

习近平经济思想研究征文

# 重塑城乡关系走融合发展之路

燕连福

城与乡，是人类生产生活的两大空间载体。推进城乡融合发展，不仅是解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题的关键举措，更是推动经济社会高质量发展、实现全体人民共同富裕的必然选择。党的十八大以来，习近平总书记深刻洞察世界城乡关系一般规律和我国城乡关系演变趋势，围绕推动城乡融合发展作出一系列重要论述。这进一步丰富了马克思主义城乡关系理论，为我国构建新型工农城乡关系，推动城乡高质量融合发展提供了方向指引。

## 科学把握城乡融合发展丰富内涵

习近平总书记指出，“推进城乡发展一体化，是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求，是国家现代化的重要标志”“要坚持以改革为动力，不断破解城乡二元结构”“更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，率先在县域内实现城乡融合发展”。一系列重要论述，深化了对城乡融合发展的规律性认识，蕴含着重塑城乡关系、走城乡融合发展之路的丰富内涵。

**强调城乡融合发展的“全面性”。**马克思、恩格斯从生产力和社会分工发展的角度揭示了城乡关系演变规律。习近平总书记指出，“要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展”。这为我国推进城乡教育、医疗、文化等共同体建设，构建新型工农城乡关系提供了科学指引。其中，统筹规划布局是“前奏曲”，要坚持城乡建设一体布局，因地制宜，精准施策；要素融合是“动力源”，要引导城乡要素自由流动，在提高要素配置效率的基础上，释放城乡融合发展新动能；产业融合是“关键点”，要畅通城乡经济循环，壮大县域富民产业，推动农村一二三产业深度融合，让农民更多分享产业增值带来的收益。

**注重城乡融合发展的“联动性”。**城乡融合发展是城乡关系演变的重要趋势。城镇和乡村是互促互进、共生共存的，城乡融合发展不是城市和乡村的机械结合，而是在遵循客观规律的基础上，充分发挥工业和农业、城市和乡村各自的功能和优势，在互动联动中实现城乡高质量融合发展。一方面，城市是现代化建设的重要载体，拥有人才、资金、技术等各类丰富的生产要素，在带动农业农村发展、促进农民增收等方面具有显著优势，要以城带乡，补齐农业农村短板，破解城乡发展不平衡不充分问题，实现城市与乡村共同繁荣发展。另一方

面，乡村是巨大的消费市场和要素市场，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，不同乡村具有各自的资源禀赋，要以乡促城，在尊重城乡差异、保留主体功能基础上，推动乡村与城市同频共振、相向而行。

**重视城乡融合发展的“渐进性”。**走中国特色城乡融合发展之路，既要遵循城乡关系演变的内在规律，也要符合我国人口规模巨大的基本国情。习近平总书记揭示了城乡发展的两大规律，强调“在现代化进程中，城的比重上升，乡的比重下降，是客观规律”“‘不管工业化、城镇化进展到哪一步，农业都要发展，乡村都不会消亡，城乡将长期共生并存，这也是客观规律”。城乡融合发展是个长期的渐进过程。首先，城乡二元结构还没有根本改变，要通过全面深化改革，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，激活城乡发展活力。其次，不同地区城乡融合发展阶段存在差异，要稳妥把握改革时序、节奏和步骤，充分发挥地方积极性，坚持分类施策、梯次推进。最后，继续推进农业转移人口市民化，既要把该打开的“城门”打开，又要充分尊重农民意愿，为其留足城乡转换的缓冲空间，保持历史耐心，不要大呼隆推进。

**追求城乡融合发展的“共享性”。**缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣，是适应新型城乡关系发展趋势、推进中国式现代化的必然选择。一边是繁荣的城市，一边是凋敝的农村，不符合我们党的执政宗旨，也不符合社会主义的本质要求。新时代推动城乡融合发展，要从战略的高度把握和处理城乡关系，促进城乡要素平等交换、双向流动，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要正视城乡间“一条腿长、一条腿短”的问题，从实际出发补短板、强弱项，重点解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，在坚持农业农村优先发展的基础上，加快推进新型城镇化建设和乡村全面振兴，开创城乡融合发展新局面。努力缩小城乡差距，在坚持城市和农村地位平等的基础上，推动资源共享、发展机会共享和公共服务共享，让广大农民共享改革发展成果。

**深化拓展城乡融合发展实践路径**

近年来，我国城乡融合发展步伐不断加快。2024年末，我国常住人口城镇化率为67%，比2020年末提高3.11个百分点。但也要看到，一些阻碍要素自由流动的壁垒依然存在，公共服务均等化水平还有待提升。推动城乡高质量融合发展，要向改革要动力，紧扣城乡关系重塑，对城乡改革

作出统筹谋划，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。

**打破城乡分割，下好规划“一盘棋”。**打通城乡发展空间，才能实现双向奔赴。习近平总书记指出，“要打破城乡分割的规划格局，建立城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施体制”。应统筹兼顾、系统谋划，从编制规划上引导城乡科学布局。一是强调整体性，构建城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，推动城乡功能互补，实现规划全覆盖。二是注重差异性，坚持从市情和乡情出发，尊重城市的现状、历史沿革，尊重乡村的自然地形地貌，因地制宜、协同推进。三是突出实效性，加强县域政府对城乡规划的分类指导和监督管理，形成层级清晰、类型齐全的管理体系，增强规划的约束性、指导性和操作性，确保一张蓝图绘到底。

**注重协调发展，实现建设“一体化”。**全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。促进城乡融合发展，要在协调发展上下功夫，疏通城乡建设堵点，为农村发展注入新动力。推动要素互享，破除妨碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，增强农业农村活力。推动产业共生，通过城乡一体化布局，推动农村一二三产业深度融合，发展各具特色的县域经济，培育壮大乡村特色产业，在产业协同中逐步缩小工农差距、城乡差距。推动设施共建，实现城乡供水、排水、电力、通信、热力、燃气等基础设施互联互通，加快城市基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖。

**突出系统治理，构建治理“一张网”。**“十五五”规划建议提出，“加强乡村治理，完善社区治理”。促进城乡融合发展，要注重创新治理理念、治理模式、治理手段，不断提高城乡治理融合水平。率先在县域内破除城乡二元结构，坚持系统治理，以县域为联结点和切入点，统筹谋划城乡社区治理工作，注重以城带乡、以乡促城、优势互补、共同提高，促进城乡治理同向同频。推动“多规合一”改革落地，以数字技术赋能城乡治理，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，促进“一网通办”政务服务城乡全覆盖。引导社会组织、企业等多元主体参与，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，不断提升城乡治理的社会化、法治化、专业化水平，提高社会治理效能，切实增强城乡居民的获得感、幸福感、安全感。

**坚持共建共享，推进服务“均等化”。**全面建设社会主义现代化国家，扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农

**要把县城作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，把城乡关系摆布好处理好，一体设计、一并推进。要强化基础设施和公共事业县乡村统筹，加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局，推动公共资源在县域内实现优化配置。**

——习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话

**推进城乡发展一体化要坚持从国情出发，从我国城乡发展不平衡不协调和二元结构的现实出发，从我国的自然禀赋、历史文化传统、制度体制出发，既要遵循普遍规律、又不能墨守成规，既要借鉴国际先进经验、又不能照抄照搬。要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。**

——习近平总书记2015年4月30日在十八届中央政治局第二十二次集体学习时的讲话

村。走城乡融合发展之路，要持续推动城乡基本公共服务均等化，让广大农民共享改革发展成果。一方面，加大对农村公共服务和社会事业的投入，聚焦补齐乡村公共服务短板，推动教育、医疗、养老、社会保障等公共服务持续向农村延伸覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。另一方面，进一步破除制度壁垒，逐步构建权责清晰、保障有力、便捷高效的公共服务制度体系，确保城乡居民能够公平可及地获得大致均等的基本公共服务。

（作者系陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、西安交通大学马克思主义学院院长）

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届四中全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。科技金融是支持科技创新、促进科技成果转化的重要力量，能够为战略性新兴产业、未来产业发展提供有效的金融支持。相较于传统生产力，新质生产力对劳动者、劳动资料以及劳动对象等提出了更高要求，更突出创新、绿色等特征，战略性新兴产业、未来产业是其重要载体。加快科技金融赋能是发展新质生产力的重要路径，需创新思路，构建“科技—产业—金融”的良性循环，为新质生产力加速发展注入新动能。

其一，加快数字化转型。发展新质生产力，核心要素是科技创新。更好推动科技创新，要大力发展科技金融，加快数字化转型，破解信息不对称等难题，提高金融服务效率，防范化解金融风险。一方面，通过技术创新拓展科技金融赋能新质生产力的广度和深度。将大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术应用于金融机构数字化转型，涵盖产品开发、经营管理等环节，精简业务流程、精准分析需求，进一步提升服务质量；搭建科技金融综合服务线上对接平台，汇集工商、税务等信息，吸引有融资需求的科技企业、金融机构、服务机构等入驻，同时提供价值评估、政策咨询、上市培育等专业化服务，实现业务办理、审批等事项“一次办”。另一方面，加强数字技术应用，提升风险防控能力。运用大数据、区块链等技术为科技企业构建动态信用画像，促进金融机构之间信息共享，增强共同应对风险的能力；建设数字化监管平台，通过监管流程数字化再造，改进现场监管和非现场监管的技术手段，提升金融监管能力和水平。

其二，实现全链条覆盖。科技金融赋能新质生产力，要以“链式思维”创新金融服务模式。一方面，完善科技金融服务体系，为经营主体提供基于全生命周期的站式金融服务，一揽子金融产品。要培育壮大耐心资本，通过政府引导种子基金、天使投资、风险投资等多元方式，引导社会资本投入科技创新领域，为科技企业提供专业金融支持，例如，为初创期企业提供咨询、财务规划等服务；为成长期企业提供丰富的供应链产品，并为产业链上下游企业提供信贷支持；为成熟期企业提供综合性保险服务方案；等等。要优化资金供给结构，加强金融、科技、产业等政策协同联动，把更多金融资源用于促进科技创新。鼓励不同类型金融机构联动合作，为不同阶段科技企业提供精准支持，如探索“贷款+外部直投”等业务模式，切实解决初创期企业融资难点和痛点。另一方面，提供全产业链金融服务，满足不同经营主体需求。探索包括核心企业、上下游企业甚至终端消费者在内的全产业链供应链金融服务模式，从单一环节推广至全产业链条，推动科技金融资源在生产、加工、销售等产业链各环节合理流动，更好满足科技创新的金融需求。

其三，推进绿色低碳转型。新质生产力本身就是绿色生产力，绿色发展是新质生产力的内在要求。科技金融赋能新质生产力，要加快绿色低碳转型，助力可持续发展。一方面，鼓励更多科技金融资源投入绿色发展。可出台相关政策，引导金融机构提供更具针对性的产品和服务、更优惠的贷款利率、更便捷的融资渠道，推动绿色科技产业发展。如针对绿色科技企业成果转化需求，通过补贴等方式鼓励保险公司开发专项保险产品，为企业提供风险保障。另一方面，推进绿色运营。推动业务流程数字化转型，优化线上申报、审批流程，推广使用节能型办公设备，提升资源利用效率；通过在金融机构营业网点宣传栏开展绿色宣传等多种途径，增强社会公众绿色低碳意识。

其四，推动跨境金融服务便利化。高水平对外开放是新质生产力发展的重要动力。科技金融赋能新质生产力，要用开放思维丰富完善政策工具箱，推动跨境金融服务便利化，为企业高质量“走出去”保驾护航。鼓励银行开展面向科技企业的跨境银团贷款业务，优化外债登记管理和跨境担保流程，为企业海外布局提供金融支持；提供跨境融资绿色通道，为企业到海外上市或发债提供金融服务；运用区块链、大数据等技术发展供应链金融，加大对链上科技企业的资金支持力度。同时，完善跨境融资便利化政策，适时提高符合条件的科技企业自主借用外债额度，并优化额度调整机制；提升金融机构数字化服务水平，稳步扩大跨境收付业务中的数字化服务覆盖面，如对企业数字身份跨境认证、利用区块链技术优化对企业电子信息资料的真实性审核等，提升对“走出去”企业跨境金融服务质量。

其五，加强人才储备。人才是发展新质生产力的重要保障。科技金融赋能新质生产力，要通过“内培外引”建设高素质的科技金融人才队伍。一方面，金融机构需结合自身特点，加强对现有金融从业人员的专题培训，有针对性地培养科技金融人才。如大型银行着重培养有竞争力的高精尖人才，加快关键核心技术攻关；中小型企业着重培养应用型人才，注重创新成果的转化和应用。另一方面，引进专业素养过硬、综合能力强的跨领域科技金融人才，结合自身特点发挥其专业优势，精准对接新质生产力发展的多元化融资需求，提供政策宣讲、财务管理等综合服务，为新质生产力发展提供智力支持。

（作者均系河北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

本版编辑 谢 慧 美 编 高 妍

# 优化布局统筹区域协调发展

王 双

**推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，畅通国内大循环。**

——习近平总书记2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

**发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经**

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

实施区域协调发展战略是关乎我国经济发展全局的重要战略举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势地提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域发展战略。随着这些区域发展战略的实施，我国各区域经济总量不断攀升，经济结构持续优化，区域协调发展成效显著。同时也要看到，推动区域协调发展向更高水平迈进，还需要解决一些痛点难点问题。党的二十届四中全会对“优化区域经济布局，促进区域协调发展”作出重要部署。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。做好区域协调发展大文章，可从优化布局上着力，为构建优势互补、高质量发展的区域经

我国幅员辽阔，区域之间在经济发展水平、资源禀赋、产业发展等方面差异显著，统筹区域发展从来都是一个重大课题，需要从发展全局进行考量。从世界范围来看，各种资源要素向大城市和行政中心过度集聚，一定程度上会导致极化效应，进而扩大区域间经济发展差距。强化政策引领、制度建设，促进要素资源合理流动和高效配置，有利于化解区域发展不平衡的“难点”，在形成扩散效应的同时更好发挥区域比较优势，统筹推进区域协调发展。

区域是重大发展战略的空间载体。20世纪90年代中后期以来，党中央在继续鼓励东部地区率先发展的同时，相继作出实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等重大战略决策。京津

冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略稳步实施，我国区域空间格局更趋优化。“十五五”规划建议提出，“优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经

区域协调发展是中国式现代化的内在要求，要立足推进中国式现代化的实践需要，从区域发展实际出发，优化区域经济布局，不断增强创新发展动力，推动形成更高水平、更有效率、更加公平、更可持续的区域协调发展新格局。

一是构建创新共同体，培育区域发展新动能。以人工智能、信息技术等为代表的新一轮科技革命和产业变革加速演进，为增强区域创新能力提供了历史性机遇。“十五五”规划建议提出，“完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地”。要充分发挥区域创新体系的支撑作用，推动科技创新和产业创新深度融合，为区域协调发展注入强劲动能。从探索实践看，区域创新共同体可以更好地以城市群为主体形态打造重要节点，通过跨区域协同提升整体创新能力。可聚焦区域发展战略和产业需求，明确不同区域的功能定位，探索构建各具特色的区域创新共同体，并通过拓展科技创新区合作范围、建立健全科技成果转化服务体系等方式，促进人才、技术等要素跨区域流动，加快科技资源开放共享，助

推区域科技成果加速转移转化。

二是强化内外联动，拓展区域协调发展新空间。在这一过程中，不仅要优化区域内要素布局，还要注重区域之间资源融通利用，坚持开放发展，加强内外联动。例如，推动京津冀加强全球科技创新合作，通过共建国际联合实验室、联合研究中心等方式，引入全球创新资源，增强原始创新能力和应用转化能力，并与其他地区对接国际科创合作网络提供通道；长三角地区可发挥进博会等重要展会平台作用，辐射带动周边地区扩大开放，充分发挥制度创新优势，推动长三角优质装备、适用技术和标准“走出去”，实现高层次协同开放；粤港澳大湾区可深化与共建“一带一路”国家的产业合作，通过共建产业合作园区、加快基础设施互联互通等，引导产业链供应链合理有序跨境布局，提升区域产业体系全球竞争力。

三是培育重要动力源，提升区域发展效能。京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领全国高质量发展的重要动力源，西部、东北、中部、东部，四大区域板块发展优势日益显现。要充分发挥这些区域人才资源密集、创新要素富集、政策先行先试等优势，持续提升创新策源能力，并通过区域之间协同联动形成以点带面、优势互补、均衡配置的发展格局。以中心城市和城市群等经济发展优势区域为重点，逐步增强经济和人口承载能力，发挥其辐射带动作用，推动区域经济效益整体提升。

（作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、天津社会科学院副院长）