证监会出台23项务实举措回应社会关切——

全方位织密投资者权益保护网

本报记者 祝惠春

资本市场关系千家万户，中小投资者合法权益保护更是重中之重。中国证监会近日发布《关于加强资本市场中小投资者保护的若干意见》（以下简称《若干意见》）。这份资本市场投资者保护领域的综合性政策文件，为中小投资者保护提供了新的行动指南。

加强投资者保护，是资本市场监管永恒的主题，也是推动资本市场高质量发展的关键一环。党中央、国务院对此高度重视。2024年9月召开的中央政治局会议明确提出，“研究出台保护中小投资者的政策措施”；党的二十届三中全会强调，“健全投资者保护机制”；国务院《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》明确提出，“必须始终践行金融为民的理念，突出以人民为中心的价值取向，更加有效保护投资者特别是中小投资者合法权益，助力更好满足人民群众日益增长的财富管理需求”。

为贯彻落实党中央、国务院关于资本市场投资者保护工作的系列决策部署，《若干意见》应运而生。中国证监会主席吴清日前在2025金融街论坛年会上表示，《若干意见》围绕强化发行上市、退市等过程中的投资者保护，营造更加公平的交易环境，提升行业机构的客户服务水平，推进证券期货纠纷多元化解机制建设等中小投资者重点关切，推出23项务实举措，不断扎牢织密投资者保护“安全网”。

在发行上市环节，直击“炒新”风险。针对新股发行中定价机制不合理、锁定期短等易损害中小投资者利益的问题，《若干意见》提出优化新股发行定价机制，研究试点对长期锁定投资者提高配售比例，并从严监管询价机构报价行为。同时，明确禁止承销、保荐等机构将收费与发行上市结果挂钩，从源头上引导理性定价，鼓励长期投资。

在交易监管环节，维护市场公平。《若干意见》强化了对融资融券业务的监管，提高了程序化交易的透明度与监控标准，并严禁经纪机构为个别投资者提供特殊便利，确保所有市场参与者在同一规则下公平竞争。

在信息披露方面，提升披露质量。针对中小投资者的信息劣势，《若干意见》要求严格落实信息披露简明清晰、通俗易懂要求，健全招股说明书信息披露指引体系，加大对公司首次公开发行股票项目涉及的保荐机构、律师事务所、会计师事务所的检查督导力度，实现现场监管全覆盖。

严厉打击侵害中小投资者利益的违法行为。对欺诈发行、财务造假、内幕交易、操纵市场、违规减持、短线交易、利用自媒体传播虚假信息等违法行为从严查处。违法违规行为往往是中小投资者权益受损的根源，加强打击可提升制度威慑、防止“割韭菜”。

退市是中小投资者损失易发的领域。对于重大违法强制退市的公司，投资者与上市公司间矛盾、纠纷更为尖锐。《若干意见》进一步健全退市过程中的投资者保护机制。

《若干意见》明确在重大违法强制退市情形下，相关主体须依法赔偿投资者损失；督促主动退市公司提供现金选择权等保护措施；配合人民法院加大证券纠纷特别代表人诉讼制度适用力度，更好发挥特别代表人诉讼集约式化解纠纷的制度功能；更好发挥先行赔付制度作用，引导、督促相关主体及时有效赔偿投资者；支持投资者保护机构在上市公司破产重整、破产清算等程序中接受投资者委托申报民事赔偿债权等方式，代表、支持中小投资者维权。

中国人民大学法学院教授、商法研究所所长刘俊海表示，资本市场的改革、发展、稳定，必须要牢牢抓住投资者权益这一核心要素。《若干意见》的发布，对于建设投资者友好型市场具有重要意义。

11月13日，湖南省怀化市沅陵县洞庭溪沅水特大桥建设现场，工人正进行桥面沥青混凝土摊铺施工。洞庭溪沅水特大桥是国家重点工程——G59张（家界）官（庄）高速公路关键控制性工程，主桥设计为跨径800米的双塔单跨悬索桥，是湖南省在建跨径最大的悬索桥。

田文国摄（中经视觉）

优化民生谈

桑 铭

近期，外卖平台骑手“防疲劳”机制在全国主要城市陆续上线。该机制通过弹窗提醒、强制下线等方式，对长时间工作的骑手进行提醒与约束，着力缓解疲劳跑单问题。

例如，美团规定骑手连续工作满8小时将触发休息提醒，满12小时将强制下线；饿了么则将每日累计配送时间限制在11小时以内。设置工作时长预警、优化派单逻辑、改进评价体系……以技术手段引导骑手平衡好工作和健康，表明平台企业正将骑手权益保障纳入重要议程。

从单纯追求配送效率到兼顾骑手工作状态，算法正从冷冰冰的效率工具转向有温度的管理助手。数据显示，在“防疲劳”机制试点期间，连续跑单触发休息条款的骑手仅占0.18%。该机制在有效防范少数骑手过度疲劳风险的同时，并未影响大多数骑手的正常跑单节奏。

算法优化本质上是企业自主行为，其出发点和边界仍受商业逻辑制约。这种内在局限性决定了仅靠算法难以全面保障骑手权益，还应强化制度保障。一方面，应持续完善算法设计，结合骑手个体差异与实际需求优化机制；另一方面，应加大相关法律法规的执行力度，细化配套措施与实施细则。同时，还应加强政府监管、行业自律与社会监督，推动构建多元共治格局。

“防疲劳”机制是保障骑手休息权的有益尝试，其有效性有赖于骑手的参与和认同。在后续完善时，应赋予骑手更多话语权，在保障骑手安全的基础上充分尊重劳动自主性。我们乐见算法优化推动管理进步，更应持续探索、系统推进，通过更多精细化举措进一步织密骑手权益保障网。

2024年全国政府采购规模33750.43亿元

本报北京11月13日讯（记者曾金华）11月12日，财政部发布统计数据显示，2024年全国政府采购规模为33750.43亿元。其中，货物、工程、服务政府采购规模分别为7944.68亿元、13839.64亿元和11966.12亿元，占全国政府采购规模比例分别为23.54%、41.01%和35.45%。

从组织形式看，政府集中采购、部门集中采购、分散采购规模分别为7664.14亿元、1648.46亿元、24437.84亿元，分别占全国政府采购规模的22.71%、4.88%、72.41%。从采购方式看，公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源、询价、框架协议采购规模分别占全国政府采购规模的76.63%、0.62%、2.67%、11.52%、3.26%、0.43%和4.87%。

运用政府采购政策促进产业发展。在支持绿色发展方面，2024年全国强制采购、优先采购节能节水产品337.23亿元，占同类产品采购规模的92.48%；优先采购环保产品795.47亿元，占同类产品采购规模的87.98%。在支持中小企业发展方面，全国政府采购授予中小企业合同金额24230.91亿元，其中授予小微企业合同金额15310.35亿元，占授予中小企业合同总金额的63.19%。在支持乡村振兴方面，各级预算单位通过脱贫地区农副产品网络销售平台采购脱贫地区农副产品超100亿元，有效带动脱贫农户增收，促进乡村产业发展。

我国国家级种业基地供种保障率达到80%

据新华社长沙11月13日电（记者胡璐）今年是我国实施种业振兴行动的第5年。农业农村部副部长张兴旺13日表示，我国种源安全水平明显提升。截至目前，国家级种业基地供种保障率达到80%，比2020年提高10个百分点。

他是当天在于湖南长沙召开的全国推进种业振兴行动现场会上作出上述表示的。

张兴旺说，从国内情况看，农作物自主选育品种占比达到95%以上，畜禽、水产国产种源市场占有率分别超过80%和85%。5年来，我国培育出抗赤霉病小麦、抗稻飞虱水稻、耐密宜机收玉米、耐除草剂高油高产大豆等一批生产急需新品种，水稻、小麦等单产和品质持续提高，并保持国际领先。玉米自主选育品种面积从2020年的91%提高到目前的94%，蔬菜从87%提高到91%，国家生猪核心育种场排名前10%的种猪达到国际先进水平。

我国种业基地供种能力明显增强，做到了“中国粮”主要用“中国种”。国家和省级救灾备荒种子储备实现全覆盖，5年来累计动用国家储备种子近2200万公斤，保障了1100多万亩受灾田块改种补种。

智能工厂锻造转型硬支撑

强信心 稳经济 促发展

本报记者 梁婧

狮脑山下，智能车间高效运转；矿山深处，无人矿车有序穿梭……今年以来，山西阳泉以智能工厂建设为突破口，推动传统产业“智改”、新兴产业“数转”，在资源型城市转型路上迈出坚实步伐。

“以前车间机器轰鸣、人员密集，现在8台新能源无人矿车全流程精准作业，降低了事故发生率。”阳泉冀东水泥有限责任公司经理助理、矿山运行部部长李阳阳站在中控室大屏前介绍。该公司5G无人驾驶智能工厂项目入选2025年国家级5G工厂名录，是水泥行业首个实现采、运、排全流程无人驾驶的标杆。

百年老企阳泉阀门股份有限公司同样上演“智改”故事。“2021年‘退城入园’后，我们投资3000余万元更新设备，5.7米立式数控车床加工精度达微米级，焊接机器人替代人工作业。”阳泉阀门股份有限公司党委书记、董事长杨亚蓉向记者展示了数字化生产线。改造后，企业低压大口径煤气阀国内市场占有率突破60%，新产品研发周期缩短近四成。

阳泉阀门公司技术中心内，研发负责人靳利铭及其团队通过三维建模与智能仿真系统优化了氢能阀门设计。“我们联合兰州理工大学，用智能分析工具完成应力、流场、火灾模拟等上百次验证，才取得这项成果。”靳利铭说，企业2020年以来累计投入6200余万元研发资金，依托智能平台取得58项填补国内空白的成果。

在阳泉高新区智能制造产业园，山西华鑫电气有限公司数字化生产线正高速运转。该公司通过应用“四智合一”管理系统，打通了研发到生产全链路径，新产品研发周期缩短23.3%，生产效率提升19.6%，运营成本降低28%，单位产值能耗下降12.5%。

智能工厂的发展，离不开全方位政策支撑。阳泉高新区把“一企一策”服务落到实处，组建专家团队为企业提供上门指导和数字化评估，并通过发放科技创新券为企业补贴科技服务费用。截至2025年9月底，阳泉已有12家企业建成基础级智能工厂。

学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 赵文君

坚持有效市场和有为政府相结合 推动建设强大国内市场

——访国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确要求坚持有效市场和有为政府相结合，对建设强大国内市场作出明确部署。

贯彻落实《建议》部署，如何理解和把握“十五五”时期纵深推进全国统一大市场建设？如何充分激发各类经营主体活力？如何推动高质量发展上作出更大贡献？近日记者采访了国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文。

纵深推进全国统一大市场建设

问：如何理解和把握“十五五”时期纵深推进全国统一大市场建设？

答：纵深推进全国统一大市场建设，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署。《建议》对“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”作出重要部署。市场监管部门要深刻把握纵深推进全国统一大市场建设的基本要求，准确把握未来5年建设全国统一大市场的主攻方向，扎实有效推动各项任务加快落实。

比如，针对部分领域市场准入质量不高和企业注销难、清算难、迁移难等问题，市场监管部门将围绕统一市场基础制度规则，深化注册资本认缴登记制度改革，探索和完善经营主体强制退出和另册管理制度，进一步统一经营主体登记管理制度，同步完善社会信用和事中事后监管制度，统筹促进经营主体量的增长和质的提升，推动经营异常企业有序退出市场，切实增强市场活力。

又如，针对部分地方政府以行政权力干预扭曲市场机制的问题，市场监管部门将围绕破除地方保护和市场分割，加快提高公平竞争审查能力，在各类政策文件出台之前加大审查力度，从源头防止不当市场干预行为；健全滥用行政权力排除、限制竞争治理规则，推动消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒；积极推进全国统一大市场建设立法，进一步规范地方政府经济促进行为。

再如，针对部分领域出现的“内卷式”竞争问题，市场监管部门将围绕维护良性竞争市场秩序，加强反垄断和反不正当竞争执法，坚决纠治利用市场优势地位挤压其他经营主体发展空间等行为，优化经营者集中反垄断审查规则，更好引导和规范投资并购行为；加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范，深入治理假冒伪劣、虚假宣传、低价倾销、违法广告等突出问题，推动形成优质优价、良性竞争的良好格局。

充分激发各类经营主体活力

问：市场监管部门作为各类经营主体最直接的服务者和守护者，“十五五”时期如何充分激发各类经营主体活力？

答：经营主体是市场机制运行的微观基础，其活力高低、结构优劣、成长快慢，是衡量经济发展水平的重要标志。市场监管部门要始终坚持和落实“两个毫不动摇”，坚持对各种所有制经济平等对待，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，为推动经济高质量发展持续注入强大动力。

在提高经营主体发展质量方面，市场监管部门将常态化开展经营主体发展质量评价，全面反映和客观评价经营主体发展状况，引导和激励各类经营主体坚定走高质量发展之路；加快完善中国特色现代企业制度配套法律法规，推动企业完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，提升内部管理水平；注重发挥党建引领作用，扎实推进“小个专”党建工作。

在有效减轻经营主体负担方面，市场监管部门将坚决制止违法违规设立收费项目，强化乱收费行为惩戒曝光，健全涉企收费长效监管机制；坚持强化执法监督和优化监管方式并重，深化双随机监管与跨部门综合监管等监管模式有效结合，推广非现场监管、穿透式监管，大力推行服务型执法；健全完善政企常态化沟通交流机制，进一步畅通经营主体问题反映渠道，及时推动解决经营活动中面临的实际困难特别是制度性障碍。

在持续加大助企帮扶力度方面，市场监管部门将精准滴灌企业需求，不断健全完善全生命周期政策措施靠前服务体系；深入推进个体工商户分型分类精准帮扶，做大做优个体工商户服务平台，强化各地区各部门协调联动，不断完善个体工商户发展服务体系；加力破除市场准入壁垒，大力推进“高效办成一件事”改革，不断提高市场准入准营规范化便利化水平，提升政务服务效率。

促进质量强国建设落地见效

问：《建议》提出加快建设质量强国、增强质量技术基础能力、强化标准引领、加强品牌建设。围绕这些方面，“十五五”时期市场监管部门如何在推动高质量发展上作出更大贡献？

答：质量是产业竞争力的重要标志，也是企业竞争力的核心要素。《建议》对加快建设质量强国作出部署，这是“十五五”时期推动经济社会高质量发展的重要举措。市场监管部门将认真贯彻落实全会精神，重点以“质量三强一基”为抓手，推动提升企业、产业和区域发展质量，促进质量强国建设落地见效。

一是深入推进质量强企，发挥质量在促进企业做大做强中的作用。市场监管部门将加大对领军标杆企业的培育支持力度，引导企业加强质量创新投入，构建以提质增效为导向的质量管理体系，通过改进生产工艺、强化质量控制等，提高产品质量先进性和可靠性；鼓励企业加强全面质量管理，推广应用先进质量体系认证，健全企业首席质量官等制度，推进质量管理全流程数智化，带动企业质量水平全面提升。

二是深入推进质量强链，发挥质量在支撑产业建圈强链中的作用。市场监管部门将持续实施质量强链重大标志性项目，聚焦产业链技术迭代和质量升级堵点难点，开展先进共性技术研发攻关和应用验证，增强产业链韧性和核心竞争力；组建质量技术创新联合体，推动构建质量管理协同、质量资源共享、技术优势互补的良好产业生态。

三是深入推进质量强县，发挥质量在推动城市可持续发展中的作用。市场监管部门将推动县级城市立足自身定位和资源要素优势，制定实施质量发展战略，健全质量促进政策措施，深入实施质量提升行动，导入全面质量管理方法，推动城市管理理念、方法、模式创新，促进城市精细化、品质化、智能化发展，增强区域质量发展新优势。

四是构建高水平质量基础设施，发挥质量在保障现代化产业体系建设中的作用。市场监管部门将大力实施计量强基工程，建立一批高准确性、高稳定性的新一代国家计量基准；深化国家标准化发展和改革，以高水平标准助力技术创新、引领产业发展；加快提升检验检测和认证能力，为优质产品供给提供坚实技术基础；加快建设质量基础设施公共服务平台，面向企业和市场提供一站式、一体化服务，推动计量溯源、检测认证等先进质量要素向培育新质生产力聚集。

（新华社北京11月13日电）