经济日报

ECONOMIC DAILY

2025年11月23日 星期日

农历乙巳年十月初四

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15469期（总16042期）

四川持续推出文旅融合重大项目

完善基础设施建设是关键

本报成都11月22日讯（记者刘畅、丁振乾）近年来，四川谋划推出一批文旅融合重大项目，持续推进重大基础设施建设，不断深化“文旅+百业”“百业+文旅”，将文化旅游业加快培育成为新的经济增长点。今年国庆中秋假期，四川接待游客4734.15万人次，实现旅游消费384.01亿元，同比分别增长8.32%、6.53%。

2024年，四川接待国内游客总量、游客总花费分别达11.19亿人次、1.76万亿元，创历史新高；今年上半年，四川接待游客6.82亿人次，游客花费9125.05亿元，旅游收入持续攀升，稳居全国前列。

文旅产业深度融合，一批特色鲜明的重大项目脱颖而出。“围绕三国文化、大九寨等跨区域文旅资源，我们谋划了11个牵引性、带动性强的文旅融合重大项目。”四川省文化和旅游厅二级巡视员吕志军说。

为持续深化文旅产业融合发展，四川高度重视招商引资，通过精准对接、高效服务，实现了“对接一批项目，促成一批项目，签约一批项目”的良性循环。近日，第十一届中国（四川）国际旅游投资大会在绵阳市梓潼县举行。其间，四川21个市（州）共敲定114个重大文旅项目，总签约金额达567.96亿元。

变文旅资源为发展优势，持续完善基础设施建设是关键。近年来，四川在交通领域实施了一大批标志性重大项目。截至目前，四川综合交通线网里程已达44.3万公里，成都国际航空枢纽旅客吞吐量增至8733.6万人次。

当前，市域（郊）铁路成都至德阳线（S11线）正在紧锣密鼓推进建设。“车站建成后，游客出站即可通过换乘服务直达三星堆博物馆。”四川成德轨道交通有限公司土建四工区业主代表张智勇告诉记者，该项目建成后将显著提升游客体验。

从政策护航到交通赋能，从产品创新到资本集聚，四川文旅产业正努力书写高质量发展新篇章。

山西持续推进煤炭清洁高效利用

培育绿电优势

本报太原11月22日讯（记者梁婧）近年来，山西全面推进能源革命综合改革试点，在优化能源结构、推进煤炭清洁高效利用、培育绿电新优势、深化能源市场改革等方面取得显著成效。

近日，记者来到山西焦煤华晋焦煤吕梁公司锦瑞煤业一采区9111综采工作面。得益于“三下一上法”绿色开采技术，这一工作面已顺利开采86米，预计将多回收煤炭9.5万吨，为企业创造经济效益3000余万元。据了解，山西焦煤集团坚持“安全集约高效绿色智能生产”理念，正聚力推进“零碳矿山”建设。

山西焦煤集团的创新实践是山西能源低碳转型的缩影。截至目前，山西已累计建成智能化矿山298座，新能源和清洁能源装机占比超50%。山西省能源局党组书记、局长张翔说，“绿色能源+”与绿电新优势，将成为山西能源转型的又一张闪亮名片。

山西以建设灵活、智能的新型电力系统为重点，大力改造既有能源。一方面，推动煤电机组灵活性改造，提升火电机组深度调峰能力；另一方面，加快储能设施建设，比如在长治市潞城区的粉煤灰荒地上新建电化学储能电站等，助力解决新能源发电波动性问题。

电力现货市场是确保新旧能源平稳转换的关键。山西电力现货市场是全国首个正式运行的电力现货市场。在现货市场中，新能源优先消纳，通过价格信号引导火电企业主动调峰，实现了传统能源与新能源的互动互补。

山西省委书记唐登杰表示，山西省将认真做好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运大文章，推动传统能源与新能源优化组合，不断深化能源体制机制改革和开放合作，加快构建新型能源体系，高水平打造我国重要能源原材料基地，更好保障国家能源安全和产业链供应链安全。

11月22日，湖北燕矶长江大桥顺利合龙。该大桥横跨湖北鄂州、黄冈两地，是世界最大跨径四主缆悬索桥。大桥建成后将进一步完善区域“公、铁、水、空”综合交通运输体系，为区域经济社会发展注入新动能。 薛 婷摄（中经视觉）

经济论坛

□ 金观平

扩大开放更要统筹好发展和安全

习近平总书记近日在海南三亚听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。要科学有序安排开放节奏和进度，加强风险识别和防范，稳扎稳打、步步为营。

当前国际政治经济形势复杂多变，经贸环境挑战严峻。海南自由贸易港[illegible]外部因素冲击。同时，作为更高水平对外开放的“试验田”，自贸港在法律法规、监管模式、管理体制、营商环境等方面的首创性、集成式探索均需先行先试，“摸着石头过河”难免有些磕磕碰碰。因此，统筹好发展和安全，牢牢守住安全底线，对实现高水平对外开放尤为重要。

对外开放面临的不确定不稳定因素越来越多，应坚持稳中求进、以进促稳。在局部领域和范围开展多轮全流程、全要素、全覆盖、实战化的压力测试，是检验创新制度可行性和风险防控能力的“试金石”。先行先试有助于发现扩大开放中可能出现的问题挑战，要提前做好应对准备；推动自贸试验区、自由贸易港等开放高地率先探索出改革创新成果，再逐步向全国范围推广，既能为实现更高水平对外开放开辟可行路径，也能避免急于求成扩大风险。开放进程只有分阶段、分步骤向前推进，才能让步子走得快、走得稳。

推动高水平对外开放，需要全方位[illegible]风险挑战。货物、资金、人才、技术、数据等各类要素自由流动，不仅会遇到经济主权、投资贸易、税收金融等传统经济安全风险，还会面临数据跨境流动、生态和公共卫生等非传统、非经济方面的挑战。因此，要时刻绷紧安全这根弦，及时有力应对多重风险，防范风险传导、叠加、演变，实现经济社会全方位安全保障。

风险防控要具备前瞻性、整体性、系统性思维，探索建立与开放水平相适应的风险防控体系。要坚持技术赋能与制度创新双轮驱动，提高风险防控的精度准度；打破部门壁垒实现协同增效，共同织密织牢开放安全网。同时，增强动态维护安全的本领，监管制度要从“严准入轻监管”转变为“宽准入重监管”，构建以事中事后监管为主的过程性监管新模式；开展常态化评估工作，在实践中不断细化防控措施，及时纠偏纠错，避免风险扩散外溢。

在安全底线上推动发展，更要在发展进程中筑牢安全防线。通过制度集成创新，全方位、系统化筑牢贸易、金融、数据等方面的“防火墙”；进一步完善现代化产业体系，延链补链强链，增强产业链供应链的韧性和活力；持续拓展外贸航道，布局多元化全球市场……在发展中固安全、在安全中谋发展，应对风险不是一味防守，而是以积极进取的姿态提升综合竞争力和国际影响力，在全球经贸竞争与合作中更具主动性、引领性。

开放的大门越打越开，统筹发展和安全的任务也更加艰巨。这要求我们继续稳扎稳打、步步为营，推动高水平对外开放行稳致远。

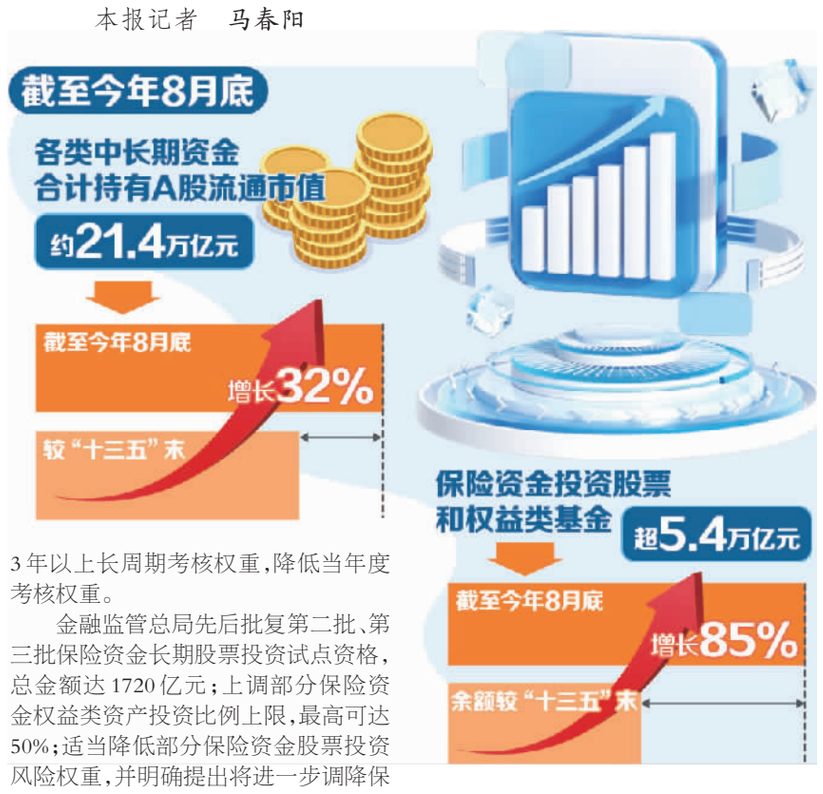
“十四五”期间入市规模不断提升——

中长期资金压舱石作用稳步增强

本报记者 马春阳

截至今年8月底，各类中长期资金合计持有A股流通市值约21.4万亿元，较“十三五”末增长32%；保险资金投资股票和权益类基金超5.4万亿元，余额较“十三五”末增长85%……“十四五”期间，特别是去年9月份以来，中长期资金入市规模持续提升，助力资本市场稳定健康发展。

在近期国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上，中国证监会主席吴清表示，将更好发挥中长期资金“压舱石”“稳定器”作用，持续强化长周期考核，不断提高跨境投融资便利度，吸引更多源头活水，努力让更多全球资本投资中国、共享成长。



打通入市卡点堵点

中长期资金是资本市场重要的专业投资力量，也是维护市场平稳健康运行的关键支柱。近年来，金融管理部门聚焦打通中长期资金入市卡点堵点，推出了一系列针对性举措，为实现“长钱长投”创造了更有利的制度环境。

去年9月份以来，在中央金融办的指导下，证监会会同相关部门联合印发推动中长期资金入市的指导意见和实施方案，推动各类中长期资金完善长周期考核机制、提高权益投资规模和占比等，加快推进中长期资金入市。

今年6月份，人社部公布一季度全国企业年金数据，首次将“当期收益率”改为“近三年累计收益率”；7月份，财政部印发通知，提高国有商业保险公司3年以上长周期考核权重，降低当年度考核权重。

金融监管总局先后批复第二批、第三批保险资金长期股票投资试点资格，总金额达1720亿元；上调部分保险资金权益类资产投资比例上限，最高可达50%；适当降低部分保险资金股票投资风险权重，并明确提出将进一步调降保险公司股票投资风险因子10%。

“公募基金持有A股流通市值未来3年每年至少增长10%、力争每年新增保费30%用于投资股市……”对外经济贸易大学金融学教授江萍表示，推动中长期资金入市的实施方案明确了中长期资金投资A股规模和比例，给出了可量化的“硬指标”，并明确提出公募基金、国有商业保险公司等要全面建立实施3年以上长周期考核，为引长钱、促长投提供了制度保障。

完善长周期考核成为促进中长期资金更好践行长期投资、价值投资理念的关键举措之一。南开大学金融学教授田利辉认为，在长周期考核机制下，机构投资者会更加关注企业的基本面和长期发展潜力，市场资金逐步向优质资产集聚，促使优质企业获得更多资金支持。同时，中长期资金入市将显著优化投资者结构，提升机构投资者比重，进而提升A股市场的整体质量和稳定性。

（下转第三版）

导读

银发医养如何多赢 3版
点赞柔性管理流动摊贩 4版
改革完善高校人才评聘机制 5版
深港全球金融科技中心令人期待 7版
你买过5元一本的名著吗 9版
服务有精度 治理有温度 10版

“十五五”经济社会发展主要目标解读

□ 本报记者 刘 瑾

积极稳妥推进和实现碳达峰

推进碳达峰碳中和，是我国对国际社会的庄严承诺，也是实现高质量发展的内在要求。对照“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值”目标，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出了“积极稳妥推进和实现碳达峰”的要求。《建议》以碳达峰碳中和目标为牵引，对加快经济社会发展全面绿色转型作出具体部署，为如期实现“双碳”目标提供了有力支撑。

迈入低碳发展新征程

《建议》明确提出以碳达峰碳中和为牵引，强调协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

“十四五”期间，我国积极推进碳达峰碳中和，为全球气候治理作出了重要贡献。日前，在巴西贝伦《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会期间举办的联合国环境规划署（UNEP）建筑与气候政府间理事会部长级会议及“中国碳达峰碳中和之路”和“中国能源转型与新能源发展”两场“中国角”主题边会上，国家发展改革委环资司司长王善成围绕近日发布的《碳达峰碳中和的中国行动》白皮书，分享了我国碳达峰碳中和重大宣示5年来取得的进展和成效。

5年来，我国构建了系统完备的碳减排顶层设计和政策体系，省级政府普遍出台了本地区碳达峰实施方案；加快构建绿色低碳循环发展经济体系，已培育6400多家绿色工厂和490余个绿色工业园区，新能源汽车产销量领跑全球；建成全球最大的可再生能源体系，可再生能源装机占全部发电装机比重近60%，风电、太阳能发电装机容量提前6年多完成2030年目标；作为最大清洁技术出口国，提供了全球70%的风电设备和80%的光伏组件，推动风光发电成本大幅下降，为全球应对气候变化和绿色低碳发展作出了积极贡献。

气候变化是国际社会普遍关注的重大全球性挑战，事关人类未来和各国发展。在2025年中国环境战略与政策学术年会上，国家应对气候变化战略研究和国际合作中心战略规划研究部主任柴麒敏介绍，“十五五”时期不仅是我国实现2030年前碳达峰等国家自主贡献目标的战略攻坚期，也是衔接碳达峰后全经济范围温室气体总量减排目标的关键窗口期。

柴麒敏表示，宣布新一轮国家自主贡献目标，是我国首次提出碳达峰阶段后全经济范围、全温室气体净排放下降等一揽子应对气候变化目标，系统性构建了涵盖能源和产业转型、政策工具创新等多维度指标的行动纲领，标志着我国迈入了更加系统全面的低碳韧性发展新征程，并将为《巴黎协定》长期目标实现作出积极贡献，也为“十五五”应对气候变化工作提出了新的部署和要求。

实施碳排放双控制度

《建议》提出，实施碳排放总量和强度双控制度。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。从过去的能耗双控制度，到现在全面转向碳排放双控制度，这是全面绿色转型的“指挥棒”。

中国宏观经济研究院能源研究所研究员朱松丽表示，从“十四五”及过往经验看，能源总量和结构对控碳具有决定性作用。除了大力发展非化石能源，节能、提高能效依然具有“第一生产力”属性。因此，从能耗双控向碳双控转换的过程中，节能和提高能效依然具有关键意义。“十五五”期间，需通过市场与激励机制，进一步推动高耗能行业节能降耗，对新增基础设施开展能效和碳双评估，助力能源电力转型加速进行。

谈到电力行业如何落实国家自主贡献目标，中国华能集团有限公司能源研究院院长舒安杰说，电力行业低碳转型是实现国家自主贡献目标的重点，不仅要自身实现零碳，还要通过电能替代助力工业、交通、建筑等部门脱碳。当前电力低碳转型已全面进入硬约束阶段，面临统筹保供与减排难度大、新能源安全经济可靠替代能力尚未形成等挑战，需强化规划引领，保持新能源快速发展节奏，完善适应高比例新能源的市场机制，加强碳排放双控基础能力建设，加快新型电力系统技术攻关，确保如期实现国家自主贡献目标。

（下转第二版）

两音

本报北京11月22日讯（记者李芃达）为规范大型网络平台个人信息处理活动，保护个人信息合法权益，促进平台经济健康发展，国家互联网信息办公室、公安部起草了《大型网络平台个人信息保护规定（征求意见稿）》，并于22日向社会公开征求意见。

对大型网络平台的认定，征求意见稿指出，主要考虑的因素包括：注册用户5000万以上或者月活跃用户1000万以上；提供重要网络服务或者经营范围涵盖多个类型业务；掌握处理的数据一旦被泄露、篡改、损毁，对国家安全、经济运行、国计民生等具有重要影响。

征求意见稿指出，提供大型网络平台服务的网络数据处理者（以下简称“大型网络平台服务提供者”）开展个人信息处理活动，应当遵循合法、正当、必要和诚信原则，遵守法律、法规，遵守社会公德和伦理，对所处理的个人信息安全承担主体责任，严格保护敏感个人信息和未成年人个人信息，承担社会责任，不得危害国家安全、公共利益，不得损害个人、组织的合法权益。

征求意见稿提出，大型网络平台服务提供者应当按照法律法规有关规定指定个人信息保护负责人，并公开个人信息保护负责人的联系方式。个人信息保护负责人应当由大型网络平台服务提供者管理层成员担任，具有中华人民共和国国籍，无境外永久居留权或者长期居留许可，具备个人信息保护专业知识且从事相关工作5年以上。