

习近平经济思想研究征文

# 在构建统一大市场中释放增长动力

黄凯南

习近平总书记指出,“建设全国统一大市场,不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要,而且是赢得国际竞争主动权的需要”。党的二十届四中全会对建设强大国内市场作出重要部署。推进全国统一大市场建设关键要在“纵深”上下功夫。一个高效规范、公平竞争、充分开放的大市场,不仅能够从需求侧促进消费、投资、出口的结构优化和动能提升,还能够从供给侧加快引领发展新质生产力,更能够通过统筹供给和需求的良性互动,加快构建新发展格局,从而系统性重塑我国经济增长的内生动力。

## 把握纵深推进的核心要义

当前,全国统一大市场建设进入纵深推进阶段,这意味着要将统一市场建设向更深层次、更全面的方向持续深入推进。习近平总书记指出,纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”。这明确了推进全国统一大市场建设的目标方向和任务举措。

统一市场基础制度和基础设施,是优化资源配置、提升市场效率的前提,能系统性降低制度性交易成本和流通成本,从而更好实现资源配置效率最优化和效益最大化。有效市场所依赖的基础制度,并非市场自发演进形成的产物,而是需要政府基于经营主体的需求进行有效的制度供给。尤其是涵盖全国的统一制度,既需要加强顶层设计,也需要激励基层实践落实。同样,支撑物流、资金流、信息流高效运转的基础设施,也离不开有为政府的战略投入。

统一政府行为尺度和统一市场监管执法,明确界定了有为政府的行为边界。其中,统一政府行为尺度,是真正约束地方政府正确处理局部和整体、当前和长远关系,防止“政策竞赛”扭曲市场机制的务实之举。重点是规范地方政府招商引资行为和财政补贴政策等,着力破除地方保护和市场分割。统一政府行为尺度并不意味着地方政府行为完全同质化或者地方政府没有创新空间,相反,地方政府可以积极主动实施各类政策和服务创新,进一步降低辖区内经营主体在全国市场范围内的交易成本。统一市场监管执法是为了促进市场监管公平统一,通过健全监管规则、强化监管执法,全面提升市场监管能力。

相较于商品和服务市场,我国要素资源市场化配置水平还比较低,统一要素资源市场正是为了精准发力补短板。通过健全城乡统一的土地和劳动力市场、加快发展统一的资本市场、加快培育统一的技术和数据市场,建设统一的能源市场等,减少资源错配,提升要素配置效率。

持续扩大对内对外开放,有利于推动我国市场内外联通。其中既包括通过破除地方保护和区域壁垒畅通国内大循环,也包括通过推动内外贸一体化发展、稳步扩大制度型开放和深化对外投资管理体制改革,实现国内国际双循环相互促进。

总体上看,纵深推进全国统一大市场建设是进一步全面深化改革的迫切需要,既是一场攻坚战,也是一场持久战。其核心在于科学厘清市场和政府边界,理顺中央政府与地方政府、地方政府与地方政府之间的关系,促进国内市场和国际市场高效联动。通过充分激发市场活力,依托超大规模市场优势,全面提高资源配置效率、劳动生产率和全要素生产率,从而实现市场秩序的有序规范和市场规模的持续壮大,更好助力经济高质量发展。

## 从需求侧优化结构提升动能

当前,我国经济面临外部冲击和内需不足的双重挑战。为应对发展环境变化,需牢牢把握扩大内需这一战略基点,着力提振消费、扩大有效投资,破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点。纵深推进全国统一大市场建设,有助于全面激活消费、投资和出口动能,为经济增长注入稳定动力。

其一,通过降成本、增意愿、提能力提振消费。统一的市场基础设施能够降低消费过程中物流、资金流、信息流等的流通成本,直接减轻消费负担,扩大消费规模。通过推进市场设施高标准联通、健全流通规则与标准体系,并提升多式联运服务水平,可有效压缩全链条物流成本。推进商品和服务市场高水平统一,不仅能够加快健全商品质量体系、完善标准和计量体系,减少消费过程中的信息不对称,让消费者放心消费,还能够通过优化环境和加强权益保护,改善服务体验,让消费者舒心消费,增强消费意愿。健全统一的劳动力市场、构建城乡统一的建设用地市场以及统一的资本市场,能够促进就业创业,增加居民工资性收入、财产性收入和经营性收入等,提升消费能力。

其二,通过提高投资收益扩大有效投资。全国统一大市场建设有助于规范市场竞争行为,有效治理“内卷式”竞争,推动形成优质优价的市场环境,为扩大有效投资创造有利条件。目前,随着全国统一大市场建设的深入推进,工业生产者出厂价格指数持续改善,部分前期承压行业价格降幅明显收窄,带动全国规模以上工业企业利润企稳回升,反映企业投资效益逐步回暖。统一大市场还通过降低企业跨区域经营的制度成本,优化要素配置效率和减少产品流通成本,使企业能够在更广范围内高效配置资源、拓展市场,实现规模经济,提高投资收益。此外,通过整治政府采购和招商引资中的不规范行为,加强政府投资项目效益评估,引导地方政府立足自身优势产业精准投入,有助于提升政府投资的效率和收益水平,进一步增强有效投资动能。

其三,通过增强出口竞争力构建多元化外贸格局。通过推行一体衔接的流通规则、简化跨境电商出口监管流程、优化口岸营商环境,全国统一大市场建设能够系统性降低跨境贸易成本,提升企业出口效率。同时,市场统一将深化国内产业专业化分工,推动产业向价值链高端跃升,提高我国出口产品在全球市场的品质独特性、技术复杂性,凸显比较优势,增强出

建设全国统一大市场,不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要,而且是赢得国际竞争主动权的需要。我国作为全球第二大消费市场,必须把全国统一大市场建设好,增强我们从容应对风险挑战的底气。

——习近平总书记2025年7月1日在二十届中央财经委员会第六次会议上的讲话

口产品的竞争力,从而加速形成外贸高质量发展新局面。

## 从供给侧引领发展新质生产力

建设全国统一大市场,能够高效汇聚和配置创新资源,加快推动科技成果的转化应用,推动产业创新发展,打通产学研合作的卡点和堵点,推动重点领域“卡脖子”技术、战略性前沿技术的科技攻关,从供给侧引领发展新质生产力。

科技创新活动具有不确定性、信息不对称与强外部性等特征,建设统一的产权保护制度是激励创新的关键保障。例如,健全知识产权法院跨区域管辖制度,能够统一裁判标准,提高审判质量和效率,更好保护知识产权权利人的合法权益,有效激励创新投入。发展新质生产力需要先进优质生产要素的支撑。全国统一大市场通过创新要素配置方式,并建立统一的数据产权、科技人才激励与科技金融体制,引导数据、人才、资金等关键要素向新质生产力领域汇聚。

推动科技创新和产业创新深度融合,关键在于促进科技成果转化应用。在全国统一大市场建设中,能够通过健全全国性技术交易市场,推动各地区技术交易市场高标准互联互通,提升科技服务业发展水平,实现科技成果供给与需求快速精准匹配,提升转化效率。同时,超大规模市场优势为创新成果提供了丰富的应用场景,加速其从技术到产品、从产品到产业的跃升,为现代化产业体系建设注入强劲动力。

还要看到,科技创新和产业创新的深度融合包含基础研究、应用研发、概念验证、检测检验、小试、中试和产业化应用等多个环节的复杂互动。全国统一大市场通过破除地方保护和区域壁垒,使各地区能够立足自身比较优势,深度参与发展新质生产力的产业分工与合作,在最具潜在比较优势的领域持续发力,因地制宜发展新质生产力。

## 统筹供需两端构建新发展格局

构建新发展格局,要求我国经济发展向内需主导转变,并切实增强自主创新能力、不断扩大高水平对外开放。这些都需要加快建设全国统一大市场,有效统筹供给和需求,进而做强国内大循环、促进内外市场良性互动。

从做强国内大循环看,建设全国统一大市场是要在全国范围内实现生产、分配、交换和消费等环节的畅通循环,促进消费和投资、供给和需求良性互动,增强国内大循环内生动力和可靠性。首先,全国统一大市场有助于构建消费与投资相互促进的内需体系。提振消费依赖于居民收入的提高和消费预期的改善,而这需要稳定且持续的投资收益作为支撑。提高投资收益,关键在于将资本投向更好满足消费者多样化、多层次的物质需求和精神文化需求领域中,坚持投资于物和投资于人紧密结合。全国统一大市场既可以通过降低消费成本、增强消费意愿和提高消费能力等来提振消费,也可以通过规范市场竞争、优化要素配置来提高投资效率,扩大有效投资,从而形成消费与投资之间的良性循环。其次,全国统一大市场能够更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。从需求侧看,在资源总量一定的前提下,提振消费需与投资增长形成动态平衡。这意味着必须更加注重投资效率,使单位资本能够产出更多高质量的商品与服务,以支撑消费的持续扩张和升级。因此,扩大内需必须与提升投资效益协同推进,这就需要深化供给侧结构性改革,加快发展新质生产力,提高全要素生产率对经济增长的贡献率。全国统一大市场既能通过需求升级牵引供给优化,也能通过供给创新激发新的需求,有利于形成以新需求引领新供给、以新供给创造新需求的高水平动态平衡。

从促进国内国际双循环看,纵深推进全国统一大市场建设,要求坚持对内对外开放相互促进,为加快构建新发展格局提供坚实支撑。一方面,建设全国统一大市场有助于加快建成高标准市场体系,通过主动对接国际高标准经贸规则,实现规则、管制、管理和标准相通相融,稳步扩大制度型开放,有序扩大商品、服务、资本和劳务等市场的对外开放,依托超大规模市场优势,增强对全球优质资源要素的吸引力,实现高质量的“引进来”。另一方面,以全国统一大市场为坚实基础,能够有效应对外部风险挑战,通过推动内外贸一体化发展和贸易模式创新发展,积极适应全球产业链供应链布局调整趋势,通过深化对外投资管理体制改革,加强产业链供应链国际合作,在复杂环境中拓展国际循环空间,实现高水平的“走出去”。

【作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中共山东省委党校(山东行政学院)副校(院)长】

把人口是现代化建设最基本的支撑。人口规模、结构、素质和布局深刻影响现代化的发展进程和质量。习近平总书记指出,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。“十五五”规划建议指出,促进人口高质量发展,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。人口高质量发展是将巨大人口规模转化为巨大发展优势的关键环节,也是“人口规模巨大的现代化”的重要呈现形态。深入认识和把握人口高质量发展的深刻内涵,是贯彻高质量发展要求的题中之义,也是夯实中国式现代化人口支撑的重要前提。

人口高质量发展要求保持适度的总量规模。在一定生产力条件下,合理的人口规模是经济生产与流通的前提。在经济发展中,人口规模一方面决定了劳动力的充裕程度,另一方面也在一定程度上决定了国内需求规模,在供给与需求的双重维度上构成了超大规模市场优势的基础条件。随着经济社会发展和人口年龄结构变化,我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段。人口形势的新变化给经济社会发展带来了诸多挑战。但也要看到,我国现有人口和劳动力规模仍然庞大,截至2024年末,16岁至59岁的劳动年龄人口近9亿人,每年新增劳动力超过1500万人,且人口减少的总数量有限,我国的“人口红利”依然存在。新形势下保持合理的人口规模,关键在于前瞻布局、系统推进。通过完善生育支持政策体系、健全生育激励机制、倡导积极婚育观念等,努力保持适度生育水平和人口规模,为现代化建设提供持续的内在动力和劳动要素保障。

人口素质提升是实现人口高质量发展的核心目标。当前,充分发挥我国人口规模优势,关键在于将“人口红利”转变为“人才红利”。国际经验表明,人口规模不会自动转化为现代化的内生动力,人口的知识、技能和健康素质才是人口总量转化为人力资源优势的关键所在。从现实基础看,我国人口素质提升已取得显著成效。知识素质方面,高等教育毛入学率已超过60%,各级各类学历教育在校生2.86亿人,较高的劳动者素质为创新发展提供了重要前提;健康素质方面,人均预期寿命达到79岁,并建成世界上规模最大的医疗服务体系,为经济社会发展提供坚实的健康支撑。面向未来,必须以系统观念认识并把握人口素质的内涵,通过教育、科技、人才一体化发展,将人口数量优势转化为质量优势。这要求动态优化教育资源配置,巩固并拓展全生命周期的健康保障体系,夯实人口整体素质提升的基础。

人口高质量发展要呈现合理的人口结构特征。适宜的人口结构是高质量发展的重要保障。人口结构主要包括年龄和性别两个维度。2024年我国65周岁及以上老年人口占比已达15.6%,已经进入中度老龄化社会;与此同时,人口性别结构总体保持稳定,出生人口性别比持续优化。人口高质量发展要求的结构优化,意味着要构建一个更为均衡、协调、可持续的人口生态,积极应对老龄化趋势,促进性别平衡,同时也意味着要将人口结构调整与经济社会发展战略更紧密地结合。优化人口结构,既要完善养老服务供给,加强适老化设施建设,提升老年健康服务水平,还要强化养老事业和养老产业协同发展,探索养老金融创新,积极开发老年人力资源,发展银发经济。同时,要坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益,加强妇女儿童事业发展政策保障,促进人口长期均衡发展。

人口高质量发展还要求形成科学合理的人口分布。促进城乡、区域之间形成畅通有序、合理均衡的人口流动和分布格局,是人口高质量发展的一个重要目标。从城乡分布来看,我国城镇化率不断提升,2024年已经达到67%,与发达国家的差距不断缩小。同时,城乡融合发展不断取得新成果,城乡公共服务高效衔接,要素双向流动畅通运行,基础设施互联互通,产业协同深度发展。农业转移人口市民化不再是单纯的空间迁移,“进城落户”有了更加丰富、便利、坚实的综合性公共服务支持。从区域分布来看,人口持续向沿江、沿海地区及内地城区集聚,主要城市群人口集中程度较高,同时不同区域在经济发展水平、人民生活品质等方面仍存在差异。理想的科学分布并非绝对均衡,而应体现“地域均衡、适度集中”的特点。根据不同地区的资源禀赋与环境承载能力,推动城乡融合发展、区域协调发展,以更加科学的人口分布进一步增强人口高质量发展的长期韧性。

人是经济社会发展的主体。推动人口高质量发展是一个全面、长期且复杂的过程。这要求必须坚持人民至上,统筹谋划人口问题,扎实推动人口迈入高质量发展轨道。一方面,坚持发展为了人民,聚焦人的需求,把投资于物与投资于人紧密结合起来,建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,将婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等一体考虑,以人的全面发展引领人口高质量发展。另一方面,强化系统思维,将人口发展趋势作为制定各项宏观政策的基础依据,深刻研判其长远影响,推动财政、货币、就业、产业、投资、消费、生态、区域等政策与人口政策形成系统集成效应,推动人口高质量发展与经济社会高质量发展更好相协调、相促进。

（作者系北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员）

本版编辑 欧阳优 美 编 高 妍

# 统筹现代化人民城市的建设与治理

杨正武

城市是推动高质量发展、创造高品质生活的重要载体,建设现代化人民城市是推进中国式现代化的题中之义。今年7月召开的中央城市工作会议明确指出,走出一条中国特色城市现代化新路子。“十五五”规划建议围绕“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”进一步作出战略部署。建设现代化人民城市是一项内涵深刻、体系完整的系统工程。要遵循新时代城市发展规律,聚焦重点难点,推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,实现“城市让生活更美好”目标。

从一定意义上说,现代化人民城市是中国式现代化在城市领域的具体呈现,其核心在于坚持以人为本,让人民群众生活更幸福。“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念,深刻体现了人民至上原则,明确了城市发展既要为了人民,也要依靠人民的的双重内涵。中国特色的城市现代化,既是“为了人”的现代化,聚焦解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断完善城市功能;也是“依靠人”的现代化,充分尊重人民群众的主体地位,统筹政府、社会、市民三大主体,激发全体建设者的积极性和创造性。

城市建设是现代化建设的重要引擎。建设现代化人民城市还要抓住现代化这个关键,打造兼具人民性与现代化特征的城市图景。这要求在经济层面,依靠科技进步、制度优化、管理提升等手段,形成先进生产力;在社会层面,实现基础设施现代化,建设智慧便捷、优美宜居

的生活环境;在生态层面,注重绿色发展,实现人与自然和谐共生、发展与生态相得益彰;在文化层面,强调积淀深厚文化底蕴与独特气质,通过提升市民素质、塑造城市名片、营造特色文化景观,建设文明城市;等等。

眼下,人民城市建设还面临着一系列亟待解决的问题,比如,公共服务供给与人民日益增长的美好生活需要之间仍存差距,城市规划建设的系统性、精细化水平有待提升,城市治理体系和治理能力现代化进程仍需加快,历史文脉保护与城市更新发展的平衡需要进一步把握,以及安全韧性基础有待夯实等。破解这些难点和痛点,要求必须紧扣城市现代化的时代要求,坚持内涵式发展和系统性推进并重,扎实推动现代化人民城市建设迈上新台阶。

从内涵式发展看,2024年末我国常住人口城镇化率已达67%,9.4亿人工作和生活在城镇,城市建设发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。这要求城市发展从规模扩张转向品质提升,通过存量提质增效、优化产业布局和城市功能、促进城乡融合发展等途径,不断提升城市发展能级和城市生活质量,城市内涵式发展也需要城市建设由粗放开发转向集约高效,通过精细化治理、技术创新和资源整合提升城市的整体运行效率和可持续性。同时,还需要从高度同质化转向更加注重城市品质特色,树立精品意识,在规划、建设、管理上坚持因地制宜、因材施教、各展所长,增强城市发展的动力活力。

从系统性推进看,我国城市现代化之所以取得历史性成就,关键在于坚持把城市作为有机生命体来系统谋划。建设现代化人民城市首先要系统构建城市发展维度和目标。从“宜居、韧性、智慧”到“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的拓展,不仅体现了新发展理念对城市现代化进程的引领作用,也进一步凸显了统筹发展和安全,更加强调物质文明与精神文明的协调共进,从而健全完善现代化人民城市的目标体系。同时,建设现代化人民城市不仅意味着城市空间形态的重构和优化,也意味着城市文明的全面提升,这要求从发展理念、发展方式、发展动力、工作重心、工作方法等方面进行系统优化和升级,持续整合政府、市场、社会等多元力量,凝聚起城市发展的强大合力。

站上新起点,必须统筹建设与治理,加快推进建设现代化人民城市这一重大而紧迫的战略任务。

一是以城市更新为抓手,突出“高质量”。城市更新主要是通过对城市建成区中不适应当前或未来人们生产生活需求的城市空间和功能业态进行改造、提升和焕新等系列行动,以实现城市经济、社会和文化等全面发展的综合性、系统性举措。建设现代化人民城市,应把城市更新作为回应人民期盼、提升民生福祉的关键抓手。在实践中,可继续深化以老旧小区改造为重点、以商业街区更新为关键、以基础设施升级为依托,以城市空间活化利用与小微改造为特色的系列探索实践,实现城市的存量

盘活、老旧焕新、品质提升、动力增加,进一步提升创新活力、治理水平和城市综合竞争力。

二是以城市治理为重点,突出“高水平”。城市特别是大城市具有经济高度集聚、空间高度开发、人口高度集中、群体需求多元等特点,这就决定了城市作为一个复杂生态系统其治理难度是极高的。根据实践经验,在城市治理现代化上要通过完善法治体系和强化依法治理,构建城市综合管理法治化新格局;遵循城市发展规律,注重科学规划和系统布局的协同共进;聚焦民生需求落实落细,构建精细化服务模式;依托数字技术实现治理效能跃升,推进数字赋能智慧城市建设,拓展智能化空间。

三是以城市安全为底线,突出“高标准”。近年来,我国城市面临的灾害风险日益复杂多样,建设安全可靠的韧性城市的重要性凸显。建设现代化人民城市要把安全、可靠作为韧性城市运行的基础和前提,突出宜居安居,牢牢守住城市安全底线。在这一过程中,既要进一步完善风险识别与评估机制,提升城市安全的防控和预警能力;还要着力夯实基础设施的韧性基座,建立和落实房屋全生命周期安全管理机制,推动重要设施、能源、水源等分布式布局,因地制宜建设地下综合管廊;更要不断创新社会治理模式,优化协同共治机制,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中共厦门市委党校教授）