

2025年12月14日 星期日

农历乙巳年十月廿五

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报出版社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn>

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 15490 期 (总 16063 期)

锚定新目标

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

“十四五”即将圆满收官、“十五五”正待开启序幕之际，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。

习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，驾驭中国经济航船破浪前行。

锚定“十五五”时期经济社会发展主要目标，确保“十五五”开好局、起好步，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、勇往直前，奋力书写中国经济的崭新篇章。

信心与定力：

“我国经济顶压前行、向新向优发展”

2025年，中国式现代化进程中具有重要意义的一年。

今年以来，国际环境变乱交织，我国发展经历转型升级的挑战，经济稳定运行压力有所上升。

面对国内外形势深刻复杂的变化，全党全国勠力同心、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，经济社会发展主要目标将顺利完成。

“我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力。”10日第一次全体会议上，习近平总书记对今年经济工作作出全面总结。

这是一份难能可贵、成色十足的成绩单——

运行总体平稳，稳中有进，预计全年经济总量将达到140万亿元左右，就业总体稳定，外贸较快增长，出口多元化成效明显；

现代化产业体系建设持续推进，新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列；

改革开放迈出新步伐，全国统一大市场建设向纵深推进，综合整治“内卷式”竞争成效显现，自主开放有序推进；

重点领域风险化解取得积极进展，地方政府隐性债务有序置换，中小金融机构改革化险成效明显，守住了不发生系统性风险的底线；

民生保障更加有力，育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施，社会保障水平持续提高，社会大局保持稳定……

走过风雨洗礼、劈波斩浪的2025年，更显“十四五”时期我国发展历程的极不寻常、极不平凡。

习近平总书记细数过去5年我国发展的一个个突出亮点：“科技创新成果令世界刮目相看”“越来越多品牌蜚声海外”“APEC蓝成为常态”“平安中国成为靓丽的国家名片”……

“我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”习近平总书记对“十四五”时期发展作出高度评价。

这是信心与共识的凝聚。

10日下午开始，与会同志进行分组讨论，谈认识、讲体会、提建议。

中国市场之大，毋庸置疑。在世界百年未有之大变局与贸易保护主义交织的当下，纵深推进全国统一大市场建设，既是当务之急，更是战略之举。

“纵深推进”，难点在于如何破除地方保护与市场分割。为把税收留在当地，对企业迁出搞多部门论证；外地企业想要开辟新市场，必须在当地投资经营或者设立分支机构……地方规则林立、互不相通的现象背后，往往藏着“跑偏”了的政策观。刚刚闭幕的中央经济工作会议，对“树立和践行正确政绩观”提出明确要求。深挖根源，通过系列举措的协同推进，善用“指挥棒”，明确“红绿灯”，才能为中国经济高质量发展扫清关键的制度障碍。

纠治“指挥棒”偏差

我国过去40多年经济的快速发展，一定程度上得益于各地之间的竞争。但这种竞争“锦标赛”也带来另一个后果，就是地方政府过分看重增长数据和地方税收，保护主义倾向较为严重。一些地方政府的行政垄断行为以及不当举措引发的市场垄断行为，阻滞了全国统一大市场的发育与成长。

要想获得消除市场分割、地区封锁和利益藩篱的持续改革动力，就必须扎实开展包括地方政府政绩评价考核体系在内的系统性、配套性改革，使之导向制度化、长期化、服务化发展。

党的十八大以来，习近平总书记指长期存在的片面政绩观，强调“不要换一届领导就兜底翻，更不要为了显示所谓政绩去另搞一套”，明确“我们不再简单以国内生产总值增长率论英雄，而是强

奋力开新局

赵春华 韩洁

在以往中央经济工作会议基础上，这新华社记者进一步总结我们党对经济工作的规律性认识。

习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会——

“必须充分挖掘经济潜能”，强调要进一步扩大内需，形成强大国内市场；

“必须坚持稳中求进”，强调“稳”和改革创新并举，

强调既要加强宏观政策逆周期调节力度，又

要不失时机深化改革，激发创新活力；

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，

强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济；

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发；

“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强

调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

与会同志认为，“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了新的重要遵循。

乘风破浪，扬帆远航。

习近平总书记的重要讲话激发起强烈共鸣和强大信心：“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力”。

方向与路径：

“稳中求进、提质增效”

2026年是“十五五”开局之年，中国经济航船迎来新的出发。

逐梦未来的航程，有开阔水域，也有激流险滩——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，大国博弈更趋激烈。

环顾国内，把握发展的重要战略机遇期，我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化，但发展不平衡不充分问题仍然突出。

(下转第二版)

提升质量认证行业公信力

3版

人工智能拓展文旅融合潜力

4版

技术封锁终将成自主创新“磨刀石”

5版

有效降低全社会物流成本

6版

谁把时令做成生意

7版

职业教育要培养新型工匠

10版

“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析⑥

校准政绩考核“定盘星”

本报调研组

调以提高经济增长质量和效益为立足点”，指出“任何时候我们都不能走那种急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路”，要求将“统一政府行为尺度”纳入全国统一大市场建设核心框架……一系列重要论述和工作部署，不断校准考核“定盘星”，指引行至关键阶段的中国经济锚定航向，牢牢掌握发展的历史主动。

“这彰显了我国宏观经济治理价值观的深刻转变。从着力追求经济增长，到强化环境保护与社会发展指标权重，再到此次“十五五”规划建议将‘坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点’作为各级考核制度的重要方面，都是顺应发展大势、深刻把握规律后的主动调整，保证了党的意志通过政绩观的引领贯彻落实到各地。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所主任、研究员曾铮说。

方向已明，但落到实处实践中，依然存在不少问题。有的地方对建设全国统一大市场与地方发展的关系认识不到位，打自己的“小算盘”，搞自己的“小循环”；有的地方不能准确认识政府和市场的边界，认为外来企业利用或侵占了本地资源，因此设置准入门槛；有的地方缺乏市场经济的思维，没有创新发

展的办法，仍习惯于路径依赖，通过打造“政策洼地”进行招商引资。

政绩考核，考的是人，抓的是事。紧盯高质量发展这个首要任务，明确评价标准、优化考核指标，才能引导各级领导干部在处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系中，形成推

进全国统一大市场建设合力。

约束与激励并重

为各类经营主体破壁清障！2024年8月1日起，《公平竞争审查条例》施行。这一刚性约束，将政府干预经济的政策措施纳入审查框架，让政府“有形之手”尊重公平竞争的市场规律，尊重市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用。

这意味着，要加强竞争政策与其他政策的协同。各地区各部门拟出台的增量政策必须进行事前合规性审查，确保产业政策、投资政策、财政政策等与竞争政策的目标相一致；处于运转中的存量政策，含有地方保护、指定交易、市场准入歧视等内容的，必须及时纠正和废除。“公平竞争审查发挥了‘一票否

找准发力点充分挖掘经济潜能

—论贯彻落实中央经济工作会议精神

本报评论员

日前召开的中央经济工作会议深刻总结经验，提炼出“五个必须”的新认识，为当前和今后一个时期做好经济工作提供了行动指南。其中，“必须充分挖掘经济潜能”摆在首位，直指推动经济高质量发展的动力问题。

大国经济之“大”，在于内部可循环、回旋余地大，有潜力有空间实现独立自主、自立自强。做好明年经济工作，一个重要方面就是要发挥好我国独有的优势——中国特色社会主义制度优势是根本保障，核心在于党的集中统一领导；超大规模市场优势是内生动力，14亿多人口形成庞大需求市场；完整产业体系优势是坚实载体，使我国成为全球新技术的“推广场”“应用场”；丰富人才资源优势是关键要素，超2亿技能人才是不可多得的红利。

“充分挖掘经济潜能”，就是要发挥这些既存优势，用足用好把握主动、赢得未来的关键筹码。围绕这一要求，此次中央经济工作会议在部署明年重点工作时给出了具体方向，“坚持内需主导”“坚持创新驱动”“坚持协调发展”等皆是发力重点。

经济潜能，来自供需良性互动创造的新投资、新消费。得益于超大规模市场，我国无论投资还是消费，都有挖掘空间。看投资，新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障性住房等投资于人的需求均需得到更好满足；看消费，我国居民消费率尚未达到主要发达国家水平，服务消费等领域仍有较大发展潜力。创造新需求，化解供需错配难题，既要拓场景、优服务，扩大优质供给，也要稳就业、增收入，通过制定实施城乡居民增收计划，释放消费潜力。

经济潜能，来自区域协调发展释放的新活力。据测算，我国城镇化率每提高1个百分点，可以拉动万亿元规模的新增投资需求，每年可新增2000多亿元消费需求。城乡融合发展蕴藏着巨大内需潜力，要求我们统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，促进城乡资源要素有序流动，推动公共资源均衡配置。同时，也要深化跨行政区合作，在重点城市群协调联动中培育新的增长点。

磅礴的经济潜能不会从天而降，深化改革才能持续激发活力。眼下，市场分割、地方保护、“内卷式”竞争等一系列堵点卡点问题依然存在，致使我国超大规模市场优势未能完全发挥，对此必须按照中央经济工作会议的要求，坚持改革攻坚，打通堵点卡点，纵深推进全国统一大市场建设，进一步提升市场效率、激发市场活力。让我们把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和部署上来，主动作为，真抓实干，实现“十五五”良好开局。



12月13日，江西省吉安市泰和县白凤森林公园，景美如画。近年来，当地持续推进森林“绿化、美化、彩化、珍贵化”，加强树种资源培育和景观构建，实现森林资源增量、生态增效、景观增色。

邓和平摄(中经视觉)

导读

提升质量认证行业公信力

3版

人工智能拓展文旅融合潜力

4版

技术封锁终将成自主创新“磨刀石”

5版

有效降低全社会物流成本

6版

谁把时令做成生意

7版

职业教育要培养新型工匠

10版

简单的规则整合，而是治理体系的现代化重构。在重构中更好发挥“指挥棒”正向牵引效应，各地政府才有能力、有动力做好纵深推进全国统一大市场建设的各项重点工作。

完善差异化考核

当东中西部若干省份甚至一些经济实力并不强的县市都将人工智能列为优先发展方向时，一种熟悉的忧虑再次浮现。不顾实际的“一哄而上”，进而会引发资源错配和产能过剩，进而带来严重的地方债务问题。这种由地方政府主导的产业布局，也是当前许多行业陷入“内卷式”竞争的重要原因。

近年来，类似的“一哄而上”时不时冒头，随后的“一哄而散”更是严重贻误了发展时机。只有建立日臻完善的长效机制，解决由于地方政府保护导致的市场出清难，才能逐步解决这一难题。

怎样树立正确的政绩观；怎样引导地方深度挖掘自身特色，发挥自身比较优势，在地区间形成合理的分工协作格局；怎样实现更高效的投入产出……达成这一系列目标，对完善差异化考核提出了要求。

在健全考核评价指标体系中，差异化设置考核指标，科学配置个性指标与共性指标、反向指标与正向指标、核心指标与综合指标。不搞“一套衣服大家穿”“一个模子套所有”，而是充分考虑地区和部门单位的区位条件、资源禀赋、产业基础、人口规模、社会条件、历史因素、功能定位等，有针对性地设置指标权重，深化分类考核，坚持“让该干什么的地方干什么”。

完善的高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系，更要体现在不断健全的激励机制中。

“地方实践融入和服务全国统一大市场，除了靠规则、监管等约束，也要建立激励机制，充分调动地方的积极性和主动性。约束与激励并重，才能在纵深推进全国统一大市场建设中取得实效。”中国宏观经济学会副会长臧跃茹认为，“健全财税体制、统计核算制度、信用体系，我们也在通过配套政策给各地拓宽发展空间。”

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。针对企业经营地与统计地不一致导致地方政府要求在当地注册企业的问题，加快推进经营主体活动发生地统计核算。适应新产业、新业态、新模式等新经济发展需要，建立和完善新型统计监测指标，及时准确反映地方经济发展成效。依托国家企业信用信息公示系统，促进企业信用信息互通互认，一体化推进信用监管和智慧监管。

构建约束与激励并重的机制绝非

(下转第三版)