

深化新时代做好经济工作的规律性认识

赵昌文 张怡恬

党的十八大以来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、总揽全局，对关系新时代经济发展的许多重大理论和实践问题进行深邃思考，概括提出一系列新理念新思想新战略，形成和发展了习近平经济思想，指导我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。作为新时代我国经济工作的科学行动指南，习近平经济思想关于做好新时代经济工作的规律性认识的内容，很多体现在历年中央经济工作会议精神中。深入学习、系统梳理这些内容，能够更深入理解习近平经济思想的立场观点方法，把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效。

从理性贡献的角度深入理解

习近平经济思想是科学、开放的理论体系，蕴含着对我国新时代经济发展实践经验的总结，并随着实践发展而不断深化、丰富，进而对实践产生了巨大指导作用。从理性贡献的角度系统梳理这些规律性认识，可以将其归纳为以下几个方面。

一是关于经济工作要坚持党的集中统一领导的规律性认识。提出坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是习近平经济思想的一个原创性贡献。2017年中央经济工作会议提出“我们坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展”，阐释了坚持党对经济工作的集中统一领导的重大命题。此后历年中央经济工作会议都对这一命题进行了阐述。比如，2018年中央经济工作会议提出，必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；2020年中央经济工作会议提出，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；2022年中央经济工作会议提出，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；2024年更是明确强调，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。可以看出，我们党对为什么坚持党对经济工作的集中统一领导、怎样坚持党对经济工作的集中统一领导的认识在不断深化。

二是关于推动高质量发展的规律性认识。2017年，习近平总书记在党的十九大上作出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断。同年的中央经济工作会议提出“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求”。之后历年中央经济工作会议提出的规律性认识，大都涉及高质量发展的内容。比如，2018年中央经济工作会议提出，必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景。这就指出了“变压力为加快推动经济高质量发展的动力”的前提。2021年中央经济工作会议提出，必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。这就把坚持以经济建设为中心坚持高质量发展统一起来。2022年中央经济工作会议提出，坚持发展是党执政兴国的第一

一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念。2023年中央经济工作会议提出，必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。2024年中央经济工作会议提出，必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力；必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。这些重要论述，阐明了中国式现代化、经济建设这一中心工作、发展这一党执政兴国的第一要务、新发展理念、新质生产力和高质量发展之间的内在联系；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是坚持以经济建设为中心和坚持发展第一要务的具体体现，是体现新发展理念的发展，也是以发展新质生产力为内在要求和重要着力点的发展。关于推动高质量发展的规律性认识及其蕴含的原理，是习近平经济思想的又一原创性贡献，形成了推动高质量发展的系统理论框架。

三是关于经济工作出发点和依靠力量的规律性认识。发展为了人民是马克思主义政治经济学的根本立场，也是贯穿习近平经济思想的一条主线。2017年中央经济工作会议提出，坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中。在贯彻以人民为中心的发展思想的实践中，我们党深化了对经济工作出发点和依靠力量的规律性认识。

四是关于宏观经济治理的规律性认识。习近平总书记创造性提出供给侧结构性改革，并指出“供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段”。这超越了局限于需求管理和短期调控的西方经济学宏观调控理论，为完善宏观经济治理体系指明了方向。2018年中央经济工作会议提出，必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性主动引导市场预期。2019年中央经济工作会议提出，必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。2023年中央经济工作会议提出，必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动的基础上，提升国际循环质量和水平。2024年中央经济工作会议提出，必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。关于宏观经济治理的规律性认识，创造性地对加强宏观调控、统筹好总供给和总需求的关系等问题作出一系列新的重大判断、重要论述。新时代以来，我们党正确处理供给管理和需求管理的关系，实现短期目标、中期目标、长期目标的有机统一，加强区间调控、定向调控、相机调控，主动引导市场预期，我国宏观经济治理日趋成熟，在抵御经济风险、促进高质量发展方面发挥了巨大作用。

五是关于以深化改革开放增强经济发展动力活力的规律性认识。习近平总书记指出：“中国改革开放40多年的实践表明，改革是解放和发展社会生产力的关键。”围绕以深化改革开放增强经济发展动力活力，中央经济工作会议提出了一系列规律性认识。比如，2019年中央经济工作会议提出，必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能。2020年中央经济工作会议提出，制度优势是形成成攻克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量。2022年中央经济工作会议提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。2023年中央经济工作会议提出，必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放。2024年中央经济工作会议提出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。关于以深化改革开放增强经济发展动力活力的规律性认识，既涵盖了改革与发展、改革与开放的关系，也包含了深化改革开放的核心，经济改革的方向、目标和路径等内容。在这些规律性认识的基础上，新时代改革开放始终伴随着经济提质增效的进程，形成了改革开放和高质量发展互促共进的良好局面。

六是关于统筹发展和安全的规律性认识。随着百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，我国发展面临的安全风险也大幅提升，统筹发展和安全的重要性日益凸显。2019年中央经济工作会议提出，必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。2020年中央经济工作会议提出，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。2023年中央经济工作会议提出，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。关于统筹发展和安全的规律性认识，为可持续发展提供了新思路、新方向，也为安全发展打开了理论和实践的新视野、新空间。

七是关于做好经济工作方法论的规律性认识。2017年中央经济工作会议提出，坚持问题导向部署经济发展新战略；坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维。2020年中央经济工作会议提出，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法。2021年中央经济工作会议提出，必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打；必须加强统筹协调，坚持系统观念。2022年中央经济工作会议提出，坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是，尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准。这些规律性认识，是做好经济工作的方法论。2024年中央经济工作会议提出的“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破、系统集成、协同配合”，正是对这些方法论的综合体现和创新运用。

体现三大逻辑的辩证统一

习近平经济思想关于做好新时代经济工作的规律性认识的内容，深入提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，具有科学性和真理性、人民性和实践性、开放性和时代性，体现了理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑的辩证统一。

这些规律性认识深入把握我国经济发展本

实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识。全党上下形成的最大共识是：党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

——习近平总书记2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话

局，逻辑主线是适应和把握外部环境的深刻变化。这些都是根据我国经济发展面临的主要矛盾和矛盾的主要方面作出的重大决策。

用规律性认识更好指导实践

2024年中央经济工作会议提出“一个最大共识、五个必须统筹”的规律性认识。今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“一个最大共识、五个必须统筹”的规律性认识已经转化为推动经济高质量发展的有力实践，确保中国经济战胜风险挑战，展现强大活力和韧性。

处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。必须统筹好有效市场和有为政府的关系，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，创造更加公平、更有活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力。

供给和需求是市场经济中既对立又统一的辩证关系。必须统筹好总供给和总需求的关系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力，协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，畅通国民经济循环。

经济发展中的动能转换，本质上是一个连续的技术进步和产业升级过程。必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，充分发挥各地区的比较优势，坚持传统产业优化提升和培育壮大新兴产业、未来产业齐头并进，因地制宜发展新质生产力。

从国民经济循环视角看，做优增量、盘活存量一定意义上可理解为稳中求进、以进促稳。必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，以做优增量来盘活存量，以盘活存量来做优增量，形成存量资产和新增投资的良性循环，全面提升资源配置效率。

经济发展是“质变”与“量变”相统一的过程。必须统筹好提升质量和做大总量的关系，既重视以扩大规模、做大总量为主要特征的连续性、渐进式的“量变”，又重视以提升质量、提高效率为主要特征的根本性、突变式的“质变”，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画。学习领会新时代做好经济工作的规律性认识，不仅有助于我们进一步深入贯彻习近平经济思想，而且能够帮助我们更好理解《建议》提出的“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，确保把《建议》擘画的发展蓝图变为美好现实，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(作者分别系中山大学国家发展研究院院长、人民日报社理论部主任)

深刻理解新质生产力理论重大价值

王一新

丰富生产力发展动力源

从推动生产力发展的动力看，马克思主义经典理论强调科学技术对生产力的推动作用。新质生产力理论强调创新的主导作用，既包括技术创新，也包括制度创新、管理创新等多维度创新。

注重科技创新和产业创新融合发展。习近平总书记指出，“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求”。科技创新是发展新质生产力的核心要素，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。同时，科技成果只有通过转化应用，才能成为现实生产力。要让科技创新更好赋能产业链创新、产业创新更好激发科技创新，实现科技创新和产业创新相互促进、紧密融合，共同赋能新质生产力发展。

强调以体制机制创新推动生产力发展。生产关系必须与生产力发展要求相适应。习近平总书记深刻指出，发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。随着大数据、云计算、人工智能等前沿技术广泛运用，全社会生产力水平大幅提升，客观上要求加快完善支持新质生产力发展的政策制度，形成政府“有形之手”和市场“无形之手”共同驱

动新质生产力发展的良好局面。

彰显以人民为中心的发展思想

人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是马克思主义政党的根本政治立场。我们发展新质生产力的目的是为了提高人民生活水平，要紧紧依靠人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。发展新质生产力有利于解决发展不平衡不充分问题，解决“好不好”“优不优”的问题。培育新质生产力有助于塑造发展新动能新优势，促进新旧动能转换，带来社会生产力水平的跃升，可以更好满足人民群众对美好生活的需要，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

发展新质生产力，人是决定性因素。习近平总书记强调，世上一切事物中人是最可宝贵的，一切创新成果都是人做出来的。要最大限度发挥人的主观能动性，培养出符合新质生产力发展需求的高素质劳动者。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，不断激发人才创新创造活力，为新质生产力发展厚植人才根基。

发展新质生产力是要为民造福，要以人民群众满意不满意作为衡量生产力发展成效的根本

标尺。加快培育发展新质生产力，不仅要“有速度、有规模”，更要“有温度、有质量”。不断提升社会生产力水平，为实现人的全面发展夯实物质基础、创造社会条件，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推动发展方式绿色转型

习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。”这揭示了新质生产力与绿色生产力的内在联系，为加快经济社会发展全面绿色转型、实现高质量发展指明了方向和路径。

培育和发展新质生产力，就是要改变高投入、高消耗、高污染、低效益的传统粗放发展模式，实现资源节约、环境友好的发展。如果一种新的生产方式或组织模式，在提高产出的同时，存在高资源消耗、高污染排放的问题，那必然不属于新质生产力的范畴。

绿色化是新一轮科技革命和产业变革的重要趋势，要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。一方面，通过传统技术改造、设备升级和材料优化，推动包括生产过程的清洁化、资源利用的循环化、要素使用的集约化、能源消费的低碳化、产品供给的环保化等在内的产业绿色化发展。另一方面，发挥绿色产业、低碳产业、环保产业的带动作用，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系，不断提升经济发展的含金量和含绿量，以绿色发展新成效持续激发新质生产力发展新动能。

(作者系国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

本版编辑 秦悦美 编 高妍

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力特质。

——习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议〉的说明》中指出，推动高质量发展，最关键是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，经济社会发展面临新的机遇和挑战。在此背景下，习近平总书记创造性提出发展新质生产力，标志着我们党对生产力发展规律的认识达到了新的高度。习近平总书记的重要论述创新和发展了马克思主义生产力理论，形成了当代中国马克思主义政治经济学的重要理论成果。

赋予生产力要素新内涵

马克思主义生产力理论认为，生产力包括劳