

# 财政政策持续用力更加强劲

支持实施提振消费专项行动，促进扩大有效投资，持续增加民生投入……今年以来，我国靠前实施更加积极的财政政策，打好政策“组合拳”，有力支撑经济回升向好。下一步，将进一步发挥积极财政政策作用，用好政策空间、保持支出强度，助力“十五五”开好局、起好步。

## 有力促消费扩投资

各省份地方政府债券发行工作在年末陆续迎来收官。近日，江苏省成功发行2025年第十批政府债券635亿元。至此，2025年度江苏省政府债券发行工作圆满结束，全年共发行地方政府债券7392亿元。福建省全年累计发行地方政府债券3344.49亿元，切实发挥对扩投资、稳增长的积极作用。

统计显示，今年前10个月，全国一般公共预算收入18.65万亿元，增长0.8%，累计增幅稳步回升；全国一般公共预算支出22.58万亿元，同比增长2%，重点领域支出得到有力保障。各级财政持续加快债券资金使用，地方政府专项债券、超长期特别国债等资金共支出4.54万亿元，向经济发展注入强劲动力。

“2025年，更加积极的财政政策持续发力，实施到位。财政赤字率提高到4%左右，更大的财政支出强度，促进了宏观经济稳定，支持了内需的全方位扩大，将惠民生、促消费、增后劲有机结合。财政政策支持国家重大战略的实施，支持科技创新和产业创新的深度融合，推动了新质生产力加快发展。”中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇表示。

2025年，更加积极的财政政策坚持扩大内需这个战略基点，从供需两侧协同发力，推动消费和投资良性互动。中央财政安排3000亿元超长期特别国债资金支持加力扩围实施消费品以旧换新，资金规模比2024年翻了一番，有效激发了广大消费者“买买买”的热情。实施个人消费贷款财政贴息政策、服务业经营主体贷款贴息政策，提升消费市场活力。统计显示，前10个月，社会消费品零售总额同比增长4.3%，服务零售额增长5.3%，政策带动作用明显。

同时，今年统筹用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资，聚焦关键领域和薄弱环节加大政府投资力度，提高投资效益。其中，新增专项债务限额达4.4万亿元。加强财政与金融协同，通过发行特别国债5000亿元，完成4家国有大型商业银行核心一级资本补充工作，预计可增加信贷投放空间6万亿元。

中央财经大学财税学院教授白彦锋分析，今年积极扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房用作保障性住房等，加快发行使用进度，有效保障重点领域重大项目资金需求。

“总体上看，2025年财政政策更加积极，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加强与其他政策协同，推动经济持续回升向好。一般公共预算收入、



税收收入增长先后由负转正，凸显我国财政、经济之间实现良性循环，财政可持续性不断增强。”白彦锋说。

## 更多资金“投资于”

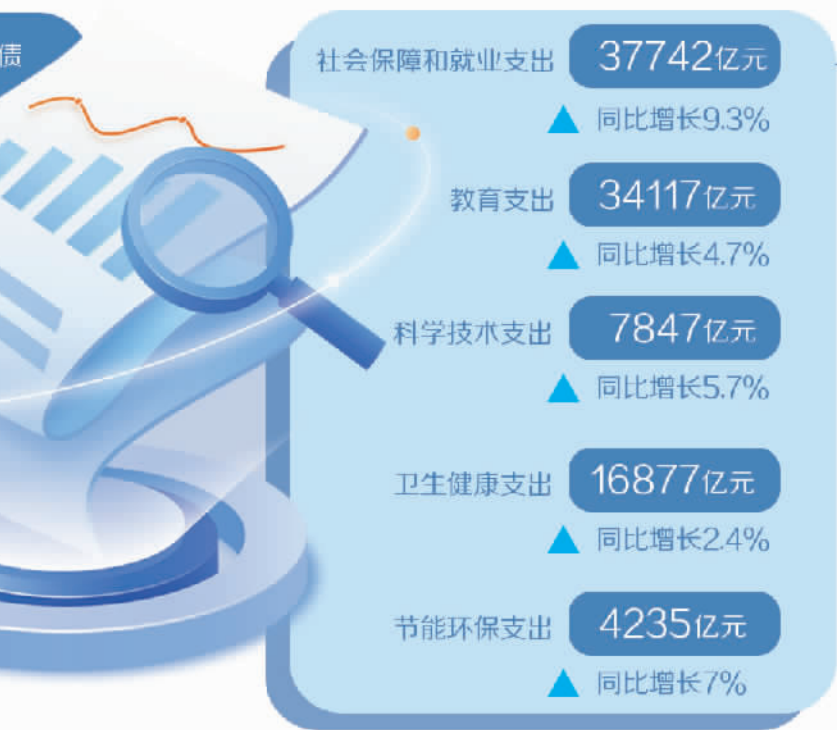
近期，各地陆续开始发放育儿补贴。按照今年7月发布的国家育儿补贴制度实施方案，自2025年1月1日起，对3周岁以下婴幼儿按每名每年3600元的国家基础标准发放育儿补贴，中央财政按比例对东部、中部、西部地区予以补助。

今年的《政府工作报告》提出，推动更多资金资源“投资于”、服务于民生。今年年初以来，财政持续增加民生投入，切实保障和改善民生，一系列“大手笔”的政策惠及千家万户。除了育儿补贴，还逐步推进免费学前教育，今年秋季学期起免除学前一年公办在园儿童保育教育费，对民办适龄儿童给予相应减免，预计惠及约1200万人。

此外，中央财政下达就业补助资金667亿元，更大力度稳定和扩大就业；扩大社会保险补贴范围，加大失业保险稳岗返还力度，阶段性降低失业保险、工伤保险费率，扩大一次性扩岗补助对象范围，促进高校毕业生等重点群体就业创业；提高城乡居民医保财政补助标准至每人每年700元，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，中央财政下达相关补助资金4364亿元；按照2%的总体水平提高退休人员基本养老金；等等。

杨志勇表示，中央财政持续加大对地方的转移支付，规模超过10万亿元，体现了中央财政的担当，为基层“三保”提供了有力的保障。

统计显示，今年前10个月，全国一般公共预算支出中，社会保障和就业支出增长9.3%，教育支出增长4.7%，卫生健康支出增长2.4%，科学技术支出增长5.7%，节能环保支出增长7%。“一系列重要民生支出增速位居前列，体现了财政资金资源更多实现了投资于人和投资于物之间的统筹。”白彦



锋说。

此外，今年一系列改革攻坚举措受到高度关注。深化零基预算改革，推动项目清理整合，促进部门预算安排更科学、支出结构更合理、履行职能更有效。适当下放专项债券项目审核权限，开展“自审自发”试点。安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务，在提高地方债务透明度的同时，大幅减轻地方还本付息压力，给地方腾出更多资金资源和政策空间。

杨志勇认为，财政政策有效防范化解重点领域风险，一揽子化债政策按计划落地，持续发挥作用，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制，提振了市场信心；加强财政科学管理可圈可点，12个试点省结合当地实际情况，进行财政科学管理试点，向科学管理要效能，促进财政政策效能进一步释放。

## 用好用足政策空间

“十五五”规划建议提出，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。同时，要求“发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性”。

针对“十五五”重要部署，财政部部长蓝佛安表示，将紧紧围绕党的二十届四中全会提出的重大目标、重大战略和重大举措，加强财政资金保障和财政政策支持，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障。“坚持积极取向，加强逆周期和跨周期调节，根据形势变化，合理确定赤字率和举债规模，组合运用预算、税收、政府债券、转移支付等工具，用好政策空间，保持支出强度，形成对社会发展的持续支撑。”蓝佛安说。

当前，我国经济延续稳中向进的发展态势。同时，国际环境依然复杂严峻，不稳定不确定因素较多，国内经济运行依然面临不少挑战。2026年，宏观政策如何精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘？

杨志勇分析，2026年积极财政政策的作用将得到进一步发挥，同时财



11月24日，中国人民银行在香港招标发行450亿元中央银行票据。今年以来，人民银行已经分6批发行离岸央票共3000亿元，发行日趋常态化。

央票是央行发行的短期债券，相当于央行向市场借贷的凭证。因其信用最高，具有国家信用背书，是金融市场上高信用、标准化、期限灵活的优质基础资产，被广泛认购并用于利率定价与资金管理。

在离岸市场发行人民币央票，可以调节人民币供给与流动性，影响汇率与资金价格，增加试图在偏离合理均衡水平上交易人民币的投机成本，有助于压缩在岸与离岸汇差、抑制单边预期，降低汇率大幅波动的可能。发行离岸央票还可以为离岸市场提供高信用等级人民币金融产品，有利于不断完善香港人民币债券收益率曲线，促进离岸人民币货币市场和债券市场健康发展，稳步推进人民币国际化进程。

香港央票余额从2022年末的800亿元逐步增长至2024年末的1400亿元。常态化发行离岸央票且发行规模保持高位，体现了维持金融稳定和汇率稳定的坚定立场，并传递出持续推进人民币国际化和金融开放的信号。

当前，全球主要经济体货币政策分化加剧，国际金融市场波动性有所上升，需要通过离岸工具应对潜在资本流动和汇率波动风险，维护金融安全与稳定。离岸市场作为推进人民币国际化的重要平台，需要通过央票常态化发行和央票回购市场发展来完善市场基础设施，增强流动性与深度。此外，人民币资产能向全球投资者提供分享中国

## 离岸央票市场

中国资产的配置热情持续高涨，也反映了国际投资者对中国经济长期发展前景的信心。

展望未来，为促进离岸央票市场稳定健康发展，必须在人民币国际化与构建国际货币竞争新格局的整体框架下统筹规划，加强离岸央票的发展与在岸货币政策、汇率形成机制改革的协调配合，稳定推进金融双向开放，最终形成功能完备、机制灵活、与国际规则接轨的成熟市场体系。

在发行机制上，可探索建立更加透明、可预期的常态化发行时间表，依据市场利率波动灵活微调发行规模与频率，增强其对离岸人民币收益率曲线的引导效能。同时，应努力丰富央票的期限结构，适时引入更长期限的品种，以满足国际投资者多元化的资产配置与风险管理需求。多期限品种的连续、平滑发行，更有助于构筑完整的离岸人民币利率期限结构，为其他人民币金融产品的定价提供坚实基础。

在 market 建设层面，需着力提升二级市场的流动性与深度。应考虑在提高跨境结算效率、完善二级市场流动性支持、强化信息披露等方面进一步优化，增强央票的可交易性与价格发现功能。

应积极探索离岸央票在跨境抵押、流动性管理工具等领域的创新应用，增强其对国际金融机构的吸引力。应结合人民币国际化战略，推动央票与其他离岸金融产品的联动发展。应关注投资者结构的多元化，鼓励境外机构投资者、国际金融机构以及企业资金积极参与央票市场，增强市场韧性和抗风险能力。

本版编辑 于泳 武亚东 美编 高妍

# 航贸金融加速数智化转型

本报记者 尚 咲



近日，第八届虹桥国际经济论坛“航贸金融支持跨境贸易高质量发展”分论坛在国家会展中心（上海）举办。航贸金融是航运、贸易与金融三者深度融合的交叉领域，是跨境贸易的重要支撑。

全球产业链供应链重塑背景下，航贸金融在保障产业链供应链稳定畅通、提升国际贸易竞争力上展现出巨大潜力。据海关统计数据，今年前三季度，我国货物贸易进出口33.61万亿元，同比增长4%，再创新高。其中，今年一季度和二季度我国进出口分别增长1.3%和4.5%，三季度增长6%，已连续8个季度实现同比增长。在我国外贸展现出韧性的同时，全球经贸格局正经历深刻调整，全球航运贸易成本和效率瓶颈凸显。交通银行董事长任德奇表示，大数据、区块链、人工智能等新技术正在推动电子提单、智能合约等创新应用落

地，航贸金融服务加速向数字化、智能化转型。

与会业内人士认为，航贸金融交易金额大、期限长、结构复杂，并涉及多元主体，金融机构需加强与政府、航运企业、外贸企业、交易平台的合作，提供全周期金融服务。在论坛上，交通银行发布的“交银航贸通”平台以服务便捷、场景融入、生态共建为目标，整合航运、贸易、金融等数据资源，旨在构建打通信息流、货物流、资金流的一站式服务平台，集成智能结算汇兑、汇率风险管理、外贸快速融资、全球资讯分析等功能。

信息不对称、不透明是跨境贸易一直面对的难题，金融机构评估企业经营状况和贸易风险的难度大，需要突破传统思维。中国远洋海运集团有限公司副总经理李威认为，在跨境贸易中，传统模式下信任的建立与数据的顺畅流通成为重要瓶颈，未来要积极借助区块

链技术解决信任问题。

随着数字技术的迭代与广泛应用，在航运贸易领域也发挥着越来越重要的作用。

一方面，数字经济、区块链、人工智能等新技术正在推动电子提单、智能合约、数字化仓单等创新应用落地；另一方面，全球产业链供应链重构背景下，航贸金融成为提升跨境贸易效率和安全性的重要突破口。特别是随着RCEP等区域贸易协定的深入实施，以及上海国际航运中心建设的持续推进，航贸金融在服务大宗商品贸易发展、助力跨境贸易高质量发展等方面展现出巨大潜力。任德奇表示，金融机构要主动拥抱数字技术，强化科技赋能。运用区块链技术和人工智能技术能快速响应金融需求，实现跨境汇款秒速入账。此外，“交银航贸通”平台还支持即期、远期、掉期结售汇及人民币期权等多类交易形式，并提供结售汇牌价秒级刷新、即期交易到价提醒、业务协议在线签署等多项数字化功能。针对小微企业推出“外贸快贷”产品，首创线上自动核定外汇衍生品额度模式，纯信用全线上操作，切实改善融资难、融资慢、套保成本高的问题。

不过，航贸金融的数智化转型资金投入大，且面临数据和隐私安全、合规监管成本高等压力。诺贝尔经济学奖得主、纽约大学教授托马斯·萨金特认为，当前世界充满动荡与不确定性，破局需要政府、公众与社会各方共同协商，建立一套稳定且持久的规则框架以实现公平竞争与高效合作。任德奇表示，将联合保险、物流、电商平台等多方力量，融合金融支持、通关便利、风险防控技术等，形成高效协同的生态支持体系。

## 青岛职业技术学院

## 数智赋能·标准牵引·区域协同 推动优质职教资源下沉县域

在教育数字化转型纵深推进与乡村振兴战略全面实施的时代交汇点，县域经济对高技能人才的渴求与优质职教资源城乡不均的问题日益凸显。青岛职业技术学院作为扎根青岛、服务区域的高水平高职院校，以服务发展为宗旨，以促进就业为导向，自2016年起，与青岛市相关单位携手启动“青岛市五年制高职职普培养试点”工作，以数智赋能、标准牵引、区域协同为核心路径，系统推动优质高等职业教育资源下沉县域，为职业教育一体化发展、赋能县域经济腾飞提供了具有重要参考价值的实践范本。

**数智赋能，打造跨校协同教学新生态。**面对县域高职教育资源短缺、优质师资匮乏的现实瓶颈，学校以数字化改革为突破口，创新实施“四维一体”优质资源下沉方案，即中高职同标准建设校园网络环境与教学空间、共享数字化教学平台和网络学习空间、共建数字化课程、打造数字化教师队伍。

学校联合各方投入7000余万元，建成青岛市职业教育智能（仿真）公共实训基地和虚拟仿真实训资源平台，通过“双师课堂、多校联课、协同教研、资源共建、共同评价”的形式，实现城市优质资源与县域教学需求的精准对接。成立虚拟教研室和教师成长平台，开展专项培训提升县域中职教师的专业能力与数字素养，构建起以高职教师为主导、中职教师协同的跨校混合教学模式。

**标准牵引，构建长学制递进育人体系。**针对中高职协同治理不完善、一体化设计不足等问题，学校牵头联合19所县域中职学校及区域代表性企业，共建虚拟教研室，精准开展岗位调研与人才需求分析。

学校主导制定《青岛市五年制高职职普培养人才培养方案编制指导性意见》，创新构建“三协同四统筹五统一五递

进”育人模式。通过协同相关主管部门、中职学校与行业企业，统筹招生就业、学生管理、教学管理、教师培训四大关键环节，遵循“认同、爱岗、跟岗、定岗、顶岗”的五年分阶段培养目标，实现学生从“生手、助手、成手、熟手到能手”的能力阶梯式提升。累计一体化培养高技能人才18000余人，为县域产业注入人才动力。

**协同聚力，健全可持续发展保障机制。**育人成果长效落地，需坚实机制与广泛协同。学校组建含120余家单位的“青岛中高职一体化培养职教集团”，建立联席会与资源统筹机制，形成政府主导、校企协同、数智赋能的区域特色运行模式。

学校设立应用技术学院，与平度市、青岛西海岸新区分别共建中德城乡建设学院、中德应用技术学院，实现人才培养各环节的无缝衔接。通过制定共享机制与管理办法，定期发布实训项目资源供给清单，让社会企业与中职学校按需使用优质资源。政校企行各方权责利有机统一的可持续发展机制，推动形成“培养在县域、就业在县域、发展在县域”的良性循环，培养的人才中72%选择留县就业，为县域经济高质量发展提供了坚实的人才支撑。

教育兴则县域兴，人才强则产业强。青岛职业技术学院以十余年深耕不辍的实践，以标准破解衔接难题，以数智消融资源鸿沟、以协同凝聚发展合力，让优质高职教育的阳光照亮县域大地。学校将持续深化改革创新，让更多县域学子在家门口享有优质教育资源，让更多高技能人才扎根县域、服务县域，为乡村全面振兴注入强劲动能。

（范德辉 林 凯 隆娜娜）  
· 广告