

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。李强作总结讲话,对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出,今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展,现代化产业体系建设持续推进,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力。过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出,我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供强需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

会议指出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,加强财政科学管理,优化财政支出结构,规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难,兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,畅通货币政策传导机制,引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制,提振社会信心。

会议确定,明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导,建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。



12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

二是坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位,完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例,深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案,完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质,持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放,推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放,优化自由贸易试验区布局范围,扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。严守耕地红线,毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战,实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大,努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险。推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度,加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,把握我国发展大势,坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划,推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,加强政策宣传解读,充分激发社会正能量。

会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重大事故发生。

会议号召,全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

锻造新兴支柱产业硬实力

支柱产业是国民经济的基本盘,在现代化产业体系建设中居于牵一发而动全身的重要地位。“十五五”规划建议把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”作为重点任务之一,其中“着力打造新兴支柱产业”被放在突出位置。这是时代所需、发展所需,意义重大、影响深远。

“十四五”时期,我国产业基础高级化、产业链现代化加快推进,战略性新兴产业迅猛发展,动能转换取得积极成效。考虑到“十五五”时期石油化工等产业还可能面临国内需求达峰问题,突破发展瓶颈、加快新旧动能平稳接续转换比以往任何时候都更加迫切。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,必须加快打造新兴支柱产业。

当前,全球“创新竞赛”如火如荼,诸多领域持续涌现颠覆性技术,重构着创新版图。与此同时,不少发达国家推动“再工业化”和“制造业回归”,原有的国际产业分工格局正在被打破。由此观之,让新兴产业尽快成长为支柱产业、增强我国在全球产业链供应链中的竞争力影响力,时不我待。

新材料、航空航天、低空经济……这些“十五五”规划建议中提到的战略性新兴产业目前在我国已有不错的发展基础。继续锻造“硬实力”,是大事也是难事。把它办成办好,要掌握正确方法、避免走入误区。造“新”也要务“实”,避免一哄而上。技

经济论坛

造“新”也要务“实”,避免一哄而上。技术也有自身基础和实际。脑子发热、盲目跟跑、贪大求全,只会浪费资源、贻误时机。着力打造新兴支柱产业,一定要因地制宜,充分发挥区位优势、资源禀赋和特色经济优势,既识别潮流,也认清自己,找准主攻方向和突破口,集中力量推动生产要素优化组合,实现错位发展,下好“全国一盘棋”。

形成发展合力,避免唯技术论。追求原创性、颠覆性的科技创新,只是起点,不是全部。生产力的持续迸发,需要生产关系的调整适配。推动新兴支柱产业聚能起势,还要做好改革的文章,推动经济体制、科技体制、人才机制等改革创新,实现生产要素创新性配置。有效市场、有为政府,二者缺一不可。企业要担当创新主体,让市场在资源配置中起决定性作用;政府则要整体谋划、推动布局、提供服务,更好发挥作用。

营造开放创新生态,避免闭门造车。扩大国际合作,在“走出去”的过程中“引资”“引智”,同样是新兴产业培育壮大的重要举措。营造具有全球竞争力的开放创新生态;统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台;推进数据高效便利安全跨境流动……“十五五”规划建议中的诸多部署,均与此有关。如此形成的新兴支柱产业,才能立于潮头,与全球科技革命产业变革共鸣。

“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析④

破壁突围推进内外贸一体化

本报调研组

内外贸一体化对促进经济发展、扩大内需、稳定企业具有重要作用。这不仅是应对复杂国际经贸环境的策略,更是构建新发展格局的战略选择。着力推动内外贸一体化发展,用好国内国际两个市场,增强两个市场的联动性,对于打通经济内外循环的堵点卡点,实现“十五五”规划建议提出的“全国统一大市场建设纵深推进”目标具有重要意义。

新市场 新挑战

推动内外贸一体化,不仅需要支持外贸企业拓展国内市场实现“出口转内销”,也需要引导内贸企业拓展国际市场实现“蓝海扬帆”。

进入新市场,寻找新客户,对每个企业来说都是机遇和挑战并存。

例如,市场转换过程中的沟通协调成本,是企业最关心的问题。做出口,外贸企业通常只需与进口商沟通;做内贸,则绕不开产供销一体化

经营网络。部分企业“不想转”“转不动”的主要理由,就是做外贸订单的可控性相对较强,生产效率相对固定,“不去工厂看,也知道产量是多少”。而换做内贸,企业要直接面对消费者,有企业直言“直播8小时,也不清楚消费者想不想下单、退不退货、复不复购”。换言之,做外贸,企业大概能预估出订单数量;做内贸,“没办法告诉你,今天晚上一共卖出多少件衣服”。

再如,内外贸市场特点不一,消费者需求不同,产品匹配度需要调整。受经济发展水平和文化习俗等因素影响,国内外消费者对产品款式、功能、价格等方面的要求存在较大差异,企业生产面临不同的市场需求状况。有企业坦言,国内市场消费需求更多元,好在靠近产业链供应链,成本增加有限。

又如,营销能力不高、售后服务能力不足的问题普遍存在。部分内贸企业“走出去”,不熟悉当地的政

治、文化、法律环境,缺乏相关领域贸易、商业、法律人才。一些科技型企业进入新市场已经不单纯是卖产品,也需要配套服务技术的输出。新市场的短期需求量可能不大,企业为一两单而外派技术人员,无疑要考虑成本收益。

此外,国外客户更认可产品质量的稳定性,而国内则更看重价格因素。有外贸企业说,经常碰到国内客户在表扬产品质量好的同时,仍会询问价格可不可以更低一点。内贸企业出海也会碰到许多技术标准的“盲点”。在国际标准认证衔接方面,国内认证机构还需进一步发挥专业优势,加大技术帮扶力度,做好内贸企业国际市场的“引路人”。

南京大学长江产业发展有限公司常务院长、教授刘志彪认为,长期以来形成的出口导向,导致我国内外贸经营指向不一,存在“重外轻内”等问题。部分外贸企业因长期“两头在外”,对国内市场的销售渠道、营销方

式和消费者偏好不太熟悉,缺乏运营经验,也存在内销订单刚刚起步、品牌的国内市场认知度低等问题。内贸企业则因对国际市场的规则、文化、需求特点等缺乏了解,开拓国际市场的经验和资源都存在不足。

有关专家表示,当前我国出口与内销存在脱节现象,内外贸一体化发展仍面临供需错位、市场转换成本高、标准认证体系不通用、企业经营渠道欠缺、政策衔接不畅等多方面梗阻。这些堵点卡点,令我国超大规模市场的优势和潜力未能充分释放。

内促发展 外破围堵

高效联通国内国际两个市场,对内有利于促改革、谋发展,对外有利于促合作、破围堵。

超大规模市场的创新活力与规模效应叠加,助力中国更高质量融入全球分工合作网络,完善了全球产业合作格局。

(下转第二版)

导读

中国经济坚实底色从未改变

4版

新型城镇化发展空间仍很大

5版

电动自行车安全需求两相宜

6版

“评价准”破解科创企业融资难

7版

协同发力护航企业出海

8版

产粮大县的增收密码

10版