

# 积极有为的宏观政策有力有效

扩大有效益的投资、实施提振消费专项行动、保持流动性充裕和金融总量合理增长……今年以来,我国实施更加积极有为的宏观政策,有效稳增长、稳就业、稳预期,推动经济持续回升向好。下一步,宏观政策“更加积极有为”的取向不会变,在经济运行中保驾护航、赋能添力的作用将更加突出。

“更加积极有为”的宏观政策取向,在“稳增长”方面,更好应对经济下行压力,更好应对不确定因素的战略部署。今年以来,一系列力度大、含金量高、针对性强的政策措施落地实施,有效稳定预期、激发活力、提振信心。

宏观政策力度更足。从“积极”到“更加积极”,财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;统筹用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资,聚焦关键领域和薄弱环节加大政府投资力度。从“稳健”到“适度宽松”,货币政策发挥总量和结构双重功能,综合运用降准、公开市场操作、中期借贷便利和再贷款再贴现等多种货币政策工具,

保持银行体系流动性充裕。

同时,投资于人也成为宏观政策的突出特点。投资于是一项关乎国家长远发展的重大战略部署。从注重惠民生与促消费相结合,突出以就业带动增收,不断提高社会保障水平,到建立育儿补贴制度、逐步推行免费学前教育、推进普惠托育服务体系建设,国家投入更多真金白银聚焦人的全面发展。

可以说,今年我国经济顶住压力、稳步前行,重要“密码”就在于更加积极有为的宏观政策。从统计数据可以看出,一系列政策措施促进消费潜力有序释放、产业优化升级、新动能成长壮大。以“两重”建设为例,8000亿元超长期特别国债支持1459个“硬投资”项目建设,在新型城镇化、粮食安全、社会民生等方面大显身手。宏观政策组合拳发力显效,为实现全年经济社会发展目标提供了坚实支撑。

“十五五”规划建设提出“强化逆周期和跨周期调节,实施更加积极的宏观政策”。当前,我国经济运行总体平稳、稳中有进的同时,也面临着困难与挑战,特别是外部不稳定不确定性因素依

然较多,国内需求仍显不足,不少企业经营面临困难。为此,宏观政策不能松劲,要以更加积极有为的实招硬招,持续助力经济发展。

我国政策空间充足、政策工具丰富。宏观政策要用好足政策空间,提高调控的前瞻性、针对性、有效性。发挥积极财政政策作用,合理确定赤字率和举债规模,综合运用预算、税收、政府债券、转移支付等工具,保持支出强度,更有力支撑经济平稳运行。实施好适度宽松的货币政策,保持社会融资条件相对宽松,持续营造适宜的货币金融环境,引导更多金融活水支持实体经济。同时,增强宏观政策取向一致性,促进财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,同向发力、提升效能。

主动进取,才能以高质量发展的确定性应对各种不确定性。实施好更加积极的宏观政策,持续用力扩大内需,增强内生增长动能,将有力促进实现全年经济社会发展目标,确保“十四五”规划圆满收官,为“十五五”开局起步打下良好基础。

□ 本报记者 黄鑫

## 中国经济新看点

# “5G+工业互联网”迈向深度融合

工业和信息化部最新数据显示,截至目前,我国“5G+工业互联网”建设项目已超2万个,迈入规模化应用新阶段。下一步,我国将实施工业互联网和重点产业链“链网协同”行动,打造“5G+工业互联网”升级版,加强6G与工业融合的前瞻研究,推动工业互联网向更高质量、更广范围发展。

### 向优布局基础设施

近年来,我国超前布局“5G+工业互联网”基础设施。数据显示,我国具有一定影响力的工业互联网平台超过300家,重点平台工业设备连接数超亿台;建成了自主可控的工业互联网标识解析体系;培育的百家全球领先水平5G工厂平均产能提升25%,产品质量提升21%,运营成本降低19%。

“5G+工业互联网”产业链基本完备。芯片、基站、核心网、终端设备等供给体系加速升级。5G云化机器人、工业5G具身智能加速涌现,云边端协同架构成熟将显著提升智能水平并降低成本。

“5G+工业互联网”应用从单点突破迈向深度融合。目前“5G+工业互联网”的典型应用场景已覆盖全部41个工业大类,5G工厂建设超1200个,投资规模超过500亿元,制造业的产品质量、运营成本与产能效率均实现明显改善。2024年发布的10个5G试点城市也在供给能力、技术预研等方面形成各自优势。全国已建成超过4.5万个5G虚拟/混合专网,5G工业模组全球占比超过80%。

“我国‘5G+工业互联网’发展成果显著。应用规模化推进,5G终端加速普及,标准建设全球领先。”华为公司副总裁、ICT Marketing与解决方案销售总裁刘康介绍,我国牵头制定全球首个工业5G国际标准,以及工业网络5G通信技术通用要求等规范,累计形成3项以上国际标准、超过100项国家和行业标准。

工业和信息化部党组书记、部长李乐成表示,将统筹新型基础设施向优布局。推动网络、标识、平台、数据、安全五大体系一体部署、协同建设,加快发展新型工业网络,开展工业5G独立专网试点,构建智能化综合性数字信息基础设施。

### 向智拓展融合应用

人工智能正重塑工业互联网发展新格局。越来越多的企业主动投身技

术融合浪潮,将5G的高速连接优势与人工智能的智能决策能力深度融合,在生产线优化、供应链协同、全流程管理等场景中,不断解锁新技术、新模式,推动制造业转型升级。

中国电信总经理刘桂清介绍,中国电信通过构建算力、平台、数据、模型、应用五位一体的智能云能力体系,自主研发星辰大模型和MaaS(模型即服务)平台,为2万多家企业客户提供智能化服务。与中车携手打造“砺轮”大模型及13个高价值场景应用,打造国资委首批“AI+制造业”标杆。

中国铁塔总经理陈力表示,依托全国统一的平台、算法,以及公司自研的业界首款空治理理行业大模型——经纬大模型,中国铁塔推动“人工智能+”融合发展,为加快推进“5G+工业互联网”规模化应用赋能赋智。

“我们以自主开发的知业大模型为核心引擎,形成了智缆、农业、化工、皮革等15个垂直行业大模型,并在此基础上落地了43个行业智能体,覆盖产线管控、工艺优化、节能降耗等多个场景。”浪潮云洲工业互联网副总经理李明明介绍,浪潮云洲将AI大模型技术确立为平台发展新引擎,标志着平台从工具赋能进入智能赋能新阶段。(下转第二版)

## 导读

综合交通建设需强化融合意识	4版	可复用火箭应在实战中前行	5版
发展绿色金融促进绿色转型	6版	守正持重做好立法会选举	7版
人们为何愿为流量IP埋单	9版	追风逐雨测风云	10版

12月5日,胜利作业新三平台顺利拖航就位至埭北22FC井组,将开展油井检修作业。今年以来,胜利油田共开展油水井检修作业140余井次。张 灿摄(中经视觉)

□ 本报记者 纪文慧

# 经济日报

2025年12月7日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

农历乙巳年十月十八

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15483期(总16056期)

本报成都12月6日讯(记者刘畅)近年来,四川省成都市不断强化科技创新与产业创新深度融合,加快科技成果转化和产业

化,培育发展新质生产力。今年前三季度,成都规模以上高技术制造业增加值同比增长11.2%;目前已汇聚国家级创新平台161个。

今年9月份,四川县人形机器人科技有限公司发布了全尺寸通用人形机器人整机平台“天行者2号”。据介绍,这台头部集成柔性屏的机器人搭载了多模态感知系统,在整体灵活度、运动控制算法和人机交互方面均较初代机器人有显著提升。

作为国家新一代人工智能创新发展试验区,成都将人工智能产业作为全市重点产业链专班推进,已构建起覆盖研发、生产、服务全链条的产业生态。

科技成果落地转化和产业化是发展新质生产力的题中之义。在智慧医疗领域,成都智算中心联合成都爱迦飞诗特科技有限公司合作开发了“爱迦飞诗特·新一代认知神经网络模型”。智算云腾(成都)科技有限公司董事长袁浩杰说,该模型可对多种疾病进行精准、及时、高效分析与诊断,目前已在全国200余家医院、科研机构应用。

为有效促进企业、高校院所及科研机构之间的合作,成都科创生态岛两年来举办了数百场科技成果发布、供需对接等活动。

作为数字经济时代的新质生产力,算力已渗透至科研与产业的毛细血管中。国家超级计算成都中心常务副主任王建波说,国家超级计算成都中心可为用户提供覆盖35个领域的算力服务,累计作业数超1.3亿个。

成都市科技局局长丁小斌表示,将推动科技创新和产业创新深度融合,形成梯次递进、结构合理的创新型企业集群;支持企业牵头组建创新联合体,聚焦战略性新兴产业和未来产业,加强关键核心技术和前沿引领技术攻关,为西部创新高地建设贡献成都力量。



## “十五五”经济社会发展主要目标解读

# 纵深推进全国统一大市场建设

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议将全国统一大市场建设纵深推进确立为“十五五”时期经济社会发展的目标之一,提出建设强大国内市场,加快构建新发展格局,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

如何准确理解把握全国统一大市场内涵?如何通过破除卡点堵点,纵深推进全国统一大市场建设?记者就此采访了相关专家学者。

### 发挥超大规模市场优势

医保跨省域直结、网购跨平台支付、市场准入负面清单不断“瘦身”……近年来,全国统一大市场建设的一系列制度成果,持续提升发展活力和民生温度。

超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的优势所在。充分发挥这一优势,一个重要方面就是纵深推进全国统一大市场建设,建成统一开放、竞争有

序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长刘涛认为,构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须用足用好超大规模市场优势,畅通国内大循环,形成对全球要素资源的强大吸引力,并以国际循环提升国内大循环的效率和水平,为构建新发展格局提供坚实基础支撑。

“强大国内市场不仅指规模范围更大,更是指制度规则更完备、结构层次更优化、影响力与吸引力更强的现代市场循环体系。”在中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩看来,这意味着更加积极主动配置国内外要素资源,是驱动经济高质量发展的强劲引擎,是推动国民经济供给与需求在更高层次与水平上实现动态均衡的完整系统。

当前,百年变局加速演进,我国进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料

因素增多的时期。国家发展改革委体制改革综合司相关负责人表示,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,既有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置,降低市场交易成本,为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境,也有利于以高质量供给创造和引领需求,更好满足人民群众对美好生活的向往。

### 一盘棋畅通大循环

浙江苍南,三澳核电项目3号机组开始核岛第一罐混凝土浇筑,“民资入核”占比由2%到10%,再到如今最高可达20%,民企参与重大项目建设蔚然成势;

海南文昌,商业航天发射场内,两座发射塔架在蓝天下矗立,火箭链、卫星链、数据链三链协同,串起商业航天多元业态;

江苏南通,通海港区铁路专用线正式开通运营,打通铁路进港“最后一公里”,货

物在陆运与水运间无缝换乘、高效流转,全社会物流成本进一步降低。

打破市场壁垒、推进设施联通、完善政策制度……有了统一大市场,才能畅通大循环。据统计,我国市场准入负面清单事项已从过去的328项减至106项,清理了4200余件阻碍要素流动的政策举措;181个国家物流枢纽、105个国家骨干冷链物流基地加快互联互通;多地开展规范涉企执法专项行动,推进法治化市场监管。

“五统一、一开放”是纵深推进全国统一大市场建设的基本要求。其中,统一市场基础制度是市场机制高效运行的基础,只有基础制度规则一致,政策执行和市场运行才能实现统一协同;统一市场基础设施是打破地理阻碍、促进商品要素流动的重要前提;统一市场监管执法是市场运行秩序和资源配置效率的有力保障,市场监管能否统一规范直接决定了经营主体的现实感受。(下转第二版)

全

预计吸纳超