

# 持续推动学习宣传贯彻习近平经济思想走深走实

——学思践悟习近平经济思想丛书出版座谈会发言摘编（上）

## 更好完善宏观经济治理体系“规划看中国式现代化的学理性跃升”

健全宏观经济治理体系  
习近平经济思想体系  
“十五五”规划建议明确提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。这为新征程上提升宏观经济治理效能、推动经济持续健康发展提供了科学指引。

宏观经济治理体系内涵丰富、目标多元，不仅涵盖宏观经济政策体系，还涵盖地方政府经济治理和区域协调发展战略机制，以及从根本上改善宏观政策效果的改革举措。这一体系的构建，既得益于我国稳固雄厚的物质基础，更植根于独特的体制优势、科学的方法论。陈彦斌长期的实践经验积累。其中，集中力量办大事的制度优势提供重要保障，使得我国能够构建更为立体、丰富的宏观经济治理体系，有效集中宏观经济政策、其他经济政策以及非经济性政策的调控力量，增强宏观政策取向一致性；坚持系统观念和抓主要矛盾的科学方法，有助于宏观经济治理准确锚定核心目标；兼顾多重目标和统筹多项政策的长期实践，有助于宏观经济治理扎实落地。

宏观经济治理具有重要意义。从中长期视角来看，实现“十五五”发展目标，要求未来5年年均增速达到4.5%至5%，这迫切需要宏观经济治理强力支撑。从国际视角来看，这是在大国博弈中占据主动地位的需要。长期以来，我国宏观经济治理基于使用稳定政策、增长政策和结构政策同时调节总需求和总供给，具有丰富的经验，能够更好统筹总需求和总供给，系统性应对各类冲击，更好适应数字经济时代经济运行规律。

宏观经济治理具有重要理论价值。健全宏观经济治理体系是一个复杂的系统工程，要求加强全局统筹和顶层设计，在多重目标中寻求动态平衡，在多项任务中实现协同发力，深刻体现了系统观念这一基础性思想方法，也彰显了对新时代做好经济工作规律性认识的深化和对发展现实的精准把握。

面向未来，要按照党的二十届四中全会的部署，以提升宏观经济治理效能为抓手，坚持目标导向，不断完善宏观经济治理体系。具体而言，通过宏微观政策“三策合一”，把稳定、增长、结构三大类政策纳入统一框架，更好提升政策效率；围绕实施国家发展规划、重大战略，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整；把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估；处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。由此，宏观经济治理体系越完善，宏观经济政策边界越清晰，越能做到有效市场和有为政府的更好结合，为中国式现代化注入持久动力。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所所长）

## 从三个维度理解科学理论

宋葛龙

习近平经济思想是在实践创新孕育理论创新、理论创新指导实践创新的过程中形成并不断发展的。深入学习贯彻习近平经济思想，可以从标识性概念、规律性认识、原创性理论三个维度入手，深刻把握三者之间的内在逻辑，不断推动体系化研究阐释取得更大成效。

所谓标识性概念，是科学理论的重要知识节点和逻辑起点，源于对新时代经济发展实践的深刻洞察与精准提炼。习近平经济思想提出了诸如新发展理念、高质量发展、新发展格局、新质生产力等一系列标识性概念。这些概念并非凭空产生，而是立足中国实际，在回答和解决现实问题中提出的，具有鲜明的时代性和实践性。例如，“新质生产力”科学揭示了以科技创新引领生产力质态飞跃的深刻内涵，“新发展格局”则科学提出了大国经济在更高层次实现顺畅循环和升级的关键路径，两者分别属于在内的生产力范畴和外化的经济循环范畴。这些标识性概念构成了科学理论的基本元素，凝聚着对实践问题的深刻思考，为规律性认识的提炼提供了基本素材和术语支撑。

所谓规律性认识，是连接标识性概念与原创性理论的桥梁，是从具体的感性认识走向抽象的理性认识的关键环节。习近平经济思想强调深入探究经济发展内在的、本质的、必然的联系，形成了一系列规律性认识。例如，关于对政府和市场关系的认识，科学提出坚持有

效市场和有为政府相结合，并持续推动理论创新，为科学把握社会主义市场经济运行规律、充分发挥社会主义市场经济体制优势提供了理论指引。关于对现代化路径的规律性认识，形成了中国式现代化理论，阐明了中国式现代化的本质要求、中国特色等。这些规律性认识来源于大量实践经验，并通过对“稳与进”“危与机”“破与立”等重大关系的辩证把握，彰显了科学的方法论，使标识性概念的内涵更加丰富、联系更加清晰，为原创性理论的系统化构建奠定了坚实根基。

所谓原创性理论，是标识性概念和规律性认识在系统化建构中的理论结晶。习近平经济思想作为“系统化的经济学说”，提出了一系列原创性理论。例如，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，作为一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了发展的价值导向、发展模式、发展道路。关于高质量发展的理论，明确了高质量发展在全面建设社会主义现代化国家中的“首要任务”地位，从更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全等角度明确了发展的价值内涵。这些原创性理论将一系列标识性概念和规律性认识按照其内在联系，整合成一个有机统一的整体，形成了逻辑严密、内涵丰富的科学理论体系。

（作者系中国宏观经济研究院副院长）

顾海良

推进中国式现代化是一个事关长远的系统工程。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。在《关于中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的说明中，习近平总书记从“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗”的大历史观高度，对这一“关键时期”的根本性规定和学理性特质作出新的阐释。同时，紧紧围绕推进中国式现代化，从基本定位、阶段性要求、战略部署和发展目标上对“十五五”时期的各项工作作出擘画，凸显了“十五五”规划建议的理论指导和实践指南意义。

从发展目标看，“十五五”规划既要同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又要准确把握未来5年我国经济社会发展大势，“十五五”规划建议中，关于经济建设的内

容非常丰富。例如，在现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础的判断上，提升建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的战略地位；在中国式现代化要靠科技现代化作支撑的理解上，强化加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力的主动性和自觉性；在强大国内市场是中国式现代化的战略依托的学理上，突出建设强大国内市场、加快构建新发展格局的必然性；在坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求的认识上，强调扩大高水平对外开放、开创合作共赢新局面的重要性；在实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点的视野上，明确加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕的根本目标；在绿色发展是中国式现代化的鲜明底色的高度上，注重加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国的时代要求；在建

设平安中国是中国式现代化的重要内容的把握上，统筹推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国重点任务；等等。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，是新时代以来三次五年规划中一以贯之的政治原则。习近平经济思想对此作出深入阐释，要求坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，提高党领导经济社会发展能力和水平。

总之，“十五五”规划建议对中国式现代化的战略擘画和系统谋划，不仅凸显了“紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”的重要思想，也体现了习近平经济思想的学理化创新和体系化跃升。

（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术委员会主任委员）



11月12日，由经济日报社、人民出版社主办的学思践悟习近平经济思想丛书出版座谈会在京举行。  
本报记者 刘月杨摄

## 推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”

李春生

习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是运用马克思主义政治经济学基本原理对新时代经济发展实践作出的系统理论概括，为做好新时代经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循，必须长期坚持。

2024年度学思践悟习近平经济思想丛书由经济日报社编辑、人民出版社出版，正在全国发行。其中，《习近平经济思想研究文集（2024）》聚焦“学”与“思”，全面系统地阐述了习近平经济思想的理论精髓、创新性贡献、蕴含的科学方法论等，涵盖进一步全

面深化改革、坚持和完善社会主义基本经济制度、发展新质生产力、部署实施国家重大发展战略、坚持创新驱动发展战略等诸多方面，更好推动习近平经济思想体系化、学理化研究走深走实。《践行习近平经济思想调研文集（2024）》聚焦“践”与“悟”，展现各地各行各业在贯彻落实新发展理念、推进乡村全面振兴、壮大实体经济等方面丰富的实践经验，深入总结其创新举措和成功经验，以新时代中国经济发展的鲜活故事彰显习近平经济思想的理论说服力、现实解释力和实践引领力，有助于我们更好把握实践要求，

（作者系人民出版社总编辑）

推动习近平经济思想在实践中落地生根、开花结果。丛书从学理研究和实践探索两个层面，凸显了习近平经济思想的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性，有助于广大读者学好用好习近平经济思想。

立足新起点，必须持续深化对习近平经济思想的学习和宣传，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，让习近平经济思想在更广泛、更深入的学思践悟中，转化为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。党的十八大以来，习近平总书记高度重视财政工作，作出一系列重要论述。“十五五”规划建议提出，发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。这些都是习近平经济思想的重要内容。“十五五”时期必须坚持党的全面领导，深化财税体制改革，优化财政政策体系，为推动经济社会高质量发展提供坚实有力支撑。

在具体实践中，深化财税体制改革需把握好几组关系。

第一，正确处理政府与市场的关系。税制设计、财政支出、预算管理等各个环节都深刻影响经营主体的预期和行为。科学的财税体制应当有效弥补市场失灵，同时避免政府越位，着力营造稳定公平、透明可预期的营商环境，充分激发经营主体活力和创新动力。要保持合适的财政汲取能力和政府收支规模，最大限度减少对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。

第二，促进经济和社会协调发展。在财政资源配置中，需妥善处理效率与公平、增长与共享的关系。一方面，要通过优化支出结构，加大教育、医疗、社保等民生领域投入，提升公共服务质量和均等化水平；另一方面，要运用税收、转移支付等政策工具，更加精准地调节收入分配，在推动高质量发展中扎实推进共同富裕。

第三，发挥好中央与地方两个积极性。财税体制应既保证中央有足够的宏观调控能力，又赋予地方充分的自主权和发展空间。改革的关键在于清晰界定各级政府事权与支出责任，在此基础上匹配相应的财力。当前要着力健全地方税体系，拓展地方税源，同时优化转移支付制度，切实保障基层政府履行事权的基本财力需求，推动形成中央决策有力、地方执行有效的治理格局。

第四，坚持高质量发展和高水平安全良性互动。这里的“安全”既指财政自身的可持续运行和风险可控，也包括通过财政手段维护国家粮食、能源、产业链供应链等关键领域安全。财税政策要着力支持科技创新、产业升级和扩大内需，为夯实国家安全根基提供支撑。同时，要高度重视防范化解地方政府债务等风险，建立健全财政风险预警和处置机制，推进全口径预算管理，强化预算约束和绩效管理。

第五，实现效率和公平的动态平衡。在税制设计上，既要发挥税收调节收入分配作用，又要兼顾税收中性原则；在财政支出上，要平衡经济建设与基本民生保障。要做到统筹兼顾、有机结合，在发展中实现效率和公平的动态平衡，形成效率与公平相互促进的良性循环。

（作者系中央财经大学校长）

## 对时代课题的深刻解答

徐向梅

科学的思想之所以具有强大力量，恰是因为它能够准确把握历史发展规律和时代变化趋势，正确回答时代演进对国家发展、人类进步提出的新课题，解决实践中不断出现的新问题。

创新是推动国家、民族发展和社会进步的重要力量。当今时代，科学技术加速迭代正在重塑全球竞争格局，创新决定国家未来。习近平经济思想强调坚持创新发展，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，从根本上解决了发展的驱动力问题。近日发布的《2025年全球创新指数报告》显示，中国排名首次跻身全球前十。

改革开放40多年来，中国抓住经济全球化带来的机遇，深度参与国际分工，经济实力快速提升。但过去形成的市场和资源“两头在外”的发展格局在国际经济形势动荡不定的情况下存在潜在风险。2020年，习近平总书记前瞻性地指出，必须把发展立足点放在国内，充分发挥国内超大规模市场优势，构建新发展格局。加快构建新发展格局是中国经济发展的路径选择，这在逆全球化思潮抬头、单边主义、保护主义上升，贸易战、关税战严重扰乱国际经济贸易秩序的今天，更加凸显其战略意义。

中国实现经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，发展成果最大程度地惠及人民，人均收入、教育、医疗、住房等方面都有了质的改善。习近平经济思想强调发展要以人民为

中心，不只是解决了发展为了谁的问题，而且以人需求的满足和自身全面发展为经济发展的目标，也造就了作为生产力特别是新质生产力重要要素的更高素质的劳动者，培育了超大规模的国内市场，从而创造了经济发展的不竭动力。

世界经济增长动能不足，局部冲突和动荡频发，发展不平衡问题突出。习近平总书记提出推动构建人类命运共同体；提出共建“一带一路”；提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议；提出完善全球经济治理，建设合作型世界经济。习近平经济思想包含深厚的世界情怀、人类情怀，为统筹国家间竞合关系、推动包容性增长的全球性课题贡献了中国智慧，为破解“世界向何处去”的疑问提供了中国方案。

习近平经济思想蕴含重大理论和实践命题，深刻回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。“十四五”时期我国发展取得重大成就，“十五五”规划建议对加快高水平科技自立自强、因地制宜发展新质生产力、构建新发展格局、扎实推进全体人民共同富裕等又作出一系列战略部署。中国式现代化征途上还有很多困难，但只要路走对了就不怕难。学思践悟习近平经济思想，才能更加深刻地理解今天以及未来的中国经济，掌握做好经济工作的“金钥匙”。

（作者系求是杂志社编辑委员会委员）