

习近平经济思想研究征文

# 推进乡村全面振兴的理论和实践价值

高 帆

乡村是与城镇形态迥异但功能互补的地域综合体,城乡关系从二元结构转向融合发展是一国现代化的重要标志。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。习近平总书记指出,“从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,坚持农业农村优先发展,深入实施乡村振兴战略,“三农”发展取得历史性新成就。习近平总书记关于推进乡村全面振兴的一系列重要论述,内涵丰富、思想深邃,是习近平经济思想的重要组成部分,为我国推进农业农村现代化和农业强国建设提供了根本遵循,具有重要的理论和实践价值。

## 立足大历史观揭示多重意义

正确处理工农城乡关系,首先应充分认识乡村的作用与功能。习近平总书记强调,“我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题”。大历史观有助于准确认识“三农”的历史贡献,也有助于深刻把握乡村振兴的当代意义。新中国成立后,“三农”在我国社会主义现代化建设的各个时期都发挥了不可取代的作用。当前,在“两个大局”交织激荡的宏伟背景下,推进乡村全面振兴具有超越单纯经济增长的多重作用,是统筹发展和安全的战略之举,亦体现了人民至上的价值取向。

**保障国家安全。**当前,世界百年未有之大变局加速演进,全球经济复苏乏力,贸易保护主义和单边主义明显抬头,我国面临的国际环境更趋复杂严峻,这要求必须统筹好高质量发展和高水平安全。只有守好“三农”基础,推进中国式现代化才有充足底气和战略主动。乡村振兴关联着我国粮食安全、生态安全、社会安全等多重安全,在国际环境深刻变化的背景下,更加凸显其保障国家安全的功能。习近平总书记指出,“保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”。2024年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤,人均粮食占有量达到500公斤,进一步夯实了粮食安全根基。新征程上,我国现代化建设事业越是向前推进,越要通过乡村全面振兴发挥安全保障功能。

**畅通经济循环。**城乡经济循环既是国内大循环的重要方面,也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。推进乡村全面振兴,大力发展乡村产业,能够带动城乡经济循环更加顺畅,使资源要素能够在生产、分配、流通、消费各环节衔接畅通,释放出巨大的消费和投资需求。

**增进民生福祉。**我国是14亿多人口的大国,农村人口仍数以亿计。乡村振兴关联着农民的

生产生活状况,对于提升城乡居民生活水平、推进全体人民共同富裕具有重要作用。2024年我国城镇居民、农村居民恩格尔系数分别降至28.8%和32.3%,城乡居民的消费结构发生明显转变,对生存型、基础型产品的需求在下降,对发展型、体验型产品的需求在增长。适应新的消费结构变化新趋势,全面推动乡村产业、人才、文化、生态等各个方面发展,进一步发挥乡村在生态、文化、休闲、体验、康养等产品供给方面的优势,有助于更好满足人民日益增长的美好生活需要。

## 立足社会主要矛盾理解丰富内涵

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记指出,“我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分”。城乡发展失衡是我国面临的结构性难题,乡村全面振兴有助于解决这一难题,加快补齐农业农村发展短板。

从涉及领域看,乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。当前,城乡发展不平衡既表现在经济领域,也表现在社会、文化等其他领域。乡村全面振兴涉及多个维度,包括农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面,必须统筹规划,协同推进各个领域建设,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

从涉及地域看,我国国土辽阔,不同地区的发展状况存在差异,但均面临城乡融合发展和乡村振兴的实践课题。在经济持续增长、脱贫攻坚取得全面胜利的条件下,各地推进乡村全面振兴具备了坚实基础。应立足各自条件、发挥比较优势、把握市场需求、探索不同模式,特别是依靠数字化、智能化、绿色化、低碳化转型,因地制宜发展农业新质生产力,在各地“百花齐放”的发展中形成乡村全面振兴的“满园春色”。

从涉及主体看,农民是乡村全面振兴的主要参与者和受益者。截至2024年底,乡村常住人口超过4.6亿人。应充分激发农民群众的积极性、主动性和创造性,促使农村人口在资源优化配置、产业转型升级、组织和技术创新中发挥更大作用。此外,我国出现了专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,均是推动乡村全面振兴的重要力量。要发挥各类主体的带动作用,在推进乡村全面振兴的过程中,持续提升农民生活水平,有效解决发展不平衡不充分问题。

## 立足国情农情把握自身特色

我国推进乡村全面振兴有其鲜明的特色,既

不是对现有发达国家农业现代化路径的直接照搬,也不是对已有农业现代化理论的简单验证,而是立足国情农情、聚焦乡村发展实际进行的实践探索。

我国是人口和地理大国,小农生产有几千年的历史,“大国小农”是我们的基本国情农情,小规模家庭经营是农业的本源性制度。从这个国情出发,推进乡村全面振兴不能走美国的大规模农场的发展道路,也不能走日本的高额农业补贴的发展道路,而要通过强化农业科技和装备支撑,培育壮大新型农业经营主体,发展多种形式的农业适度规模经营,形成契合自身资源禀赋的立体式复合型现代农业经营体系,走中国特色社会主义乡村振兴道路。

我国农村土地集体所有制对于发展社会生产力、保护农民权益和稳定社会秩序具有重要作用。新时代以来,不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,进一步促进农村生产力发展和农民收入增长,不仅使我国农村基本经营制度焕发出新的生机和活力,也为促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化创造了有利条件。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。推进乡村全面振兴的一个重要目标就是促进共同富裕。当前,我国收入差距体现为城乡差距、地区差距和行业差距,推进乡村全面振兴能够有效缩减这些差距。在巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收、提升农业供给质量、促进城乡融合发展等方面重点发力,对于实现城乡共同富裕能够发挥重要作用。

## 立足共生共存促乡村全面振兴

城镇和乡村相互依存、互促共荣。2024年末,我国常住人口城镇化率为67%,城乡一体化发展程度明显提升。习近平总书记指出,“振兴乡村,不能就乡村论乡村,还是要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”。城乡融合发展是推进乡村全面振兴的重要着力点。促进城乡融合发展,需要逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡基本公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化以及城乡产业融合化。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,有助于让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

**推动城乡要素双向流动。**城乡要素顺畅流动是优化要素资源配置、加快建设全国统一大市场的客观要求,也是促进农村产业发展、提高农民收入水平的支撑条件。当前,城乡要素平等交换、双向流动过程中仍存在一些梗阻,一些

城市面临资源紧张、环境压力等问题,而一些农村面临资金、技术、人才相对匮乏的状况。要完善要素市场制度和规则,全面激活土地、劳动力、资本、技术、数据等要素,为各类要素在城乡之间充分流动和高效配置创造有利条件。进一步深化农村土地制度改革,提高土地配置效率和农民收入水平。加快农业转移人口市民化进程,深化户籍制度改革,促使城乡劳动力要素顺畅流动,既要让进城的人更快更好融入城市,也要让留在农村的人在乡村全面振兴中有更多获得感。完善乡村振兴投入机制,发展涉农科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,为乡村振兴提供多样化金融支持。立足乡村数据资源充裕、应用场景丰富的特征,推动乡村数字产业化、产业数字化,提升乡村治理水平。

**促进乡村产业转型升级。**产业振兴是乡村全面振兴的重要抓手,要把乡村产业纳入城乡产业体系大格局中,促进乡村产业转型升级,实现城乡产业协同发展。依靠技术创新、组织创新等提高粮食生产能力,系统性强化产前、产中、产后各环节协同配合,增强粮食产业链韧性。农业具有自然活动和经济活动相统一的特征,推动乡村产业转型升级要将绿色化、低碳化作为基本方向,在质量兴农、绿色兴农、科技惠农中壮大农业新质生产力。瞄准城乡需求结构变化趋势,激活乡村产业的生态、文化、休闲、体验、康养等功能,促进农村一二三产业融合发展,形成更多契合市场需求的新产品新业态新模式。围绕产业链延伸、价值链提升和供应链优化,搭建城乡产业协同发展平台,创新产业融合服务方式,强化利益联结机制建设,推动城乡要素跨界配置和产业有机融合。

**促进县域内城乡融合发展。**县域是国民经济的基本单位,对农村发展影响最为直接,必须在县域空间通盘考虑乡村振兴的实践路径。要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,加强县域内部公共基础设施建设。在实践中,要关注县域公共发展和人口流动趋势,以此进行政策引导和公共产品配置。

乡村振兴是涉及城乡、地区、群体关系调整的系统工程。坚持在党的领导下推进城乡融合发展体制机制改革,是全面推进乡村振兴的内在要求。要完善乡村振兴的制度框架和政策体系,依靠长期、中期、短期规划的协同部署,统筹推进户籍制度、基本公共服务均等化、城乡产业协同发展等领域改革,推出能够产生乘数效应的改革“组合拳”,在城乡双向赋能中实现融合发展与共同繁荣。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、复旦大学马克思主义研究院院长)

谋划“十五五”时期经济社会发展,要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕。要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施,稳步增加城乡群众收入。

——习近平总书记2025年4月在全国部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话

振兴乡村,不能就乡村论乡村,还是要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——习近平总书记2020年12月中央农村工作会议上的讲话

乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴,是“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在“三农”工作的体现。我们要统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

——习近平总书记2018年9月在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话

# 坚持投资于物和投资于人紧密结合

闫 萍

## 以系统观念把握二者关系

投资于物和投资于人是内在统一的,把二者紧密结合起来,既是当下稳增长、防风险、惠民生的问题,也是实现人的全面发展的必然要求。应以系统观念统筹“物”的硬投入与“人”的软投入,进一步优化提升存量资本结构,更好促进经济发展和民生改善良性循环,让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

投资于物和投资于人并非简单的并列关系,也并非“非此即彼”的替代关系,两者是一个动态的、共生的有机整体。物质资本为人力资本的价值实现提供平台和应用场景,而人力资本则为物质资本的效能提升和技术迭代注入智力支持。一方面,任何实物资产的设计、制造、操作、维护和升级,都依赖于人的知识、技能和创造力。在应用现有物质资本的实践过程中,人们积累的经验、发现的问题,能够催生出新的知识,从而激发对更先进的“物”的投资需求。另一方面,先进的科研仪器能助力科学家延伸认知边界,高效的交通网络扩展了人的活动半径,智能化的生产平台拓展了工程师的创造价值能力。这些实物资产不仅是生产工具,更是知识载体和能力“放大器”。没有先进的“物”,人的潜能将无法充分释放。

投资于物与投资于人的结合方式,体现了经济发展的驱动模式。在要素驱动阶段,投资于物与投资于人的结合相对松散,主要通过物的投资扩大生产规模、增强供给能力,更多聚焦量的增长。在创新驱动阶段,二者的结合变得更加紧密,通过更新、创造新的知识、技术和模式,更好实现质的跃升。在全球产业竞争从“资本密集”转向“人才密集”的大趋势下,要推动经济增长动力机制转换,使投资于物更多转向新基建、研发平台、数字化设施,投资于人更加聚焦培养更多

科学家、工程师和高技能人才。

还要看到,当提供终身学习机会、保障劳动者权益、营造公平环境等这些投资于人的措施与提供高效的工作工具、安全的劳动环境等这些投资于物的措施相得益彰时,人的主观能动性将被极大激发,从而进一步提高生产效率。与此同时,投资于人也与经济社会发展的最终目的一致,即促进人的全面发展。投资于教育、健康、文化,不仅能塑造更高效的生产者,也能增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 构建长效机制提高质量效益

正确处理投资于物与投资于人的关系,实现二者紧密结合,不仅是一个资源配置层面的技术问题,更是一个关乎发展全局和长远未来的重要问题。需构建长效机制,充分利用和积累物质资本、提高人力资本质量,使其产生更大的经济效益和社会效益,为经济高质量发展注入新动能。

**强化顶层设计,确立协同发展导向。**要将投资于物与投资于人统筹纳入国民经济和社会发展规划。在制定产业政策时,同步配套政策措施促进人力资本开发。例如,在布局人工智能、高端制造等产业集群时,提前规划职业教育基地、技能培训中心建设,实现产教同频。建立投资于物与投资于人协同评价体系,可考虑将人力资本提升对物质资本效率的贡献纳入投资绩效考核,改变单纯以物质资本增量衡量投资成效的做法,防止出现“只见物不见人”的脱节现象。

**优化投资结构,提升配置效率。**一方面,保持物质资本投资的合理规模,优化投资布局。继续加大对新型基础设施、先进制造业、民生工程等领域的投入,加力扩围实施消费品以旧换新。加大对中西部地区和农村地区的公共基础设施投资倾斜力度,推动城乡区域协同发展。另一方

面,提高投资于人的精准性与实效性。适配新质生产力发展需求,安排专项培训计划,重点培养数字技术、高端装备等领域的技能人才。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体,开展各类职业技能培训,提升其与市场需求的匹配度。

**创新体制机制,激发多元主体活力。**一是发挥财政资金的引导与撬动作用,优化财政支出结构,确保教育、社会保障、就业、卫生健康等领域支出保持合理增幅。通过财税、金融等政策工具,激励企业购置先进设备,加大对员工培训、研发团队建设和创新文化建设的投入力度。二是强化要素协同作用。打破城乡、区域人才流动的壁垒,促进人力资源在区域间、产业间合理配置。健全人才激励机制,提高技能人才、创新人才的薪酬待遇和社会地位,鼓励人才向重点产业流动。同时,完善知识产权保护制度,激发人才创新活力,促进创新成果转化利用。

**立足全生命周期需求,完善政策体系。**在“幼有所育”上,扩大普惠托育服务供给,支持社会力量参与托育服务建设;在“学有所教”上,推动基础教育扩优提质,加强职业教育与产业需求的对接;在“劳有所得”上,提升人力资源供需匹配度,健全终身职业技能培训制度,促进高质量充分就业;在“住有所居”上,优化保障性住房供给,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求;在“病有所医”上,提高城乡居民医保财政补助标准,加强基层医疗卫生机构建设;在“老有所养”上,建立健全长期护理保险制度,积极开发老年人力资源,发展银发经济;在“弱有所扶”上,完善空巢老人、残疾人等群体服务保障体系。通过全链条投资,实现人力资本的持续积累和质效提升。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中共北京市委党校教授)

本版编辑 李子娇 美 编 倪梦婷

## 坚持扩大内需这个战略基点，

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

坚持投资于物和投资于人紧密结合,是对当前我国投资理念、方向、重点的提升和优化,内蕴着经济社会发展与人的全面发展的有机统一。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出,“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。这一重要部署为我国在高质量发展阶段进一步优化投资结构、培育强大国内市场、激发经济增长动能,提供了方向指引。

## 具有很强现实针对性和紧迫性

当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。坚持投资于物和投资于人紧密结合,具有很强的现实针对性和紧迫性。

其一,这是突破关键核心技术瓶颈制约、实现科技自立自强的现实路径。攻克关键核心技术“卡脖子”难题,既要投资于物,将资金投入 to 实验室、大科学装置等实物资产,也要投资于人,造就更多战略科学家、卓越工程师、高技能人才,培育一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才