每周经济观察

当以质量标尺看待投资放缓

投资率过高曾是中国经济增长模式的挑战之一，也是导致供求矛盾的一大结构性根源。当前，我国正处于“十四五”规划收官、“十五五”规划开局的关键节点，综合施策扩大有效投资，更加关注投资质量和效益，对于经济平稳运行至关重要。

今年以来，全国固定资产投资呈现明显放缓态势。国家统计局数据显示，前10个月，全国固定资产投资同比下降了1.7%，尤其是10月当月投资增速罕见下滑至-11.2%，一些海外媒体趁机以“投资失速”为由，大肆渲染中国经济“通缩论”“危机论”，引发市场猜测与担忧。

投资率过高曾是中国经济增长模式的挑战之一，也是导致供求矛盾的一大结构性根源。中国经济经过多年高速增长，如今面临着城镇化减速、基础设施建设需求下降等新问题，而投资增速放缓正是其具体表现之一。当前，中国经济步入了新发展阶段，投资率下滑或将是一个长期趋势。

一般而言，单月经济数据的大幅波动并不具有普遍意义，但也要看到，数据的背后是多方因素共同作用的结果，其中房地产投资是固定资产投资增长的最大拖累。多年来，房地产投资在整个投资中的占比一直较高，房地产行业的深度调整自然会对投资增速产生明显影响。前10个月，房地产开发投资同比下降14.7%，仅此一项就下拉全部投资增速3个百分点。扣除房地产开发投资后，全国项目投资实际为增长1.7%。

除房地产投资外，部分行业投资增长动能不足客观上也影响了投资增速。当前，国内市场普遍面临产能相对饱和、供需失衡等矛盾，需求不足导致新增投资动力减弱，市场经营主体投资方面的决策也更趋谨慎。同时，部分企业加快海外产能布局来应对高关税冲击，客观上导致了国内投资的分流。政府财力下降也导致基础设施投资增速放缓，特别是随着地方公共预算支出逐年攀升，地方政府难以腾出足够财力用于新增投资项目。

尽管投资增速放缓，但投资结构正在优化，高质量发展特征愈加凸显。前10个月，制造业投资同比增长2.7%，占全部投资比重达到25.6%，比去年同期提高1.1个百分点，尤其是高端制造业和绿色转型领域投资保持高速增长。从投资主体看，虽然民间投资总体放缓，但制造业民间投资表现强劲，众多中小企业向新向绿加速成长，不断培育壮大新质生产力。这些结构上的变化表明，中国经济正在从以往规模型投资向效益型投资转变，资金正从低效领域向高效领域转移。

当前，我国正处于“十四五”规划收官、“十五五”规划开局的关键节点，综合施策扩大有效投资，更加关注投资质量和效益，对于经济平稳运行至关重要。

优化政府投资工具使用，提高公共投资效率。比如，稳定并适度扩大直接用于项目建设的债券额度，确保资金支持实物工作量形成。适度下放专项债管理事权，增强地方自主性。再如，适当加大新型政策性金融工具发行规模，进一步推动政府与社会资本合作新机制落实落细，用好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化等金融工具，有效盘活存量资产。

加大“两重”“两新”建设投入，提升政策实施效能。比如，通过增发超长期特别国债等方式，加大“两新”资金支持规模，逐步扩大覆盖行业和商品门类；优化超长期特别国债支持比例、范围和门槛等要求，适当提高国债资金支持比例。同时，尽快明确资金偿还责任，出台超长期特别国债资金管理办法，推动各级政府和企事业单位对还款责任形成一致预期。

深化民间投资支持政策，激发市场活力潜力。比如，进一步完善重大项目吸引民间投资参与机制，在铁路、能源等重点领域设定民企参股比例。支持民营企业“走出去”与“引回来”双向流动，鼓励企业将研发中心等高附加值环节回迁国内，加大研发投入，促进高质量资本“回流”。

投资是当前需求，也是未来供给。在高质量发展阶段，我们需要的不是简单的规模扩张，而是更加精准高效的投入，让每一份投资都能成为培育新质生产力的沃土、高质量发展的基石。

杨炼

化工园区如何避免同质竞争

杨开新

化工园区是不少细分产业集聚发展的重要载体，也是许多项目投产达效的关键平台，更是所在区域转型升级的重点、环保安全的难点。相较于其他类型的园区，化工园区发展过程中呈现出资源依赖型、要素密集型、运行敏感型等特点，被认为容易出现“重数量轻协同、重规模轻价值”的现象。如何打造优质化工园区和产业集群，在规范建设的基础上实现高质量发展，是化工园区尤其是中西部化工园区面临的重要课题。

一家专业机构近期发布的《2025化工园区高质量发展研究》报告指出，化工园区的分布呈现出明显的区域不均衡性，中西部地区虽在局部有所突破，但多数省份仍面临“多而不强”的结构性困境，反映出区域产业质量与集聚效能仍有待提升。目前，各省（区、市）认定的化工园区总数已超过700家。在同台竞技的过程中，应该进一步认识到，加快形成专业化、特色化发展格局，质量比数量更关键，长期效益比眼前利益更重要，“拳头”比“块头”更迫切。无论是石油化工园区、精细化工园区还是煤化工园区，都应坚持底线思维和问题意识，习惯在严格约束的环境中各展所长，同时紧紧围绕高端化、多元化、低碳化发展方向，通过科技研发、技术创新实现自我突破、错位发展，避免低水平、同质化竞争。

例如，在2025年全国化工园区综合竞争力百强中，陕西省榆林市2家园区榜上有名，在中西部地区并不多见。为进一步推进能源革命创新示范区建设，榆林市正以榆横工业区、榆神工业区、神木锦界园区等为载体，将安全、环保、“双碳”目标纳入各园区“十五五”规划顶层设计，持续推行“一园一策一清单”精细化治理模式。

化工园区实现龙腾虎跃，离不开一家家生龙活虎的企业。既看见森林，也能看见树木，有助于企业纾困解难、向上攀登。一方面，解决好共性问题。聚焦项目的全生命周期，通过优化营商环境、改善物流运输条件、促进产城融合等手段，为入园企业大开方便之门。另一方面，回应好个性诉求。抓好大企业，也不忽视中小企业，可针对人才招聘、居住空间、融资信贷等方面的问题，帮助企业降低成本、增加优势，减少后顾之忧。此外，还要提升协作效能，通过创新联合体等政策优化要素保障，通过中试基地等基础设施减少企业压力，强化产业链、供应链、创新链的韧性，力促上下游企业就近就便通力合作，实现抱团发展、聚力图强。

商海春作（新华社发）

严惩套现转贷

“朋友让我从支付宝、微信或者信用卡‘套现’借钱周转，能帮这个忙吗？”在[illegible]时，不少人发现“套现”借钱简单便捷。然而，这[illegible]帮忙”或“互利”往往[illegible]取金融机构贷款转贷，对应的民间借贷合同也会被法院依法认定为无效，严重时可能触犯刑法。此类行为不仅让个人陷入风险，更扰乱金融秩序。对此，相关部门需进一步加大对违规转贷行为的查处与惩戒力度，并纳入征信记录，形成有效震慑；金融机构要履行好主体责任，通过升级风控模型、加强资金流向监测，严防资金被挪用。此外，公众应增强法律与风险意识，认清“套现”转贷的违法本质与后果，选择正规金融渠道解决资金需求。（时 锋）

增强洞见

重庆市财政局等部门联合出台《重庆市支持科技影视产业高质量发展的若干激励政策》、2025江苏数字文化产业招商推介会举办……一段时间以来，多地围绕数字文化产业部署工作。随着5G、人工智能等数字技术加速迭代，“文化+科技”推动文化产业向数字化、智能化方向转型。数字文化产业成为国家文化数字化战略和文化强国建设新的增长点和重点领域。

当前，人工智能在辅助创作具有中华文化特色的数字内容方面，已展现出显著的赋能效应与产业带动作用。在实践中，我国坚持以国家文化数字化战略为指引，强调“科技向善”与“文化为本”双轮驱动，实现中华文化数字化成果全民共享。在内容层面，注重从中华优秀传统文化中提取精神标识，如将“和合共生”“天人合一”等理念融入AI生成叙事。在平台层面，依托国有文化机构与科技型企业共建生态，如“央视听媒体大模型”等在文化生成领域形成自主能力。在路径层面，强调从保护修复到创意转化的赋能，体现出强调价值引领、注重生态共建、追求系统性创新的发展逻辑。

例如，我国首部文生视频AI系列动画片《千秋诗颂》，将数百首古诗词以水墨国风动画形式呈现，在全球70余家主流媒体播放，海内外受众数量超12亿，成为中华文化“走出去”的生动载体。又如，首款3A游戏《黑神话：悟空》对《西游记》进行创造性改编，生动诠释了自强不息的民族精神，在全球市场引发强烈反响。

从全球视野看，推动人工智能在文化领域的创新应用已成为各国竞相布局的新高地。美国依托硅谷科技生态，推动人工智能在文博、影视、音乐等领域深度融合，谷歌旗下DeepMind开发的生成式人工智能模型，已用于复原古语言和生成古典风格艺术作品。欧盟成员国通过“文化遗产合作云”等数字基础设施项目，系统推进文化遗产的数字化与跨域传播。这些实践表明，人工智能不仅是世界各国技术竞争焦点，更是国家文化战略的重要实施路径。

然而，在发展数字文化产业过程中，也伴随着不容忽视的风险，须保持高度警惕。算法偏见与数据污染可能导致对传统文化的误读和曲解，人工智能在文化传承与活化中，表面化、碎片化的“文化符号拼贴”，会影响文化传承活化的原真性；人工智能伦理规制的滞后也可能带来虚假信息传播、文化安全等问题。对此，要采取更系统、更有力的举措。

强化数据资源和技术平台建设。构建高质量中华文化语料库和AI训练数据集，系统整合典籍、古乐、文物、非遗等多元资源，推动形成多模态、标准化的文化数据集，开发文物智能修复、古乐音色AI采样等算法大模型，比如，在中央广播电视总台2025网络春晚中，将分别收藏于浙江省博物馆和台北故宫博物院的《富春山居图》上下卷合二为一，重现600岁古画的风貌。加强以人工智能为核心引擎的数字文化平台建设和数字基础设施投入，建设区域协同的算力中心与文化大数据平台，聚焦技术普惠，以算力共享和资源共享为中小文化企业技术赋能，激发数字文创活力。

构建“产学研用”协同创新机制。以产业需求牵引科研方向、以用户数据驱动内容生产，打通技术供给链与产业应用链的壁垒，推动AI技术在文博、非遗、影视、游戏等领域的落地应用。重视人才要素的优化配置，促成文化内容创意人才、核心算法工程师、历史学家等专家的跨界协同与融合创新，加快数字技术、数字艺术、数字文化和数字电商领域的人才培养。在创意设计、数字艺术、动漫游戏、网络视频等多种产业形态培育一批具有鲜明中国文化特色的原创IP，打造具有广泛影响力的数字文化品牌。

完善制度与伦理建设。加快制定人工智能辅助创作的专门性标准和内容标识强制要求，防止文化失真和历史臆造。强化对AI生成内容的知识产权界定，比如防范“深度伪造”技术对经典文学影视作品的非法模仿传播，明确界定AI工具在文化传承与创造中的责任边界。强化政策引导，设定AI文化伦理审查委员会、发布行业指引等，促进主要数字内容平台达成AI内容标识与版权共识，建立健全社会公众监督反馈渠道。

支持培育更多专精特新中小企业

工业和信息化部发布的最新数据显示，今年前8个月，我国规模以上工业中小企业增加值同比增长7.6%，增速比大型企业高3.3个百分点；其中，专精特新中小企业发展较好，规模以上工业专精特新“小巨人”企业增加值同比增长8.7%。作为推动经济结构优化、培育新质生产力的重要力量，专精特新中小企业在经济社会发展中的支撑作用愈加凸显。

“十四五”期间，我国专精特新中小企业呈现量质齐升的良好发展态势。数据显示，“十四五”以来，我国新增专精特新中小企业超过10万家，累计超过了14万家，其中专精特新“小巨人”企业总数超过了1.46万家。然而，专精特新中小企业创新能力有待进一步提升，一些企业虽在细分领域具备产品优势，但研发体系弱、成果转化率不高，难以形成持久的创新引领力。不少轻资产、高研发的专精特新中小企业获取中长期低成本资金难度大。一些地方营商环境待优化，行政审批环节仍繁琐，政策兑现“最后一公里”不够畅通。未来，还应综合施策、精准发力，推动中小企业依靠“专精特新”赢未来。

完善政策赋能，优化培育体系。健全完善多层次、全方位的培育体系，围绕重点产业集群和产业链关键环节，开展专精特新中小企业潜力摸排和培育，引导更多企业走专精特新发展之路。探索创建一批国家中小企业公共服务示范平台（基地），建立互认机制，支持各地引进和培育专精特新中小企业。[illegible]化隐现冠军培育，实现与专精特新“小巨人”企业补位发展，引导专精特新“小巨人”企业争创具有品牌美誉度的单项冠军企业。

强化创新驱动，提升发展能力。将专精特新中小企业作为制造业科技创新体系的重要支点，推动科研院所、高校与企业深度协同，构建从基础研究到成果转化的全链条创新体系。加强知识产权保护和运用，针对专精特新中小企业不同发展阶段、不同领域发展特点，完善现有知识产权公共服务平台服务功能，强化知识产权专业化、便利化、高效化服务支撑能力。

季文伟

优化金融供给，拓宽融资渠道。完善多层次资本市场体系，降低专精特新中小企业上市融资门槛。鼓励银行设立专精特新中小企业专营机构，加快发展知识产权质押、订单融资、供应链票据融资等新型金融产品。发挥政策性金融的引导作用，扩大科技创新再贷款等结构性工具的覆盖面，为专精特新中小企业提供中长期资金支持。

持续塑优环境，激发市场活力。探索实施专精特新项目“正面清单”管理，推行包容审慎监管模式，营造全社会支持专精特新中小企业发展的良好氛围。推动优惠政策从“企业可感知”向“便捷可兑现”转变，打通惠企政策落地“最后一公里”。进一步完善能源、用地、数据等要素保障机制，为专精特新中小企业提供更加公平、高效的资源配置环境。

持续壮大乡村振兴人才队伍

姬凌波

随着乡村振兴战略的纵深推进，人才工作面临更深层次的问题。让人才从“愿意来”到“留下来”、从“干得好”到“发展好”，关键在于服务保障、激励机制与成长空间的协同发力。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”。乡村要振兴，人才是关键。即将开启的“十五五”时期，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期结束后，转向常态化帮扶的新阶段。持续壮大乡村人才队伍，在结构优化与效能提升上实现关键突破，推动人才工作从“广纳贤才”向“系统育才、科学用才、诚意留才”深化，才能使规划“愿景”变成发展“实景”。

当前，我国乡村人才队伍建设呈现量质齐升的良好态势，返乡入乡创业就业持续升温，为乡村振兴注入强劲动能。资本下沉、技术对接与乡土资源融合，正不断提升乡村的吸引力。乡村治理人才根基愈加坚实，数万名驻村第一书记与“三支一扶”高校毕业生扎根基层，成为强化党建、提升治理、优化公共服务的中坚力量。

随着乡村振兴战略的纵深推进，人才工作面临更深层次的问题。如何让返乡入乡人才从“流得动”到“扎下根”，从“点上开花”到“面上结果”？如何让本土人才的潜力充分释放，带动一方发展？回答好这些问题，要顺应发展规律，在巩固现有成果基础上，实现人才引育模式的系统性升级。

系统育才，重在激活本土人才的“一池春水”。培育内生动力，要构建覆盖全职业周期的培养体系。各地应精准对接本地特色产业，联合职业院校与龙头企业，为“土专家”“田秀才”开展贯穿生产、加工、营销全链条的“订单式”培训，助其实现从“经验型”到“职业型”的蜕变。搭建农村创新创业大赛、职业技能比武等公开竞技平台，形成“以赛促学、以绩促优”的良性培养闭环。在此基础上，建立“薪火相传”的代际培养机制，鼓励“农二代”、返乡大学生投身智慧农业、农村电商等新业态。

科学用才，核心在于实现人才供给与产业需求的精准耦合。人才效能的倍增，要建立前瞻性的供需匹配机制，指导各地绘制动态“人才需求地图”，依据区域产业规划，将电商运营、乡村旅游管理等高匹配度人才导流至特色产业链关键环节。夯实平台支撑，高标准建设集技术推广、成果转化与项目孵化于一体的现代农业产业园和乡创空间，为人才施展才干提供必需的落地场景与配套服务。面对高端专业智力短缺的瓶颈，应大力推广“候鸟专家”“周末工程师”等柔性引才机制，通过短期聘任、技术咨询等方式，高效链接城市智力资源。此外，可积极探索建立县域乃至跨区域的人才共享池，制定配套的弹性工作与多元薪酬体系，鼓励更多专业人才服务乡村，构建“不求所有，但求所用”的用人模式。

诚意留才，贵在营造“此心安处是吾乡”的优良环境。让人才从“愿意来”到“留下来”、从“干得好”到“发展好”，关键在于服务保障、激励机制与成长空间的协同发力。安居方能乐业，在服务保障上要着力做“加法”，加快构建涵盖人才公寓、购房补贴的多层次住房保障体系，以精细化服务解除人才的后顾之忧。在激励机制上，应建立以实际贡献和能力为核心的评价体系，并探索技术入股、分红激励、成果转化收益分成等长效机制，让人才的智力投入合理分享乡村发展红利。要兼顾“事业留人”和“情感留人”，赋予优秀人才参与乡村治理的权利，营造见贤思齐的乡风，增强其获得感和归属感。

从脱贫攻坚的“输血”到乡村振兴的“造血”，核心动能在于人。唯有在育、用、留上绵绵用力、久久为功，方能构筑“近者悦、远者来”的人才生态，让广袤乡村真正成为人才施展才华的热土、安身立命的家园，为全面推进乡村振兴筑牢坚实人才根基。

本版编辑 梁剑箫 丁 鑫 来稿邮箱 mzjjgc@163.com