欧盟尝试为数字监管“松绑”

本报记者 蔡 淳

欧盟近期提出一系列放宽数字监管法规的建议，这一颇具争议的政策转向，引发欧洲内部从产业界到政治圈的激烈讨论。作为过去10年全球最严格数字治理体系的制定者之一，欧盟曾以《通用数据保护条例》（GDPR）和《人工智能法案》（AI Act）为标志，在世界范围内树立起强调隐私保护与权利优先的监管典范。然而，在科技浪潮加速、经济增长乏力、国际竞争压力不断加大的背景下，欧盟正在重新评估自身的制度负担与发展动力，并尝试推动一场旨在“松绑”的改革。

欧盟委员会11月19日公布一揽子精简、调整数字与科技监管举措的改革建议。《人工智能法案》方面，欧盟委员会建议，将生物识别监控、公共事业供应、医疗系统、信用评估、求职筛选以及执法等敏感领域高风险人工智能系统的相关规定，最迟比原定时间推后16个月生效。此外，还将统一网络安全事件的报告入口，并将更多人工智能监管职能集中到欧盟人工智能办公室。

在针对《通用数据保护条例》的调整上，关于数据主体访问请求的拒绝理由将被适度放宽；企业在使用匿名化和假名化数据训练人工智能模型时将拥有更大空间；广泛关注的“存储在浏览器中的文本数据”（cookie）弹窗也将迎来变化，用户未来或可在浏览器的统一控制界面中对某些“无风险”cookie进行管理。

业界人士认为，欧盟此次调整受多重因素影响。

首先是欧委会力图提升科技竞争力。以往的“欧式严格监管”虽体现价值导向，却在技术高速发展的当下形成了结构性障碍。欧委会公开表示，此次改革旨在为企业“松绑”，鼓励更多企业创新，为经济复苏注入新动能。

其次是响应企业和行业关于减少行政负担的诉求。欧盟委员会负责技术主权等事务的执行副主席汉娜·维尔库宁表示，欧盟企业尤其是初创企业和小企业，常常被层层叠叠的僵化规则所束缚。通过精简繁文缛节、简化欧盟法律、开放数据访问权限以及推出通用的欧洲企业钱包，欧委会正为创新在欧洲的发生和推广创造空间。据估算，改革措施若顺利实施，到2029年欧盟企业行政成本可减少高达50亿欧元。同时，计划引入的“欧洲商业钱包”将为企业提供统一的数字身份，有望进一步减少文书成本，每年为企业节省高达1500亿欧元。

再次是来自大洋彼岸的压力。过去数月，美国大型科技平台、行业组织乃至美国政府都持续施压，要求欧盟放松对数字经济的严格管控。有报道称，来自美国政府、硅谷企业以及包括意大利前总理马里奥·德拉吉在内的欧洲重量级人物的持续游说，是促使欧盟委员会作出政策调整的重要原因。对美国而言，欧盟的监管方式与钢铝关税问题直接挂钩，美国官方明确表示，如果欧盟在数字监管上展现更大灵活性，美国将考虑下调对欧盟钢铁和铝产品的关税，这使得数字监管改革事实上成为美欧经贸谈判的一部分。

最后，新提案充分体现了欧盟机构更趋务实的心态。新提案提出的数字综合框架意在统一人工智能、网络安全和数据治理相关规定，简化公司流程，减少企业在跨成员国经营时面临的制度碎片化问题。多项“高难度”新规也将只在确保企业拥有所需的标准和支持工具后才会正式适用。这被视为欧盟在面对复杂技术环境时的务实应对，也为企业进一步适应规则提供了缓冲。

观察人士同时提醒，此次改革并非旨在全面“松绑”，毕竟《数字服务法》（DSA）和《数字市场法》（DMA）等核心制衡平台权利的法规并未受到显著影响。即便如此，改革提议仍在布鲁塞尔引发强烈反弹。

《通用数据保护条例》作为欧盟数字主权的象征，被不少欧洲政界人士称为“几乎神圣不可侵犯”的政策。随着草案内容曝光，公民权利组织、隐私倡导者和部分议会成员批评欧盟委员会削弱基本保障措施，指责其在科技巨头与外部压力下退缩。而高风险人工智能系统有关规定的推迟实施，可能削弱欧盟在防范算法歧视与技术滥用方面的能力。荷兰莱顿大学法律与数字技术中心副教授詹克劳迪奥·马尔吉耶里明确指出，新提案标志着欧盟在对技术监管方面出现了价值取向的转变，如果目前版本的草案通过，这将使欧盟模式更接近一种以产业为驱动、对数据与人工智能监管更宽松的做法，[illegible]去那种“权利优先、谨慎监管”的传统。

分析人士认为，随着提案提交欧洲议会及27个成员国政府审议，围绕该改革的争论预计将在未来数月升级。根据欧盟立法流程，改革能否最终落地，需要跨机构、跨党派达成广泛共识，而这一过程势必伴随激烈的政治博弈和游说行动。过去《通用数据保护条例》与《人工智能法案》的立法历程都曾经历长时间的政治拉锯，当前的改革提案同样面临修订、削弱甚至部分被否决的可能性。

展望未来，欧盟在数字监管上的调整既被视为一次自我纠偏，也被视为一场价值与现实之间的艰难平衡。在科技快速演进与产业竞争日益激烈的背景下，欧洲正在尝试从“价值先行”的监管模式向“价值与竞争力并重”的框架过渡。这一转变是否能真正帮助欧洲重振科技实力，同时守住隐私和权利保障的底线，将取决于未来立法过程中的每一步。无论结果如何，布鲁塞尔已明确发出信号：欧洲数字治理的方向，正站在一个新的十字路口。

作为欧洲高性能计算联合组织创始成员，保加利亚在首都索非亚科技园建设了千万亿级超级计算机。图为索非亚科技园一角。 本报记者 蔡 淳摄

外企新语

大众

孙亚军

大众汽车集团（中国）11月25日表示，大众汽车（中国）科技有限公司位于安徽合肥的全新批次测试车间正式启用，这是其历史性突破，标志着在中国建成了海外首个完整“研发场”，可完全支持其在中国研发和生产新型汽车。依托在华不断升级的研发能力，部分电动汽车的研发成本可降低多达50%，整车研发周期缩短30%。

长期以来，跨国车企多采用“总部主导研发”的传统模式，更多是在中国布局制造环节。而如今更多转向“在中国研发”，甚至构建起完整研发体系，让中国市场从“本土化执行”升级为“创新策源地”。

在全球汽车业电动化和智能化浪潮下，大众汽车集团目前正陷入转型困境。最新财报显示，今年前9个月，大众汽车集团营业利润为54亿欧元，同比下降58%；其中，三季度营业亏损13亿欧元，创近5年来单季度亏损纪录，折射出大众汽车集团面临的深层次问题。在传统燃油汽车利润收窄趋势下，电动汽车投入不足，业绩持续承压。这是大众汽车集团不断加码中国创新研发的重要原因之一。

中国有超大规模市场需求、高效的产业协作与良好的创新生态等优势，对跨国车企具有强大吸引力。如今的中国，已是全球产销规模最大的汽车市场，拥有庞大且极具韧性的本土汽车产供链体系，成为引领全球汽车产业电动化转型的重要力量。对于众多跨国车企来说，中国市场的价值不仅仅在于占据多少市场份额，更在于促进车企自身提升供应链效率、降低研发成本、促进技术创新。

在这样的背景下，大众汽车集团希望能进一步融入中国本土产业生态，加快自身电动化转型速度，增强市场竞争力，实现合作共赢。大众汽车集团（中国）董事长兼首席执行官拉尔夫·布兰德施泰特说：“中国是全球最具竞争力和创新力的汽车市场。我们正把在中国的研发能力提升到一个新的水平，通过扩大在合肥的产能，加大迅速响应本地市场需求的能力。”

跨国车企加码中国创新研发，不仅能提高自身全球竞争力，也带动中国产供链全球化发展，使中国创新成果更多服务和惠及全球汽车产业。大众汽车集团计划未来5年在中国推出约30款电动汽车，持续投入本土化研发，并考虑将中国研发和制造的汽车出口到更多海外市场，彰显出中国大市场已成为全球创新的“试验场”与“应用场”，站稳了中国市场，方能在激烈的国际竞争中占据先机。

视频报道请扫二维码

英国经济困局仍待破解

新华社记者 赵小娜

英国工党政府26日公布2025年秋季财政预算案。在经济增长乏力、通胀回落趋缓、财政压力长期积累背景下，此次预算以“稳定预期”为主线，避免直接提高主要税率，通过扩大税基和结构性调整补充财政收入，试图在财政规则、社会公平与政治稳定之间寻找脆弱的平衡点。

据英国财政部公布的信息，预算案包括延长个人所得税起征点冻结期限、提高博彩行业税率、收紧部分税收优惠政策等。官方数据显示，上述措施预计可为英国政府创造约220亿英镑的财政“缓冲空间”。

延长个人所得税起征点冻结期限，被视为此次预算中影响最大的措施。英国预算责任办公室预计，到2028—2029财年，该项措施将为政府每年增加约80亿英镑收入。

按惯例，英国个人所得税免税门槛应随通胀调整上移。延长个人所得税起征点冻结期限，表面看税率未变，但随着工资水平上涨，纳税人范围在不断扩大。

英国舆观调查公司最新民调显示，42%的英国民众认为财政问题可以在不提高普通家庭税负前提下解决；63%的受访者认为当前税负已偏高，近两成受访者认为“非常高”。

伦敦政治经济学院教授伊恩·贝格认为，延长冻结期限是一种典型的“隐性加税”路径。“税率不变，但纳税人范围不断扩大，这是一种通过制度设计逐步推高税负的方式，在政治上更容易被接受，但对居民可支配收入的挤压是真实存在的。”

在2024年预算框架下，最低工资上涨近10%，雇主国民保险缴费比例上升，加上劳动者权益保护同步推进，这些对大量中小企业形成叠加性成本压力。

英国官方相关机构最新数据显示，2025年10月英格兰和威尔士共有2029家企业破产，较今年9月增加2%，与去年同期相比上升17%。英国商会2025年第三季度经济调查显示，企业投资和信心普遍低迷，[illegible]价停留在2022年初位水平；21%的企业预期收入下降。

在这一背景下，此次预算被认为是一次“降温式调整”。

利物浦约翰·摩尔大学讲师史蒂夫·诺兰认为，本次预算明显更加谨慎。他说：“政府显然吸取了上一次的教训，没有再把多项用工成本同时推上去，因此企业反应相对平静。”

但诺兰同时指出，这种“避免犯错”并不等同于真正改善经营环境。“这份预算几乎没有推出明显伤害企业的措施，但同样也缺乏真正为企业扫清障碍、释放增长动能的政策工具。”

自2008年国际金融危机以来，英国经济增长长期低于历史均值。历届政府为避免激烈的社会和政治冲突，倾向通过政策微调弥补财政缺口，而非进行系统性税制与公共支出重构。由此形成的缺口只能通过举债填补，推高了政府债务水平。

当前，英国公共债务规模约为2.9万亿英镑，每年利息支出超过1000亿英镑。英国财政大臣蕾切尔·里夫斯近日表示，希望为“未来的财政大臣”减轻这一债务负担，但可调配空间依然有限。

宏观环境同样复杂。今年10月英国消费者价格指数（CPI）同比上涨3.6%，明显高于英国央行2%的目标水平。就业市场开始趋弱，9月和10月就业人数连续下降，合计减少超过20万人，为2020年以来最明显的连续下滑。第三季度实际工资同比仅增长0.5%，居民购买力改善有限。

曼彻斯特大学经济政治学教授伊恩·斯科特表示，此次预算高度依赖“通胀按预期回落”的假设，但这一前提本身存在较大不确定性。他说：“能源价格、地缘政治风险以及服务业成本结构，都可能对通胀造成新的上行压力。”

贝格说，政府新增的财政“缓冲空间”十分有限。“220亿英镑并不宽裕，一旦经济放缓或利率波动，很可能迅速被消耗。”

携手推动包容和可持续增长

逯新红

图为11月22日在南非约翰内斯堡拍摄的二十国集团领导人第二十次峰会标识。 新华社记者 陈 为摄

近日，二十国集团（G20）领导人第二十次峰会在南非约翰内斯堡落幕，这是G20峰会首次在非洲举办，彰显全球治理更趋包容平等。峰会以“团结、平等、可持续”为主题，将包容性增长置于核心议程。会议通过《二十国集团领导人约翰内斯堡峰会宣言》，强调多边合作以应对全球挑战，呼吁加大对发展中国家的支持，为全球经济包容与可持续发展指明方向。

当前，包容与可持续增长成为全球共识。包容性增长正从理念转化为系统性行动，峰会宣言将团结、平等和可持续性视为包容性增长的关键支柱，体现了全球经济增长模式的深刻变革。非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）成为推动包容性增长的重要引擎，据联合国开发计划署估计，AfCFTA有望到2030年将非洲内部贸易提高52%，每年为非洲创造1400万个就业岗位。在可持续增长方面，绿色能源转型加速推进，G20领导人支持通过现有目标与政策，到2030年将全球可再生能源装机容量增至3倍、全球年均能源效率提升速率增至2倍。

然而，不平等与多重风险仍然制约着全球繁荣。一是债务负担严重制约发展空间。非洲外部债务在2024年达到1.1万亿美元，一些国家的利息支出占国内生产总值（GDP）的比重高达12%。债务重组每年可释放500亿美元用于发展融资，但实施却面临诸多障碍。二是气候灾害加剧了经济脆弱性。以纳米比亚为例，该国因气候脆弱性每年经济损失超过1.5亿美元。气候灾害的频率、强度和地理范围都在增加，越来越超出单一国家的应对能力。三是能源不平等依然严峻。全球仍有超过6亿非洲人没有电力供应，10亿人依赖不安全的烹饪燃料，导致每年200万人因此丧生。四是粮食安全形势不容乐观。2024年仍有超6亿人面临饥饿，26亿人无法负担健康饮食。联合国报告显示，地缘政治冲突、气候冲击和食品价格波动正将数百万人推向饥饿边缘。

在全球经济发展的重要关口，G20国家应坚持和衷共济、求同存异、与时偕行，以团结协作凝聚力量，以务实行动推动金融稳定、能源转型、粮食安全、人工智能等方面的变革，改革完善全球治理体系，共同创造更加公平、可持续的世界经济未来。

比如，进一步推动国际金融架构改革。G20应强化债务处理机制，以可预测、及时、有序和协调的方式进一步加强《缓债倡议后续债务处理共同框架》实施，建立更有力的执行监测机制，促进达成的协议和合作得到切实执行。推进国际金融机构改革，加强多边开发银行能力，推动国际货币基金组织治理改革，为撒哈拉以南非洲提供新席位，重新调整份额占比，以更好反映成员在世界经济中的相对地位，同时保护最贫困成员的份额。扩大创新融资工具，通过优惠贷款、混合融资机制、降低风险工具及技术支持，为发展中国家提供低成本融资，扩大预安排的灾害融资。

再如，持续推动公正的能源转型。实施“使命300”计划，支持到2030年为3亿非洲人提供电力接入，通过多样化的路径，促进能源安全、可负担、可及和市场稳定，加快公正包容的可持续能源供应。支持可再生能源发展，鼓励各国根据国情使用零排放和低排放技术，通过赠款、混合融资和风险降低工具显著扩大优惠融资，推广自愿能源安全工具包，指导发展中国家进行综合能源规划。加强全球绿色产业合作，保持产业链供应链稳定和畅通，促进相关技术和产品的自由流动与应用。

中国是推动包容和可持续经济增长的坚定力量。中国已实现8亿人口脱贫，对全球减贫贡献率超70%，对世界经济增长年均贡献率约30%，经济总量占比从2012年的11.3%大幅提升至2024年的17.1%。中国提出全球发展倡议，凝聚130多个国家和组织力量共促全球发展；作为G20中落实缓债金额最大的国家，积极履行国际责任；可再生能源装机容量21.59亿千瓦，居世界首位，占全球总量约60%，为全球绿色转型作出重要贡献。

（作者系中国国际经济交流中心世界经济研究部研究员）

本版编辑 徐 胥 赵以纯 美 编 倪梦婷