

## 习近平经济思想研究征文

## 扛稳保障国家粮食安全重任

程国强

走

出

一条中国特色粮食安全之路。

稳步提升粮食综合生产能力。耕地是粮食生产的命根子。我国坚守耕地保护红线，同时推进高标准农田建设、退化耕地治理、水利基础设施建设等，着力提升耕地质量。截至2024年，典型黑土地重点县累计保护面积超3亿亩次，15个酸化耕地集中省份推进治理试点，耕地可持续利用能力显著增强。在国家粮食安全体系中，提升农业用水效率是增强粮食产能的重要路径。农业用水占我国用水总量的60%以上，在耕地资源趋紧与水资源时空错配压力不断加大的背景下，推进喷灌、滴灌、微灌、水肥一体化等精准灌溉技术在主产区和缺水区加速普及，以及节水灌溉技术广泛应用，农田灌溉水有效利用系数从2013年的0.523提升至2024年的0.58，农业年节水量达24亿立方米。农业科技持续推广应用，2024年底我国农业科技进步贡献率达63.2%，农机装备水平大幅提升，全国农作物耕种收综合机械化率超75%，小麦、水稻、玉米三大主粮作物基本实现全程机械化，为粮食生产能力提升提供了强劲动能。

逐步健全粮食储备调控体系。供应链稳定是粮食安全的重要基础。我国持续完善储备体系，健全中央和地方、实物和产能、政府和企业储备相结合的储备机制。《粮食流通管理条例》《政府储备粮食仓储管理办法》等发布，逐步建立起涵盖粮油仓储管理领域的制度标准体系，初步建成覆盖广泛、功能完善、结构多元的粮食储备仓储网络，整体水平达到国际先进标准。随着多层次储备体系日益完善，形成国家、省、市、县四级粮食应急预案体系，应急加工与储运能力持续提升。截至2024年，全国粮食应急加工企业近7000家，粮油应急加工能力超170万吨，可满足全国居民两天以上口粮需求。同时，粮食物流体系建设加快推进，粮食物流骨干干道全部打通，公路、铁路、水路多式联运格局基本形成，粮食物流效率稳步提升，各地建成一批覆盖主要粮食生产和消费区域、具备一定辐射能力和示范作用的物流节点和粮食物流园区，节点集散功能完善，有力促进了产销衔接。此外，粮食国际供应链成为维护粮食安全的重要补充。我国与100多个国家和地区建立全方位、多层次的粮食合作关系，农产品进口来源多元化格局逐步形成，粮食进口体系的抗风险能力和服务韧性显著增强。

不断完善扛稳粮食安全责任的体制机制。一方面，实行粮食安全党政同责。2020年中央农村工作会议提出“实行党政同责”，2024年《中华人民共和国粮食安全保障法》正式施行，明确提出“实行粮食安全党政同责”，权责明晰的粮食安全治理体系更加完善。为解决一些粮食生产主产区“粮财倒挂”的发展困境，我国统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，督促主销区对主产区进行必要的利益补偿，激发地方粮食生产积极性。同时，针对种粮农民面临的自然与市场双重风险，持续完善支农惠农政策体系以及种粮风险保障机制，通过农业补贴、保险政策等组合措施，确保农民收益稳定。另一方面，健全农业经营体系。聚焦“谁来种地”“怎样种地”等问题，统筹兼顾扶持小农户和培育新型农业经营主体，完善利益联结机制，建立健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。这一体系有效破解了传统农业经营分散、效率不高的难题，大幅提升农业组织化、规模化水平，推动农业经营效率显著提升，粮食生产方式由粗放分散向规模集约转型，为粮食稳产保供提供了重要保障。

## 保障粮食安全重要性凸显

习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述，立足于我国粮食安全面临的新形势，从理论层面回答了为什么要扛稳粮食安全的重任、扛什么样的重任等重大问题。

**粮食安全是维护国家安全的重要基石。**粮食安全是“国之大者”。世界上真正强大的国家，都有能力解决自己的吃饭问题。因此，粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。我国是拥有14亿多人口的大国，如果粮食方面出了问题，一切都无从谈起。习近平总书记强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中”，是基于对粮食战略价值的准确评估作出的重大判断。我国粮食产量连续10年稳定在6.5亿吨以上，2024年粮食产量突破7亿吨，人均粮食产量连续多年超过国际公认的400公斤粮食安全线，实现谷物基本自给、口粮绝对安全，为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。

**粮食安全是增进民生福祉的重要保障。**民以食为天。习近平总书记指出，“解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是关系国计民生的一个重大问题”。我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近五分之一的人口。随着高水平、可持续的粮食安全保障体系逐步构建，藏粮于地、藏粮于技战略深入实施，我国人均粮食占有量稳步提升。在供给充足的基础上，城乡居民膳食结构向均衡营养、健康膳食转型，食物消费结构持续优化。不仅让人们“吃得安全”“吃得健康”，而且让种粮农民有钱挣、得实惠，还可以促进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。

**粮食安全是应对风险挑战的重要支撑。**国家粮食安全这根弦什么时候都要绷紧，一刻也不能放松。保障粮食安全并非排斥国际合作，而是强调在开放条件下掌握粮食安全的主动权，在深度融入世界经济的同时确保关键领域自主可控。我国深入实施国家粮食安全战略，粮食连年丰收，水稻、小麦、大豆全部为自主品种，“十四五”以来口粮自给率在100%以上。具备充足的储备和库存，强大的加工能力，确保粮食市场供应量足价稳，为应对各种风险挑战赢得主动。

## 走中国特色粮食安全之路

党的十八大以来，党中央立足国情粮情，提出确保谷物基本自给、口粮绝对安全的新粮食安全观，确立了以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。在实践中，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实粮食安全党政同责，推动粮食安全理论创新、制度创新和实践创新，逐步构建起系统完备、科学规范、运行有效的粮食安全保障机制，

走出一条中国特色粮食安全之路。

稳步提升粮食综合生产能力。耕地是粮食生产的命根子。我国坚守耕地保护红线，同时推进高标准农田建设、退化耕地治理、水利基础设施建设等，着力提升耕地质量。截至2024年，典型黑土地重点县累计保护面积超3亿亩次，15个酸化耕地集中省份推进治理试点，耕地可持续利用能力显著增强。在国家粮食安全体系中，提升农业用水效率是增强粮食产能的重要路径。农业用水占我国用水总量的60%以上，在耕地资源趋紧与水资源时空错配压力不断加大的背景下，推进喷灌、滴灌、微灌、水肥一体化等精准灌溉技术在主产区和缺水区加速普及，以及节水灌溉技术广泛应用，农田灌溉水有效利用系数从2013年的0.523提升至2024年的0.58，农业年节水量达24亿立方米。农业科技持续推广应用，2024年底我国农业科技进步贡献率达63.2%，农机装备水平大幅提升，全国农作物耕种收综合机械化率超75%，小麦、水稻、玉米三大主粮作物基本实现全程机械化，为粮食生产能力提升提供了强劲动能。

逐步健全粮食储备调控体系。供应链稳定是粮食安全的重要基础。我国持续完善储备体系，健全中央和地方、实物和产能、政府和企业储备相结合的储备机制。《粮食流通管理条例》《政府储备粮食仓储管理办法》等发布，逐步建立起涵盖粮油仓储管理领域的制度标准体系，初步建成覆盖广泛、功能完善、结构多元的粮食储备仓储网络，整体水平达到国际先进标准。随着多层次储备体系日益完善，形成国家、省、市、县四级粮食应急预案体系，应急加工与储运能力持续提升。截至2024年，全国粮食应急加工企业近7000家，粮油应急加工能力超170万吨，可满足全国居民两天以上口粮需求。同时，粮食物流体系建设加快推进，粮食物流骨干干道全部打通，公路、铁路、水路多式联运格局基本形成，粮食物流效率稳步提升，各地建成一批覆盖主要粮食生产和消费区域、具备一定辐射能力和示范作用的物流节点和粮食物流园区，节点集散功能完善，有力促进了产销衔接。此外，粮食国际供应链成为维护粮食安全的重要补充。我国与100多个国家和地区建立全方位、多层次的粮食合作关系，农产品进口来源多元化格局逐步形成，粮食进口体系的抗风险能力和服务韧性显著增强。

不断完善扛稳粮食安全责任的体制机制。一方面，实行粮食安全党政同责。2020年中央农村工作会议提出“实行党政同责”，2024年《中华人民共和国粮食安全保障法》正式施行，明确提出“实行粮食安全党政同责”，权责明晰的粮食安全治理体系更加完善。为解决一些粮食生产主产区“粮财倒挂”的发展困境，我国统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，督促主销区对主产区进行必要的利益补偿，激发地方粮食生产积极性。同时，针对种粮农民面临的自然与市场双重风险，持续完善支农惠农政策体系以及种粮风险保障机制，通过农业补贴、保险政策等组合措施，确保农民收益稳定。另一方面，健全农业经营体系。聚焦“谁来种地”“怎样种地”等问题，统筹兼顾扶持小农户和培育新型农业经营主体，完善利益联结机制，建立健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。这一体系有效破解了传统农业经营分散、效率不高的难题，大幅提升农业组织化、规模化水平，推动农业经营效率显著提升，粮食生产方式由粗放分散向规模集约转型，为粮食稳产保供提供了重要保障。