

以动态思维看待制造业合理比重

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，“保持制造业合理比重”。制造业是立国之本、强国之基，保持其合理比重，意味着既不能放任自流，也不应墨守成规，而是要在动态平衡中实现质的有效提升和量的合理增长。

保持制造业合理比重是一个动态适配的过程。制造业比重与经济发展阶段高度关联：在工业化初期和中期，制造业的快速扩张是经济发展的主要动力，其比重自然较高；进入工业化后期，服务业占比提升，制造业比重适度回落，符合产业演进规律。但这种比重变化应当是渐进、可控的，而不是“过早、过快”下降。世界经验史上的经验教训值得深思。部分发达国家在产业升级过程中过早“去工业化”，导致产业链关键环节缺失，不仅削弱了经济韧性，更在危机时刻暴露出供应链安全风险。

对我国这样拥有14亿多人口的发展中大国而言，产业链供应链的安全稳定、科技自立自强的实现路径、民生保障水平的持续提升，都离不开制造业的支撑。我国制造业吸纳了1亿以上就业人员，并关联数倍的上下游就业机会，是稳定就业的“蓄水池”；制造业是技术创新的“主战场”，承载着从实验室成果到产业化应用的完整链条；面对复杂的国际环境，制

造业的韧性直接影响着我国经济的抗风险能力。2024年我国制造业增加值达到33.6万亿元，占国内生产总值的比重为24.9%，横向比较仍处于全球较高水平，但制造业“大而不强”“全而不优”的问题仍然突出，保持制造业合理比重，既有必要也有空间。

“合理”二字，核心在于“量稳质升”。随着科技革命和产业变革深入，同样比重的制造业，其内涵和价值已大不相同。一个“量”上略有降低但“质”上大幅跃升的制造业，其对国民经济的实际贡献和支撑作用反而可能更强。因此，保持制造业合理比重，不是追求规模的盲目扩大，而是既要在规模上守住底线，防止产业空心化，确保制造业这个根基不动摇；更要在结构上优化升级，推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展，提升其在全球产业链价值链中的地位。

从空间维度看，“合理比重”在国家层面是战略导向，在区域层面则需要差异化落实。不

融合，不断提升全要素生产率。

以政策保障优环境，让制造业“长得壮”。构建稳定的要素保障机制，引导资金、人才、土地等资源向制造业集聚；落实减税降费政策，优化营商环境，持续降低制造业综合成本；通过精准有效的政策引导，既支持了新兴产业发展，也促进了传统产业升级，为制造业营造良好的成长环境。

以市场导向激活力，让制造业“走得远”。制造业的发展最终要靠市场检验。发挥我国超大规模市场优势，以需求引领创新，以应用促进升级，让高品质制造产品有更多“用武之地”。坚持扩大开放，推动制造业深度融入全球产业链供应链，在国际竞争中提升核心竞争力。



融合，不断提升全要素生产率。
以政策保障优环境，让制造业“长得壮”。构建稳定的要素保障机制，引导资金、人才、土地等资源向制造业集聚；落实减税降费政策，优化营商环境，持续降低制造业综合成本；通过精准有效的政策引导，既支持了新兴产业发展，也促进了传统产业升级，为制造业营造良好的成长环境。
以市场导向激活力，让制造业“走得远”。制造业的发展最终要靠市场检验。发挥我国超大规模市场优势，以需求引领创新，以应用促进升级，让高品质制造产品有更多“用武之地”。坚持扩大开放，推动制造业深度融入全球产业链供应链，在国际竞争中提升核心竞争力。

支持经济大省挑大梁，是党中央统筹国内国际两个大局、立足新发展阶段作出的重大战略部署，对于稳定宏观经济大盘、推动高质量发展、促进区域协调发展、保障民生福祉具有关键作用。

从31个省份今年前三季度主要经济数据看，排名前十位的省份地区生产总值均超4万亿元。广东省、江苏省、山东省、浙江省、四川省、河南省6个经济大省成绩斐然，合计贡献的经济总量占全国总量的44.6%，在推动经济高质量发展中充分发挥了引领示范、辐射带动作用，在稳定全国经济基本盘中起到“压舱石”的兜底作用。支持经济大省挑大梁，是党中央统筹国内国际两个大局、立足新发展阶段作出的重大战略部署，对于稳定宏观经济大盘、推动高质量发展、促进区域协调发展、保障民生福祉具有关键作用。

我国经济大省普遍具有经济总量大、产业结构完善、创新能力强等特征，在落实国家重大发展战略中走在前列，承担了更多责任，为全国发展大局提供重要支撑。例如，广东省前三季度的第二产业总量占全省总量比重为39.7%，实体经济增长稳健、韧性突出；今年经济占比达到25.5%，绿色能源等在经济体中规模持续扩张，占比不断提升，影响力逐步扩大。又如，前三季度，浙江省新兴产业投资保持活跃，高技术产业和数字经济核心产业投资增速均明显高于全部投资。在规模以上工业中，高技术制造业、数字经济核心产业制造业、装备制造业和战略性新兴产业增加值同比均有小幅增长；工业机器人、3D打印设备、新能源汽车、笔记本计算机、集成电路等产品供给能力居全国前列，科技创新优势显著。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出，“鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前列”。当前，保护主义与逆全球化抬头，叠加全球经济增长乏力，我国经济发展面临的外部环境不确定性高、风险挑战多、竞争压力大。在此背景下，作为稳经济的主力，经济大省要扛住责任、勇挑大梁，紧盯全年主要目标任务，以鲜明的问题意识厚植经济发展优势，准确把握本地区在服务和融入新发展格局中的经济条件、比较优势与实际需要，把发展的着力点放在实体经济上，持续巩固经济运行稳中向好的态势。

强化政策精准赋能，释放“挑大梁”内生动力。加大资源要素倾斜，优先保障经济大省重大项目用地需求，提升土地利用效率。对符合国家战略的新兴产业项目，实行能耗单列管理。完善考核激励机制，将“挑大梁”成效纳入地方党政领导班子考核，对超额完成稳增长、创新突破、开放合作目标的经济大省给予财政奖励、政策试点优先权等激励。

打牢稳增长基础。扩大有效投资，除重大基础设施建设投资外，投资重点向信息技术、新能源、高端装备、生物医药等战略性新兴产业倾斜，同时前瞻布局量子信息、深海极地等未来产业。提振消费市场活力，通过业态创新、场景融合、数字赋能，打造多元化消费场景，挖掘新热点，激活消费主引擎。稳定外贸外资，巩固发达经济体市场，通过“品质升级+品牌出海”提升竞争力，加大同共建“一带一路”国家的贸易合作。

引领创新驱动。聚焦人工智能、量子信息、集成电路、生物医药等前沿领域，建设国家重点实验室、大科学装置等硬核平台。针对半导体、工业软件、高端装备、生物医药等领域，列出“卡脖子”清单，由龙头企业牵头、高校院所参与，集中资源攻关。建设“概念验证—中试熟化—产业链平台”，支持高校院所设立概念验证中心、中试基地，降低成果转化风险。推动产业向高端化、智能化、绿色化转型，重点发展新能源汽车、光伏、锂电池、集成电路、生物医药等战略性新兴产业，形成“链主企业+配套企业+创新平台”的产业集群。

培育内生发展动能。赋予经济大省更大改革自主权，支持其在要素市场化配置、营商环境优化、民营经济发展等领域开展首创性探索，将改革经验上升为国家政策。扩大制度型开放，对接国际高标准经贸规则，在跨境服务贸易、数据跨境流动、知识产权保护等领域先行先试。强化区域协同联动，通过城市群、都市圈建设，推动产业链上下游协作、基础设施互联互通。



网约车低价竞争当休矣

近期，多地针对网约车低价竞争乱象，发布暂停“一口价”“特惠单”、严禁强制司机接“一口价”订单等措施，引发关注。一些司机因收入空间不断压缩、强制低价接单，对“一口价”订单颇有微词。也有一些乘客反映，部分司机为控制成本拒绝开启空调，或为了赶时间出现超速驾驶等行为，影响服务体验。“一口价”模式初衷本是普惠，如今却陷入司乘双输的局面。为走出困境，亟需多方协力。相关部门应加强规范引导，探索设定网约车司机最低小时收入标准，并加强运力投放管控。平台企业应主动优化规则，取消强制接单设置，建立与成本联动的动态定价机制，将服务品质作为核心竞争指标。此外，行业组织可推动建立收益分配协商机制，促进行业信息公开透明，维护各方合法权益。

(时 锋)

洞见

推动环境基础设施建设提质增效

宋金波 高景鑫

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》强调，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。环境基础设施是深入打好污染防治攻坚战、改善生态环境质量、增进民生福祉的基础保障，其核心功能涵盖污水、垃圾、固体废弃物、危险废物和医疗废物的全链条处理处置，需要引起高度重视。

“十四五”期间，我国已逐步形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络，各类废弃物处理能力显著增强。随着市场化投资与技术创新机制的完善，环保产业技术与装备水平不断提高，有力推动减污降碳协同增效，改善城乡人居环境。特别是，随着数字化、区块链技术的推广应用，环境基础设施运营和监管模式不断创新，污染物处理处置实时监测与环境风险防控能力得到提高。发达国家在该领域也有一些新进展，例如，实施更智能化的垃圾分类与分拣；将危险废物的数字追踪纳入法规强制要求；构建“废物产生—收集—处置—回收”的全流程数字孪生模型；采用绿色债券、ESG融资等方

式，提高设施的可持续性。

尽管国内外创新实践为行业提供了范式，但仍存在一些结构性问题。例如，部分地区设施运营效率低、协同管控难、过度依赖地方政府财政，等等。未来，高质量推动环境基础设施提质增效，既是突破精准科学治污瓶颈的关键，更是践行“两山”理念的实践要求。要多措并举，以环境基础设施建设实现民之所盼。

数智赋能是环境基础设施由被动处理向智能管控跃迁的“加速器”。要运用大数据、物联网、云计算等技术，构建集处理处置和监测监管能力于一体的环境基础设施智能管理体系，实现废弃物处理处置“数据感知—生态分析—智慧决策—智能管控”技术链与运营业务链的深度融合，突破盲状态、多隐患、无基准、低效率瓶颈。

产业协同是环境基础设施由单点升级向产业链融合发展的新动能。环境基础设施提质增效不能局限于单一设施的改造升级，还应推动实现产业链一体化协同发展。通过数据、业务与系统的集成联动，构建“一张网络联通、一套数据共享、一个平台统管”的管理架构，可以在突破设施运营效率与服务质量瓶颈的同时，带动产业链深度融合，实现废弃物全链

条可溯、可控、可追溯。例如，江苏省通过构建“产废单位—智慧中台—处置集群”危废治理产业链，实现了危废“产、收、运、处”的全流程闭环管理，不仅破解了危废收集处置“最先一公里”与“最后一公里”梗阻，还成为推动地区产业高质量发展的新引擎。

机制创新是环境基础设施由财政资金导向型向价值创造型可持续发展转变的催化剂。减少环境基础设施建设运营对地方财政的过度依赖亟需摆脱行政体制的效率束缚，通过专业化运营提升环境基础设施的价值创造能力。通过设计“政策激励+商业创新”的双轮驱动策略，支持运营企业开展环境基础设施的智慧升级与管理模式创新，激活环境效益的经济价值转化路径，实现环境治理与产业发展的良性互动。例如，河北省秦皇岛市以TOT模式将污水处理厂、污水泵站和污水管网等存量设施整体打包转让给社会资本，通过一体化运营创新与按效付费体系设计，构建“绩效捆绑+风险共担”的新型政企合作关系，实现环境基础设施从“财政包袱”向“创收资产”的质变跃迁，充分展现出市场机制创新的作用。

(作者分别系大连理工大学经济管理学院教授、副教授)

精耕细作

力度，聚焦种业、农机、生物技术等重点领域，构建产学研用深度融合的协同创新机制。支持科研院所、高等院校、龙头企业联合攻关，加快突破一批具有自主知识产权的重大技术。建立健全农业科技成果转化机制，畅通科技成果产业化渠道，让更多创新成果转化为新质生产力。

完善资金支持体系。加大财政投入力度，设立农业科技创新专项资金，对采用新技术的农户给予购置补贴、贷款贴息等政策支持。

创新金融服务模式，推广“以旧换新+分期”“技术共享+按效付费”“政府贴息+信用贷”等灵活方式，降低农户使用新技术的门槛。建立差异化补贴机制，根据不同地区、不同规模经营主体的实际情况，分类指导并精准施策。

加快基础设施建设。统筹推进农村地区5G网络、物联网、大数据中心等数字基础设施建设，为新技术应用和智慧农业发展提供有力支撑。加强农田水利、仓储物流、冷链运输等配套设施建设，构建现代农业基础设施网络。建设农业大数据平台，实现农业生产、加工、流通各环节数据互联互通，提升农业生产智能化水平。

培育新型经营模式。大力发展战略性新兴产业，充分发掘其在新技术推广应用中的示范带动作用。建立健全农业社会化服务体系，培育专业化技术服务组织，为小农户提供全程托管、代耕代种等服务，完善联农带农利益联结机制，让农户能够分享新技术带来的红利，增强农民获得感、幸福感、安全感。

强化科技创新引领。加大农业关键核

本版编辑 梁剑箫 丁 鑫 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

袁
莉