时期发展蓝图。面向“十五五”,东莞确立“智创优品、和美宜居”战略目标,统领经济社会高质量发展各项工作,推动事关现代化建设全局的重点任务取得重大突破,加快建设现代化新东莞。

## “十四五”答卷:万亿元新起点上再跨越

“十四五”期间,东莞经济总量接连迈上万亿元新起点、跨越1.2万亿元新台阶,28个镇全部进入全国千强镇前300强,松山湖高新区和长安镇地区生产总值突破千亿元大关。东莞成功争创国家人工智能应用中试基地、国家制造业新型技术改造城市试点、国家中小企业数字化转型试点城市等国家级试点,中国科学院东莞材料科学与技术研究所揭牌落户,大湾区大学、香港城市大学(东莞)设立招生。全市规上工业总产值突破2.5万亿元,4个产业集群入选国家先进制造业集群,国家级高新技术企业突破1万家,产业转型升级取得新成效,新质生产力不断培育壮大。东莞扎实推进高水平对外开放,2025年前10个月,东莞市外贸进出口总值1.3万亿元,整体规模稳居全国第五、广东省第二,同比增长14.7%。东莞大力拓展新兴市场,“十四五”期间对东盟、中东、中亚五国等进出口较“十三五”增长38.7%、一般贸易增长24.6%,建成了7个东莞优品境外展销中心和出海服务中心。东莞深入践行以人民为中

心的发展思想,推动发展成果更多更公平惠及全体市民,新增城镇就业58.5万人、停车位53万个,义务教育公办在校生占比较2020年提升17.2个百分点,居民人均可支配收入增速高于经济增速。东莞连续第六次获评全国文明城市,率先在全国获评“中国潮玩之都”,蝉联全国平安建设至高荣誉“长安杯”,实现全国双拥模范城“十连冠”。

## “十五五”目标:到2030年东莞GDP超过1.7万亿元

立足“十五五”、展望2035年,东莞深刻把握在全省发展格局中的重要地位,深刻认识到经济挑大梁、发展走在前,最根本是为了让改革发展成果更好惠及市民群众,坚定勇争一流的信心决心,树立更高目标追求,为广东在中国式现代化建设中走在前列作出东莞贡献。

一是在经济增长上走在前列。提出“十五五”时期经济增长保持5%左右的年均增速,到2030年全市GDP超过1.7万亿元;到2035年,实现经济总量比2022年翻一番,人均GDP达到中等发达国家水平。

二是在科技产业深度融合上走在前列。发挥现有基础优势,着力推动科技创新能力大幅提升和现代化产业体系加快构建。目标到2030年,全社会研发(R&D)投入占GDP比重提升至4.1%,服务业增加值占GDP比重提升至50%,努力建设成为具有国际竞争力和全球影响力的先进制造业基地和科技创新

中心。

三是在现代化人民城市建设上走在前列。中央城市工作会议提出了建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市的目标任务。东莞作为全国22个超大特大城市之一,既承担着为全国其他城市打板立样的责任,更肩负着为1000多万市民创造更加优质生活的重担。东莞紧扣中央城市工作会议提出的七个方面重点任务,围绕制度创新、高端生产要素配置等方面加强探索,统筹推进城市综合环境、社会文明程度、社会治理水平等有效提升,为全国全省创造更多超大特大城市治理发展、千万人口福祉稳步提升的鲜活经验。

## “十五五”这样干:加快建设“智创优品、和美宜居”的现代化新东莞

东莞明确聚焦“十五五”发展目标任务奋力攻坚,加快建设“智创优品、和美宜居”的现代化新东莞。

“智创优品”,就是要将智慧和创新作为培育新质生产力的重要路径,确立以人工智能为主的科技型创新型产业发展导向,加快抢占新技术发展制高点,吸引集聚更多高端科创人才,推动科技创新和产业创新深度融合;把品质提升和品牌打造作为加快产业转型升级的重要抓手,推动东莞制造向价值链高端迈进,擦亮“制造美学之城”城市产业名片,更好拓展外贸市场、开拓国内市场,推动制造业智能化、绿色化、融合化发展,加快建设具有国际竞争力的现代化产业体系,支撑经济向新发展、向上跃升。

“和美宜居”,就是要着眼于社会文明程度提升和人民生活品质提高,深入推进全域精神文明建设,积极探索特大城市现代化治理的有

效路径,在全社会倡导崇德向善、和谐友爱的文明风尚,努力打造千万人口共建共治共享的美好家园;坚持城市内涵式发展,深入推进全域土地综合整治,优化城市空间布局,完善公共服务配套,加快推进绿美东莞生态建设,全面提升城市综合承载力,努力营造人民安居乐业、人才近悦远来的城乡综合环境。

“智创优品”与“和美宜居”是有机关联、互为表里的整体。“智创优品”是发展动力,通过把握人工智能对未来生产生活的深刻影响,大力发展人工智能等高新技术,全方位赋能千行百业,进一步激发创新创业活力,促进产业产品层次提升、塑造城市品牌形象,为“和美宜居”注入强劲动能、夯实经济基础,提升城市硬实力。“和美宜居”是重要支撑,通过树立文明新风、营造宜居环境、优化公共服务,为“智创优品”厚植发展土壤、集聚高端要素、增强城市软实力。

围绕“智创优品、和美宜居”的战略目标,东莞打算这么干。

要以深度参与粤港澳大湾区建设牵引全面深化改革开放,全方位深化与大湾区城市的合作,携手共建国际一流湾区和世界级城市群,扎实推进高水平对外开放,深入实施“五外联动”,推动外贸提质增效;大力挖掘国内市场新潜能,精准扩大有效投资,多途径激活消费潜力,积极融入国内大循环,以深层次改革打造一流营商环境,进一步激发镇村发展活力,在服务和融入

新发展格局中加快自身高质量发展。

要着力推动科技创新和产业创新深度融合,完善基础研究、技术攻关、成果产业化的全过程创新体系,聚焦“8+8+4”重点产业体系,统筹推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局,建设具有国际竞争力的现代化产业体系。以“制造美学之城”为统领深入推进品牌强市、质量强市建设,加快现代服务业发展壮大,深入推进人才强市建设,加快培育壮大新质生产力。

要以“百千万工程”统筹推进城乡综合环境提升,树立“减量发展”理念,以全域土地综合整治为主抓手,构建全市空间发展新格局,用足用好各级政策支持、充分调动一切资源力量,掀起新一轮城市基础设施投资热潮。坚持重点问题整治和完善长效机制相结合,打造高品质人居环境,扎实推进绿美东莞生态建设,推动发展方式绿色转型,全面增强城市综合承载能力。

要全面推进民生社会事业发展,坚持以人民为中心,更加注重投资于民、服务于民,持续推动教育医疗住房事业高质量发展。深入实施就业优先战略,努力实现产业升级与就业扩容提质的良性循环,健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系,更好满足人民群众对美好生活的向往。

要持续推进高效能治理,全面贯彻总体国家安全观,以智能化、数字化牵引治理现代化。深入推进全域精神文明建设,加强社会治理创新和人文关怀,建设更高水平平安东莞、法治东莞,着力实现高质量发展与高水平安全良性互动。

(数据来源:中共东莞市委宣传部)



东莞市中心区

大湾区大学

东莞中心城区夜景

东莞松山湖科学城Xbotpark机器人基地总部,工作人员正在调试机器狗

广告