

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 因地制宜发展新质生产力

新华社北京11月15日电 11月16日出版的第22期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《因地制宜发展新质生产力》。这是习近平总书记2023年9月至2025年4月期间有关重要论述的节录。

文章强调,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

文章指出,科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,既多出科技成果,又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新,要守牢实体经济这个根基,坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合,要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接。

文章指出,要坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端,完善与新质生产力更相适应的生产关系。加强新领域新赛道制度供给,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。完

善国家创新体系,激发各类创新主体活力,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。打通影响和制约全面创新的卡点堵点,统筹推进教育科技人才一体发展,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

文章强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以科技创新为引领、以实体经济为根基,加快建设现代化产业体系。各地要坚持从实际出发,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级,推动新旧发展动能平稳接续转换。



近日,合(肥)武(汉)高铁安徽段全面进入箱梁架设阶段,施工人员奋战在架梁一线,确保重点铁路工程建设进展顺利。这是11月15日拍摄的合武高铁安徽段站前一标肥西制梁场首榀箱梁架设现场(无人机照片)。 刘玉才摄(新华社发)

赛事重塑湾区时空版图	4版	且看春雨润新苗	5版
以智提效激发口岸潜能	6版	立法会选举体现良政善治	7版
学会把消费送上门	10版	出租车起飞待何时	12版

培育应用场景 苏州积极布局具身智能产业

海燕、蒋波)近年来,江苏省苏州市加快布局具身智能产业,取得积极成效。目前,已聚集机器人产业链相关企业600余家,规模以上工业企业273家,形成了覆盖上游核心零部件、中游本体制造、下游系统集成应用的完整产业链。

走进苏州昆山市陆家镇华成智能机器人产业园斯坦德机器人(昆山)有限公司安全标准测试中心,测试、装配、仓库与充电、搬运四大区域井然有序。公司常务副总经理苗志坤介绍,公司自主开发的SLAM(即时定位与地图构建)技术、信标定位技术、惯性导航技术等,能为行业系统集成商及终端制造工厂寻找标准化、可复制的算法应用场景。据了解,昆山探索建设软件开发、测试验证、数据服务三大共性服务平台,打造工业、物流、医疗、旅游、教育五大示范场景,每个场景引育10家细分领域技术领先企业。

在苏州市吴中区,哈工大苏州研究院围绕“机器人+人工智能”产业方向,构建全周期、全过程、全链条的成果转化服务体系。哈工大苏州研究院院长郭君巍介绍,研究院运行以来,已与超600家企业展开合作,提炼技术需求超770项。截至2024年底,吴中区“机器人+人工智能”产业集聚相关企业1100余家,服务机器人产量占全国六成以上。

下一步,苏州市将持续招引龙头企业、链主企业,加快突破一批关键核心技术,抓好相关人才引育,加快建设算力、电网、数据中心等基础设施,加速推动人工智能成长为支柱产业。

不开健全的社会保障体系,走向共同富裕更需社会保障体系的坚实支撑。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,“十五五”时期,社会保障制度更加优化更可持续。如何持续完善社会保障体系?哪些领域是关键突破口?

与经济增长同频共振

社会保障作为普惠性、基础性、兜底性制度安排,在我国经济快速发展和社会长期稳定中发挥着不可或缺的作用。我国已建成世界上规模最大的、覆盖全民的社会保障体系,在此基础上,公平性问题和民生底线保障需求愈发突出。

浙江大学教授金维刚认为,“十五五”时期需进一步深化社会保障制度改革,通过有效政策措施缩小不同群体、地区间的养老金待遇差距,增强制度公平性;逐步提高保障水平,强化社会救助体系建设,切实履行托底保障职能。中国人民大学教授杨立雄建议,以“一老一小一残”为重点保障对象,在条件成熟时逐步扩大覆盖范围,精准对接民生需求。

“社会保障必须与经济增长同频共振。”浙江大学教授何文炯认为,应通过强化反贫困和收入再分配功能,提高农民养老金和城乡居民医保待遇,筑牢社会稳定根基;优化社保基金管理,适度减轻企业缴费压力,激

发经营主体活力;增强低收入群体消费能力,充分发挥社会保障在稳预期、扩内需中的关键作用,实现民生改善与经济发展良性互动。

近年来,我国民生支出规模已超过大多数新兴工业化国家水平,但也面临经济增长放缓与财政压力加大的双重挑战。南京大学教授林闽钢表示,应合理把握投入强度,在确保民生支出只增不减的前提下,优化支出结构,平衡养老金等刚性支出与儿童、家庭等领域的社会投资关系,形成“在惠民中发展、在发展中惠民”的良性循环。在四川大学教授蒲晓红看来,保障水平要充分考虑财政承受能力和地区发展差异,将提高保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上。

主动适应社会变革

当前,我国正面临人口结构变化、就业形态转型等一系列社会变革。南京大学教授童星认为,要识变、应变,进一步完善社会保障制度,提升效能。

在复旦大学教授封进看来,当前养老保险依赖财政补贴的空间日益受限,叠加少子化、老龄化加剧的人口结构变化,创新筹资模式势在必行。

物流在建设现代化产业体系中发挥着重要基础支撑作用,物流成本的高低直接影响企业运营、市场价格及竞争力。国务院日前召开常务会议,听取关于有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报,提出要促进物流数智化发展,持续推动物流降本提质增效。

近年来,我国采取一系列改革创新措施,推动物流业降成本。随着交通网络的不断完善、基础设施的不断完备、运输方式的不断优化,一些堵点逐步打通。2024年,全社会物流成本节约超4000亿元,其中交通运输成本降低约2800亿元。

不过,随着相关工作推进,降本空间在压缩、政策红利在减弱。进一步推动物流业降成本,需要寻找新的突破口,通过加快物流数字基础设施建设和升级改造,推进物流数据开放互联,推动人工智能等技术 with 物流深度融合,促进物流数智化发展。

数据开放互联是物流降成本的关键。物流是一个多环节、多主体、多渠道的领域,要降低整体成本,必须减少各环节沟通的时间和经济等成本。这就需要推动物流数据开放互联,建立部门物流数据资源动态互联机制,进一步整合交通各领域的数据资源。在保障安全和隐私的前提下,依法有序开放交通基础设施网络、运行状况、服务能力、政策法规等公共数据。同时,建立健全企业物流数据采集、提取、应用、保护等机制,促进企业物流数据要素市场化流通,发展数据要素市场。

重大技术攻关是物流增效率的保障。当前,物流行业的

物流在建设现代化产业体系中发挥着重要基础支撑作用,物流成本的高低直接影响企业运营、市场价格及竞争力。国务院日前召开常务会议,听取关于有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报,提出要促进物流数智化发展,持续推动物流降本提质增效。

近年来,我国采取一系列改革创新措施,推动物流业降成本。随着交通网络的不断完善、基础设施的不断完备、运输方式的不断优化,一些堵点逐步打通。2024年,全社会物流成本节约超4000亿元,其中交通运输成本降低约2800亿元。

不过,随着相关工作推进,降本空间在压缩、政策红利在减弱。进一步推动物流业降成本,需要寻找新的突破口,通过加快物流数字基础设施建设和升级改造,推进物流数据开放互联,推动人工智能等技术 with 物流深度融合,促进物流数智化发展。

数据开放互联是物流降成本的关键。物流是一个多环节、多主体、多渠道的领域,要降低整体成本,必须减少各环节沟通的时间和经济等成本。这就需要推动物流数据开放互联,建立部门物流数据资源动态互联机制,进一步整合交通各领域的数据资源。在保障安全和隐私的前提下,依法有序开放交通基础设施网络、运行状况、服务能力、政策法规等公共数据。同时,建立健全企业物流数据采集、提取、应用、保护等机制,促进企业物流数据要素市场化流通,发展数据要素市场。

重大技术攻关是物流增效率的保障。当前,物流行业的

物流在建设现代化产业体系中发挥着重要基础支撑作用,物流成本的高低直接影响企业运营、市场价格及竞争力。国务院日前召开常务会议,听取关于有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报,提出要促进物流数智化发展,持续推动物流降本提质增效。

近年来,我国采取一系列改革创新措施,推动物流业降成本。随着交通网络的不断完善、基础设施的不断完备、运输方式的不断优化,一些堵点逐步打通。2024年,全社会物流成本节约超4000亿元,其中交通运输成本降低约2800亿元。

不过,随着相关工作推进,降本空间在压缩、政策红利在减弱。进一步推动物流业降成本,需要寻找新的突破口,通过加快物流数字基础设施建设和升级改造,推进物流数据开放互联,推动人工智能等技术 with 物流深度融合,促进物流数智化发展。

数据开放互联是物流降成本的关键。物流是一个多环节、多主体、多渠道的领域,要降低整体成本,必须减少各环节沟通的时间和经济等成本。这就需要推动物流数据开放互联,建立部门物流数据资源动态互联机制,进一步整合交通各领域的数据资源。在保障安全和隐私的前提下,依法有序开放交通基础设施网络、运行状况、服务能力、政策法规等公共数据。同时,建立健全企业物流数据采集、提取、应用、保护等机制,促进企业物流数据要素市场化流通,发展数据要素市场。

重大技术攻关是物流增效率的保障。当前,物流行业的

多家银行出台方案优化供给——

金融精准服务新型工业化

本报记者 王宝会

为加快金融强国和制造强国建设,中国人民银行、工业和信息化部等7部门于今年8月联合印发了《关于金融支持新型工业化的指导意见》(以下简称《意见》)。近日,中国建设银行、中国银行等发布落实《意见》要求的相关实施方案,进一步细化与新型工业化相适应的金融机制,全面支持我国新型工业化深入发展。

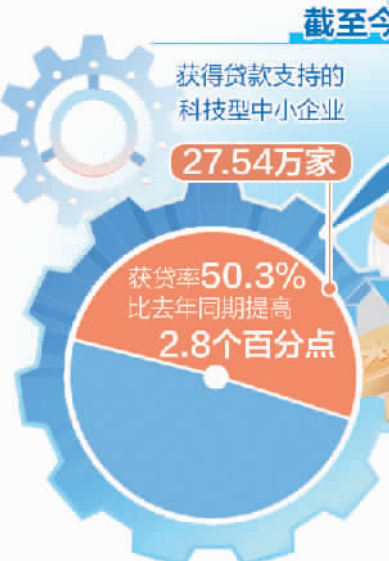
深耕产业链金融

集成电路、工业母机、新材料等重点产业链处于工业体系的核心基础环节,具有显著的基础性、先导性和战略性地位,是构建现代化产业体系的关键支撑。《意见》提出,发挥结构性货币政策工具激励作用,引导银行为制造业重点产业链技术和产品攻关提供中长期融资。

建设银行近期发布《中国建设银行支持新型工业化“善建智造”服务方案》。建设银行党委书记、董事长张金良表示,将把更多金融资源精准配置到新型工业化的重点领域和薄弱环节。高标准打造服务体系,聚焦新型工业化重点领域,推进六大专项行动,为制造业提供全方位、全链条、全场景的综合金融服务,力争未来3年为各类制造业主体提供融资规模超5万亿元。

中国银行充分发挥全球化优势与综合化特色,进一步优化适配新型工业化的综合金融服务体系。中国银行以“商行+投行”“境内+境外”“融资+融智”综合服务,增强对产业链供应链韧性和科技创新能力的金融供给。截至今年6月末,中国银行工业领域供应链融资余额及科技型企业贷款余额双双突破2.3万亿元,保持较快增长势头。

中国光大银行推出支持新型工业化金融服务方案,通过40项具体工作举



措,全面支持新型工业化深入推进。在服务保障方面,启动“百链千户”供应链专项服务行动,计划新增百条供应链,保障产业链韧性与安全发展,重点加强对重要矿产增储上产的定制化金融服务,提高战略性资源供应保障能力。

人民银行信贷市场司相关负责人表示,近年来金融支持工业发展取得积极成效,有力助推经济转型升级。人民银行将继续加强与有关部门的紧密协作,支持金融机构优化服务,构建多元金融服务体系,推动《意见》落地见效。

推动服务升级

科技型企业是新型工业化的“创新细胞”。近年来,大型银行突破传统信贷逻辑,探索“看技术、看团队、看未来”的专属授信模式,推动服务从单一信贷向全周期科技金融升级。

信贷支持科技创新力度持续加

大。数据显示,截至今年三季度末,获得贷款支持的科技型中小企业27.54万家,获贷率为50.3%,比去年同期提高2.8个百分点。本外币科技型中小企业贷款余额3.56万亿元,同比增长22.3%,增速比各项贷款高15.8个百分点。

药捷安康(南京)科技股份有限公司近期遇到了融资难题。中国银行依托科技金融授信模型,综合评估其核心技术壁垒与研发管线价值,批复8000万元授信额度,并联动中银资本参与D+轮融资;同时,中银国际、中银香港提供跨境财务顾问服务,助力企业登陆港股。

“在我国以间接融资为主的情况下,银行需要积极创新产品和服务,为科技型企业 and 重大科技项目提供融资支持。同时,也要进一步优化完善上市制度,通过资本市场为科技型企业提供服务。”中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏认为,在此基础上,各类金融机构还需要充分合作,综合直接融资和间接融资,为科技型企业提供全生命周期金融服务。(下转第二版)

“十五五”经济社会发展主要目标解读

持续完善社会保障体系

社会保障体系还可在调节收入分配、应对技术变革和健全制度设计等方面发挥更加积极的作用。武汉大学教授张奇林认为,社会保障作为重要的调节工具,需要改革存在“逆向调节”的项目,比如推动医保筹资标准与居民收入挂钩,避免加重中低收入群体负担。“既要推动人工智能等技术在养老、残疾照护等社会保障服务中的应用,也要通过教育培训解决新技术带来的就业结构性矛盾。”张奇林说,应尽快总结提升在“十四五”时期经试点已相对成熟的制度,形成全国统一方案并推广实施,加快健全多层次社会保障体系。

以长护险为例,自2016年启动试点以来,其在探索多元筹资、建立服务分工体系等方面取得积极进展,不过仍存在覆盖范围有限、筹资渠道单一、服务供需失配、待遇给付失衡及照护人力不足等短板。西安交通大学教授张思锋建议,加快长护险全国性立法,统一服务标准与规范,建立独立、多元的可持续筹资机制,并促进商业长护险发展作为有效补充;重点发展社区与居家护理,明确医养边界与转介机制。

社会保障体系还可在调节收入分配、应对技术变革和健全制度设计等方面发挥更加积极的作用。武汉大学教授张奇林认为,社会保障作为重要的调节工具,需要改革存在“逆向调节”的项目,比如推动医保筹资标准与居民收入挂钩,避免加重中低收入群体负担。“既要推动人工智能等技术在养老、残疾照护等社会保障服务中的应用,也要通过教育培训解决新技术带来的就业结构性矛盾。”张奇林说,应尽快总结提升在“十四五”时期经试点已相对成熟的制度,形成全国统一方案并推广实施,加快健全多层次社会保障体系。

以长护险为例,自2016年启动试点以来,其在探索多元筹资、建立服务分工体系等方面取得积极进展,不过仍存在覆盖范围有限、筹资渠道单一、服务供需失配、待遇给付失衡及照护人力不足等短板。西安交通大学教授张思锋建议,加快长护险全国性立法,统一服务标准与规范,建立独立、多元的可持续筹资机制,并促进商业长护险发展作为有效补充;重点发展社区与居家护理,明确医养边界与转介机制。

间的流动仍存在诸多堵点,主要表现为社会保障制度衔接不畅、教育资源分布不均、新业态从业者社保覆盖不足等,影响人口合理流动与公平发展。如何通过制度优化助力社会流动,成为“十五五”时期社会保障建设的重要课题。

针对不少新业态从业人员面临参保率低、权益保障不足的困境,厦门大学教授高和荣分析,问题核心并非劳动者参保意愿不强,而是制度设计与新型就业特征不相适配,亟需采取前瞻性改革举措。“社会保障功能要从提供托底保障的‘安全网’,升级为促进个人发展的‘弹簧床’,实现从风险补偿向能力建设的转变,保障内容也应从物质支持拓展至身心健康、公平机会、公共服务等全方面福祉,治理逻辑更要从强调权利义务转向推动社会善治。”

制度的持续优化能够有效提升社会流动性,进而促进社会公平与人民生活质量提升。受访学者认为,未来,社会保障体系建设需要从推动区域协调发展,强化教育公平、健康医疗、养老、住房等基本保障体系,简化养老保险转移流程,扩大医保异地结算范围等方面持续优化调整,构建更加公平、可持续、有效率的社会保障体系。