

# 从输血式帮扶到造血式发展

## ——内蒙古巩固拓展脱贫攻坚成果调查

本报记者 吴浩余健

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期即将迎来收官。过渡期后,常态化帮扶怎么干?这几年,各地在巩固拓展脱贫攻坚成果上,探索出各具特色、系统深入的实践路径。作为少数民族地区和农牧地区,内蒙古走出一条产业帮扶、就业帮扶双管齐下的路子,还通过京蒙协作机制、防返贫监测等方式,有效巩固拓展脱贫攻坚成果。

党的二十届四中全会明确提出,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。今年的中央经济工作会议提出,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

对于边疆少数民族地区而言,巩固拓展脱贫攻坚成果关系百姓福祉和边疆地区稳定发展大局。近年来,内蒙古自治区在农牧产品价格下行、降水增多导致农作物受灾和民房受损等不利因素影响下,未发生规模性返贫,为地区发展和边疆稳定奠定了坚实基础。巩固脱贫攻坚成果,内蒙古自治区探索了一条怎样的路径?如何实现从巩固“输血”到强化“造血”的转变?

### 双管齐下促进增收

巩固脱贫攻坚成果,推动乡村全面振兴,关键靠产业支撑。有了产业,就能带动就业。产业帮扶、就业帮扶双管齐下,是内蒙古确保不发生规模性返贫致贫的“法宝”。

“内蒙古坚持把产业帮扶、就业帮扶作为缩小收入差距、增加脱贫群众收入的根本举措。”内蒙古农牧厅帮扶处处长罗利说,内蒙古重点围绕奶业、玉米、肉羊、肉牛、饲草、马铃薯、羊绒7个农牧业重点产业链,制定出台“硬核”政策,大力发展设施农业、舍饲圈养、精深加工、庭院经济,带动脱贫人口从产业发展中获得收益。

走进兴安盟科尔沁右翼前旗传统奶制品产业园兴安盟印象乳业有限公司,工人们在宽敞明亮的操作间内制作奶皮酸奶、奶茶、奶豆腐等产品,其中不少工人是周边嘎查村的农牧民。该公司总经理朝鲁门告诉记者,企业十分重视加强与农牧户之间的利益联结,“我们通过收购鲜奶和提供就业机会来帮扶农牧户特别是脱贫户,已有20多位脱贫户受益”。

科尔沁右翼前旗居力很镇红心村过去有30多户贫困户。“以前自己种地,收益不高还不稳定。现在不需要自己操心,每年收入还增加了。”曾经因病致贫的红心村村民吴海成如今的生活发生了很大变化,他把土地流转给合作社,每年收入2万多元,同时他还在合作社打工,一年有1万多元收入。

“脱贫之前,贫困户收入来源单一,主要依靠耕作为生,看天吃饭,人均年收入约三四千元。”该村党支部书记兼村委会主任李英辉告诉记者,为了帮助他们摆脱贫困,村里成立了合作社,流转3000多亩土地发展设施农业,种植香瓜、西瓜等。近年来,村里还投资经营了滑雪场、光伏项目等,不仅壮大了村集体经济,也有效促进了村民尤其是脱贫户就业。

尽管村里各项事业发展势头很好,但李英辉发现,部分村民对土地流转等新政策接受较慢,需逐步引导他们转变观念。同时,村里人才流失问题突出,产业基础还比较薄弱,难以吸引年轻人留在村里。“建议进一步扶持村集体经济发展,推出优惠政策,吸引人才留在农村牧区。”李英辉说。

兴安盟扎赉特旗曾是大兴安岭南麓连片特困地区的一个县,2019年脱贫摘帽。“我们村过去连条像样的水泥路都没有。经过这几年的发展,如今村民住上了楼房,用上了集体供暖,我们还利用衔接资金大力发展设施农业,开展羊肚菌种植,村民实现在家门口就业,收入增加不少。”扎赉特旗好力保镇五家子村党支部书记兼村委会主任刘利有说。

在羊肚菌基地旁的工作间内,记者见到了正在分拣羊肚菌的脱贫户董桂芬。“从2017年开始,我就在村集体的设施大棚干活,现在负责采摘管理。一年下来有几万元务工收入。我还流转了30亩土地,每亩地流转费850元。”董桂芬对如今的生活感到知足。

2025年,内蒙古下达中央和自治区衔接推进乡村振兴补助资金巩固成果任务部分72.6亿元,较上年增长2.1亿元,增幅3%。其中,中央衔接资金28.5亿元,自治区衔接资金44.1亿元。2025年实施巩固成果任务项目967个。“内蒙古用好衔接资金助力产业发展,将75.1%的衔接资金用于产业帮扶,直接带动脱贫人口人均增收1103元。”罗利说。

### 劳务培训授人以渔

虽然不少脱贫户实现了在当地务工就业,但是收入还比较有限,稳定性较差。不返贫只是底线,如何让脱贫人口获得更多收入?关键要从“输血”向“造血”转变。

通辽市奈曼旗青龙山镇把甘薯作为强镇富民的主导产业,打造“奈曼青龙薯乡人”劳务品牌,持续探索发展联农带农利益联结机制,让当地群众尤其是脱贫户就业增收。

55岁的蒋玉花是青龙山镇卧龙泉子村脱贫

户,因丈夫瘫痪在床,生活负担很重。“今年我加入‘奈曼青龙薯乡人’团队,一边照顾丈夫,一边打零工,务工4个月收入1.5万元左右。”蒋玉花说。

“打造‘奈曼青龙薯乡人’劳务品牌,就是打造专业的甘薯种植与管理劳务团队,服务于当地甘薯产业发展。在今年秋收用工高峰期前1个月,团队专门针对200多名工人开展甘薯分拣专项培训,实现统一管理、统一调度,更好满足企业和种植大户的用工需求。”“奈曼青龙薯乡人”劳务品牌发起人于凤军说。

如今,“奈曼青龙薯乡人”劳务品牌已带动当地10余万人次农民务工,累计增收1800万元。不仅破解了农业季节性用工难题,更通过专业化、规范化管理,让甘薯收储效率和品质得到提升,助力农户增收、产业提质。

近年来,内蒙古着力打造劳务品牌,培育“敖汉架线工”“兴安草原绣娘”等自治区级以上劳务品牌30个,有效带动了农村劳动力就业;加强技能培训,坚持“扶志”与“扶智”协同发力,开展农牧民技能培训5.3万人次,其中脱贫劳动力占近三分之一,有效激发内生动力。

“就业帮扶已成为脱贫群众增收最直接、最有效的手段。”内蒙古自治区农牧厅区域协作处处长贾浩波表示,内蒙古通过开展防返贫就业攻坚和“雨露计划+”,用足京蒙协作、公益性岗位等渠道,扩大以工代赈规模,规范“零工市场”管理,确保脱贫劳动力就业规模稳定在20万人以上。截至2025年10月底,脱贫人口务工就业规模达23.9万人。

内蒙古农业大学经济管理学院教授盖志毅表示,在巩固脱贫攻坚成果的过程中,应高度重视脱贫劳动力就业问题。“近年来,就业市场对高素质劳动力需求扩大,而部分脱贫劳动力属于低技能就业人群,容易出现就业难、就业不充分等问题。应进一步完善脱贫地区的就业服务和技能培训体系,设立人才培养专项资金,提升劳动力技能水平。”盖志毅说。

内蒙古社科院副研究员刘春子认为,应加强对农村劳动力尤其是脱贫人口的职业技能培训,提升培训针对性和实用性。政府可设立专项就业补贴,鼓励企业吸纳脱贫人口,并加强与京津冀等地区的劳务协作,组织“点对点”输出,拓宽转移就业渠道。同时,健全基层公共就业服务体系,设立就业服务站,动态监测脱贫家庭就业状况,及时提供岗位对接服务和兜底帮扶。

### 京蒙协作巧借外力

巩固脱贫攻坚成果,既要靠自身努力,也要巧借外力。京蒙协作,成为内蒙古巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村产业发展的重要机制。

地处阴山北麓的乌兰察布市四子王旗是典型的牧业旗县,肉羊养殖是当地的支柱产业。长期以来,受制于种业退化、养殖方式粗放、产业链条短等痛点,牧民们“守着草原难增收”的困境日益突出。

转机始于京蒙协作的深入推进。2012年,北京市怀柔区与四子王旗建立对口协作关系,将肉羊产业升级列为重点合作领域。十余年来,双方累计投入帮扶资金7253万元,依托内蒙古赛诺种羊科技有限公司等本土企业,推动肉羊产业从“数量扩张”向“质量效益”转型。

“以前养的是本地蒙古羊,个头小、长得慢。如今用上杜泊种公羊,杂交出的‘杜蒙羊’6个月能长到40多公斤,效益翻了一番。”四子王旗查干补力格苏木查干补力格嘎查养殖户李长锁说。效益的增长,源于京蒙协作“高效肉羊生产



联合体”项目的落地。该项目建设科技服务站12个,由赛诺公司提供配种、防疫、饲喂等全程技术服务。“我们还建立了稳定分红机制,让脱贫户在产业起步阶段就能获得实实在在的收益。”赛诺公司负责人胡启俊介绍,该项目覆盖181户脱贫户,户均年增收4200元。

目前,四子王旗年产杜蒙肉羊80万只,乌兰察布市年产量100万只,内蒙古全区年产量200万只,带动1万余户农牧民增收。

京蒙协作机制在巩固拓展脱贫攻坚成果方面发挥了重要作用。截至2025年10月底,北京市拨付内蒙古市级财政援助资金14.94亿元,实施135个项目全部开工,资金支付率达84%;全区已实现农畜产品销售302亿元;新增落地和新增投资北京市企业96家,完成投资86.4亿元,帮助6.6万人就业,其中脱贫人口4.9万人。

专家认为,在内蒙古地广人稀、农牧业人口占比较高的背景下,用好京蒙协作等区域协作机制,因地制宜发展县域富民产业,是巩固拓展脱贫攻坚成果的有效手段。通过“龙头企业+合作社+农户”模式,重点扶持牛羊肉精深加工、奶制品加工等具有地方特色的劳动密集型产业,有利于带动脱贫人口就地就近就业,在确保不返贫的基础上促进增收。

### 动态监测兜牢底线

防返贫监测是确保不发生规模性返贫致贫的重要举措。近年来,内蒙古在常态化开展好监测帮扶的基础上,健全完善了防返贫动态监测机制,瞄准重点监测对象,持续跟踪“两不愁三保障”巩固情况,组织各旗县开展农村牧区常住人口全面摸底集中排查,构建起防返贫动态监测安全网。

今年7月中下旬,持续的强降雨突袭内蒙古中部地区,引发严重洪涝灾害,不少农牧民存在返贫风险。

“我住的老房子被冲毁了,家当全部被淹。”谈到受灾情况,呼和浩特市土默特左旗北什轴乡主根岱村74岁的村民张芙蓉说。当地干部主动上门摸排情况,8月份,张芙蓉被确定为因灾监测户。在政策帮扶和家人支持下,张芙蓉不到3个月时间就搬进了60平方米的新房。“有了新房子,冬天不怕挨冻了。”张芙蓉笑着说。

北什轴乡副乡长赵楠告诉记者,今年夏天当地受灾严重,按估算,有8万多亩农田绝收、6万多亩半绝收,种植业灾后理赔工作也在推进过程中。洪水过后,乡、村两级干部第一时间开展摸排,确保不落一户、不落一人。

“入户走访时,针对房塌了、地绝收、收入减



乌兰察布市商都县大力发展马铃薯育种、种植、深加工,推动乡村全面振兴。图为商都马铃薯技术创新中心。

本报记者 吴浩



上图 牧文旅融合发展为内蒙古兴安盟科尔沁右翼前旗牧民拓宽了收入渠道。

本报记者 余健摄



左图 呼和浩特市土默特左旗发展现代农业,带动当地村民增收。图为土默特左旗国家现代农业示范区。

本报记者 吴浩

少的农户,我们进行准确收入测算后,将符合标准的农户上报。农牧局、民政局通过大数据筛查确认后,将其确定为监测户,进行兜底保障。”赵楠说。

2025年,内蒙古将防止返贫监测收入基准线调整为8800元,同比增长6%,建立起“日常监控+农户自主申报+部门预警”的立体化监测体系,及时把存在返贫致贫风险的农牧户纳入监测范围。截至2025年10月底,累计识别监测对象7.35万户、15.35万人,其中99%的监测对象已落实帮扶措施,其余监测对象均已制定帮扶计划并逐步落实。通过帮扶,60%左右的监测对象稳定消除返贫风险。

“返贫风险点有11个方面,其中因病、因残识别为监测对象的占比较高,是主要返贫风险点,约占82%。”罗利说,内蒙古完善常态化防返贫机制,依托立体化监测体系,强化跨部门数据共享与风险筛查,引导农牧民自主申报,确保风险早发现、快干预。旗县层面健全帮扶政策“工具箱”,针对超两年未消除风险的监测对象,深入剖析症结、精准施策,严格退出标准,巩固“应帮尽帮”成效。

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,内蒙古各地加大对脱贫户、监测户的帮扶力度,确保收入有增长。

通辽市扎鲁特旗精准推进监测对象白鹅养

殖项目,为有养殖意愿的监测对象免费发放鹅雏。项目已覆盖全旗15个苏木镇场,90个嘎查村,为244户监测对象发放优质鹅苗4万只。巨日合镇桑斯台村的王玉棠是村里第一个报名参与项目的农户,在技术人员指导下,她种植燕麦作为白鹅饲料,目前已出栏白鹅96只。“养这些小鹅对我们帮助很大,一定要好好经营下去。”王玉棠说。

巴彦淖尔市五原县重点实施光伏帮扶户用分布式光伏发电项目,使用自治区衔接资金2450万元,在各乡镇选取500户脱贫户和监测对象,利用农户自有院落及附属场所,每户配套建设14千瓦,建设500座非自然人户用分布式光伏电站,总规模7兆瓦,电费收益全部用于脱贫户、监测户收益分红。“安装不花一分钱,还能享受光伏发电的阳光收益,省心省力。”新公中镇民利村脱贫户赵埃全说。

内蒙古自治区农牧厅厅长郭占江表示,“十五五”期间,内蒙古要统筹建立常态化防止返贫致贫机制,促进乡村全面振兴,将防止返贫致贫对象和欠发达地区作为过渡期后常态化帮扶对象,实行精准帮扶、动态管理。有劳动能力的围绕产业、就业等开发式帮扶完善政策,增强内生动力;无劳动能力的围绕生活救助、养老保障等兜底保障式帮扶健全完善帮扶政策体系,确保不发生规模性返贫致贫。

## 调查手记

# 推动乡村振兴要着眼长远

吴浩

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期的收官之年。在过渡期后,要转向常态化帮扶的新阶段,下大力气推动乡村全面振兴,让广大村民共享发展成果。

产业振兴是激活乡村发展的动力源泉。从脱贫攻坚阶段的“输血式”产业帮扶,到乡村振兴阶段的“造血式”产业培育,乡村产业要从“有没有”向“好不好”“强不强”转型。当前,不少乡村仍然面临人才短缺、产业链薄弱等短板弱项,需要在产业帮扶上继续加大有效投入,因地制宜发展乡村产业,让帮扶资金用在刀刃上。同时,深挖地域特色,“一村一品”发展特色产业,减少同质化竞争。

就业帮扶是增加村民收入最有效的方法。不少乡村通过公益性岗位,让脱贫不稳定户、防返贫监测户有了稳定收入,解决了部分村民生活困难问题。从长远来看,一方面要大

力发展村集体经济,鼓励企业、大户发展乡村产业,吸纳当地村民就业。另一方面,要加强劳务培训,提高村民的技能水平,拓宽就业渠道,让更多人获得就业机会,实现“就业一户,稳定增收一户”。

更好发挥帮扶协作机制的作用。未来,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,仍要坚持省市县乡村五级书记一起抓,继续实行东西部协作和中央单位定点帮扶等一系列行之有效的做法,让协作机制持续发挥有效作用,并根据实际适当优化调整,着力提高帮扶效能。同时,在兜底保障方面,要用好防止返贫监测和帮扶机制,对无劳动能力群体强化社会保障兜底。

巩固脱贫攻坚攻坚成果、推动乡村全面振兴是一项长期任务。要以“钉钉子”精神久久为功,强化产业支撑、加强就业帮扶、坚守底线思维,让每位村民都共享发展成果,共同绘就乡村全面振兴新画卷。