

# 推动文化创新创造源泉充分涌流

肖贵清

## 提升文化原创能力

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。激发全民族文化创新创造活力,让一切文化创新创造源泉充分涌流,是建设社会主义文化强国、发展新时代中国特色社会主义文化的应有之义。党的二十届四中全会提出“十五五”时期“社会文明程度明显提升”的发展目标,明确“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的要求。站在新的历史起点上,必须聚焦深化文化体制机制改革、提升文化原创能力、营造良好文化生态、加强数智技术赋能等方面,有效调动各方面参与文化建设的积极性、主动性、创造性,为扎实推进文化强国建设提供不竭动力。

## 深化文化体制机制改革

文化体制机制涉及文化建设组织结构和文化生产基本流程。深化文化体制机制改革,把激发文化创新创造活力作为中心环节,旨在厘清文化建设各主体之间关系,明确文化生产各环节的原则要求,为文化创新创造提供制度保障。

**着力完善文化管理体制。**深化文化体制机制改革,必须坚持为人民服务、为社会主义服务的根本方向,推动文化事业和文化产业繁荣发展。必须坚持党的文化领导权,保证文化创新创造的正确方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平文化思想,切实做到学思用贯通、知信行统一。制定促进文化创新创造相关政策法规,推进文化管理体制完善与政府职能变革协同配套,建立健全跨部门协调机制,助推文化与经济、科技、教育等深度融合。完善文化市场监管体系,加强事中事后监管,提升监管透明度和公信力,为文化创新创造营造风清气正的市场环境。科学制定考核文化企事业单位社会效益的专门办法,对把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一作出具体制度的安排。

**着力完善文化生产经营机制。**健全文化产业体系,推动国有文化企业转型升级;鼓励、支持、引导非公有制文化企业发展,依法保护民营文化企业产权和企业家权益。优化文化产业资源配置,健全文化市场体系基础制度,加强文化市场信用体系建设,提升文化市场服务质量,增强文化市场活力。完善文化经济政策,强化创新驱动,促进文化产业持续健康发展。建设高标准文化市场体系,加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场,促进文化资源在全国范围内流动。加强文化产品和要素市场建设,发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,有序发展文化产权、版权、人才等要素市场。

文化原创能力是衡量一个民族文化创新创造能力和水平的核心要素。中华民族五千多年文明历史孕育了中华优秀传统文化,当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,正在推进中国式现代化这一人类历史上宏大而独特的实践创新,这些为突破思维定式、拓展文化体验、赋予文化产品独特审美,提供了宝贵历史资源、开辟了广阔现实空间。

**挖掘传承中华优秀传统文化。**中华优秀传统文化源远流长、博大精深,是中华文明的智慧结晶和精华所在。要以马克思主义为指导对中华五千多年文明宝库进行全面挖掘,把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来,使中华民族最基本的文化基因同当代中国相适应、同现代社会相协调、同现实文化相融通。注重对传统文化的现代解读与阐释,探索新的文化表达形式与传播途径,创造出既彰显中华气韵又符合当代审美的原创性文化产品。以扎根本土、深植时代为基础,在拓展题材、内容、形式、手法上下功夫,推动观念和手段相结合、内容和形式相融合、各种艺术要素和技术要素相辉映,让原创作品更加精彩纷呈、引人入胜。

**改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。**通过政策支持、资金扶持等方式,引导文艺工作者聚焦社会现实、反映时代精神,推出兼具艺术价值与社会影响力的原创佳作。健全跨领域、跨行业文化推广协作机制,完善融媒体传播渠道,促进不同艺术风格 and 创作理念的交流碰撞,激发更多原创灵感与火花。加大对具有示范性、引领性作用原创精品扶持力度,加强网络文化创作生产平台建设,推动网络原创作品的多层次开发。提高工业化水平,制定实施电影、电视剧、纪录片创作重点选题规划,建立滚动式、可持续的创作生产机制。发挥知识产权中介组织和行业保护协会等作用,推进原创文化作品的版权保护。

## 营造良好文化生态

推动文化创新创造活力持续迸发,大力繁荣文化事业,必须保护好、调动好文化工作者积极性,形成鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的风尚,营造支持文化创新创造的良好文化生态。

**坚持守正创新,培育创新文化。**习近平总书记强调:“守正和创新是辩证统一的,只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前

## 党的二十届四中全会提出——

**激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化,扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。**

进,只有持续创新才能更好地守正。”在守正前提下推进文化创新,在文化创新牵引下坚持守正,必须牢固树立马克思主义文艺观,自觉运用马克思主义立场、观点、方法指导创作,在提升作品思想深度、艺术质量、精神内涵上下功夫。坚持“两个结合”,善于从中华文化宝库中萃取精华、汲取能量,善于从新时代实践中提炼选题、汲取灵感,聚焦时代主题,用艺术作品展现时代风貌,反映壮阔实践。积极主动学习借鉴人类一切优秀文明成果,开阔新时代创新文化的格局。切实提高责任感使命感,加快转变不适应创新发展要求的思想观念、思维方式、行为方式和工作方法,挖掘创新潜能、保持创新定力,营造出精品、出人才、出效益的良好生态。

**坚持百花齐放、百家争鸣。**贯彻落实党的文艺路线方针政策,坚持百花齐放、百家争鸣的方针,不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。发扬学术民主,鼓励开展平等、健康、活泼和充分说理的学术争鸣,形成崇尚精品、严谨治学、注重诚信、讲求责任的优良学风,营造风清气正、互学互鉴、积极向上的学术生态。发扬文艺民主,促进观念、内容、风格、流派等方面的文化创新创造。重视和加强文艺评论工作,发挥文艺批评褒贬优劣、激浊扬清的作用,营造敢于实事求是、敢于表明态度、敢于表明立场的文艺批评氛围。引导文艺工作者扎根人民、扎根生活,自觉与人民同呼吸、共命运、心连心,在人民中体悟生活本质、吃透生活底蕴,从人民的伟大实践和丰富多彩的生活中汲取营养。

## 加强数智技术赋能

激发文化创新创造活力,必须充分发挥信息技术优势,推动文化建设数智化赋能、信息化

转型,把文化资源优势转化为文化发展优势。

**探索文化和科技融合的有效机制。**当前,新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,新的信息技术迅猛发展,深刻改变文化创作生产和传播消费方式。必须推进文化和科技融合,科学编制发展规划,健全政策支持体系,构建跨部门协调机制。探索构建全国文化资源数据库和文化创意素材数据库,加强算力、语料库等基础设施建设,提升数据处理能力,为文化和科技融合提供技术支撑。打造线上线下相结合的文化和科技融合平台,培育更多优质文化产业园、文化和科技融合示范基地。鼓励文化企业加大研发投入力度,深入了解文化产业需求,提升自主创新能力,开发更加符合市场需求的文化科技产品。提升信息化条件下文化领域治理能力,加强网络内容建设和管理,大力弘扬和践行社会主义核心价值观。

**加快发展新型文化业态。**习近平总书记指出:“要顺应数字产业化和产业数字化发展趋势,加快发展新型文化业态,改造提升传统文化业态,提高质量效益和核心竞争力。”要加快发展数字出版、数字演播、数字艺术、数字印刷、数字创意、数字动漫、数字娱乐、高新视频等新型文化业态,改造提升传统文化业态,促进结构调整和优化升级。借助人工智能、全息投影等技术构建互动空间,打造智能化场景和沉浸式空间,丰富和拓展文物和文化遗产的呈现形式、展示场景、传播范围,发掘蕴藏其中的人文精神、价值理念、道德规范。推动文化与旅游、教育、医疗等领域深度融合,形成更多新的文化产业增长点,构建高水平、全链条、多功能的现代文化产业体系。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、清华大学中共党史党建研究院副院长)

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为未来五年我国发展擘画了宏伟蓝图。其中,“美丽中国建设取得新的重大进展”的发展目标和“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”的重大部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视,彰显了推进人与自然和谐共生的现代化的坚定决心和战略清醒。

“十四五”时期,面对世纪疫情的严重冲击和错综复杂的内外环境,以及绿色发展道路上的新问题新挑战,党中央作出一系列重大部署,推动我国实现从重点打好污染防治攻坚战向全面推进美丽中国建设的跨越式转变,生态文明建设和绿色发展取得辉煌成就。全国生态环境质量持续改善,2024年全国地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度下降至29.3微克/立方米,比2020年下降16.3%,优良天数比例达到87.2%,比2020年上升2.4个百分点;地表水优良水质断面比例首次突破九成,长江、黄河全线干流水质连续多年保持Ⅱ类;人民群众生态环境满意度连续4年超过90%。生态系统保护修复取得历史性成就,目前生态保护修复面积超1.2亿亩,森林覆盖率稳步提升至25%以上,贡献了全球约四分之一的新增绿化面积。清洁能源体系加速构建,非化石能源消费比重由2020年的15.9%提高到2024年的19.8%;可再生能源发电装机容量历史性地超过煤电,稳居全球第一位。全球规模最大的碳市场平稳运行,覆盖全国超60%的二氧化碳排放量。经济发展“含绿量”显著提升,国家级绿色工厂数量增至6430家,产值占制造业总产值约20%,建成全球规模最大的清洁电力供应体系和新能源产业链。

“十四五”时期的绿色发展实践充分说明,生态环境保护和经济发展绝非对立关系,而是辩证统一、相辅相成的有机整体。良好生态环境既是人民美好生活的重要组成部分,更是推动高质量发展的内在要求与重要支撑。实践成果雄辩地证明,走生态优先、绿色发展之路,是顺应时代潮流、契合我国国情的科学选择,完全符合实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展目标。一系列实践探索与宝贵经验,既为“十五五”时期向更高水平、更深层次绿色转型筑牢坚实基础,更让我们对持续走好生态优先、绿色发展之路充满信心。

蓝图已绘就,奋进正当时。站在新的历史起点上,需全面深刻领会、深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,坚持以习近平生态文明思想为科学指引,加快经济社会发展全面绿色转型,打造强劲绿色引擎,推动高质量发展取得新成效。一是持续增强绿色发展动能。党的二十届四中全会提出,“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。这抓住了推动经济社会发展全面绿色转型的关键,要求我们在多重目标中寻求动态平衡,实现高质量发展和高水平保护的良性互动。要坚定不移推动产业结构深度调整,深入推进钢铁、有色、石油化工等重点行业节能降碳,培育壮大绿色环保、新能源、新材料等战略性新兴产业,推动人工智能、物联网等新一代信息技术与绿色低碳产业深度融合,以增加产业“含绿量”来提升经济“含金量”。二是持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。这是改善生态环境质量的重点任务。“十五五”时期,污染防治要更加注重精准、科学、依法,瞄准短板弱项持续攻坚。同时,要从生态系统整体性和流域系统性出发,不断提升生态系统的多样性、稳定性、持续性,筑牢国家生态安全屏障。三是加快建设新型能源体系。加快能源绿色低碳转型是经济社会发展全面绿色转型的重中之重。要立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破,在保障能源安全的前提下,更大力度发展清洁能源和清洁能源,加快建设新型电力系统,推进化石能源清洁高效利用和现役煤电机组节能降碳改造,构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。四是积极稳妥推进和实现碳达峰。必须锚定目标、保持定力,加快绿色低碳科技创新,完善碳排放统计核算和碳排放权交易制度,加快构建实施碳排放总量和强度双控制度,建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系,确保如期实现碳达峰目标,并为后续实现碳中和奠定坚实基础。五是加快形成绿色生产生活方式。建设美丽中国是全体人民的共同事业,加快形成绿色生产生活方式是经济社会发展全面绿色转型的重要内容。要通过广泛的社会动员和制度创新,推动产业高端化、智能化、绿色化发展,推进清洁生产和循环经济深入发展,大力倡导简约适度、绿色低碳的生活理念和消费模式,广泛开展绿色低碳全民行动,让绿色出行、节水节电节粮、垃圾分类等成为全社会的自觉行动。

(作者系国务院发展研究中心资源与环境政策研究所资源政策研究室主任、研究员)

本版编辑 秦悦美 编 倪梦婷  
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

# 持续扩大更高水平对外开放

金瑞庭

开放是中国式现代化的鲜明标识。“十四五”时期,我们主动适应经济全球化新形势,推动对外开放不断取得新进展、新成效。党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,对“十五五”时期扩大高水平对外开放、开创合作共赢新局面作出顶层设计和战略擘画,释放了以开放促改革促发展、与世界各国共享机遇、共同发展的强烈信号。未来五年,我们要精准把握高水平开放的丰富内涵,以制度型开放为重点,聚焦关键领域,积极主动把我国对外开放提高到新水平。

## 对外开放取得重大成就

“十四五”时期,全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大,为经济社会高质量发展注入动力,为构建新发展格局提供支撑,更为“十五五”时期推进更高水平开放奠定坚实基础。

**对外贸易实现量质齐升。**我国顶住全球需求不振、供应链受阻、单边主义上升等压力,贸易大国地位进一步巩固。货物贸易规模连续8年居全球首位,服务贸易突破1万亿美元,成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,预计“十四五”时期货物和服务进口将超过15万亿美元。贸易结构不断优化,一般贸易比重提升,标志着产业基础高级化、产业链现代化水平与国际竞争力稳步增强;知识密集型服务贸易快速增长,跨境电商、市场采购贸易等新业态蓬勃发展,为外贸注入新活力。此外,通过举办中国国际进口博览会等重要展会,我国主动扩大进口,为世界各国提供了广阔市场机遇。

**双向投资水平稳步提升。**“引进来”方面,“十四五”时期,我国持续缩减外资准入负面清单,全面落实外商投资法及其实施条例,积极营造市场化、法治化、国际化一流营商

环境;尽管全球跨国投资波动较大,但我国吸引外资规模保持稳定,高技术产业引资占比显著提升。“走出去”方面,对外投资累计为东道国纳税3000多亿美元、带动大量就业,促进了当地工业化和现代化;对外承包工程规模创下新高,乌干达卡鲁鲁水电站、印尼雅万高铁等项目投产,带动设备技术标准“走出去”。

**制度型开放纵深推进。**“十四五”以来,我国对外开放逐渐实现从商品要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。一方面,依托自贸试验区、海南自由贸易港建设对接国际高标准经贸规则,压减跨境服务贸易负面清单,有序推进数据跨境流动等新兴领域制度创新。另一方面,坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,宣布在世界贸易组织当前和未来谈判中将不寻求新的特殊和差别待遇,展现大国责任担当。

**共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品。**“十四五”时期,秉持共商共建共享原则,推动共建“一带一路”从“建框架、打基础”向“优结构、提效能”转变,设施、贸易、资金金融通水平提升,一批标志性工程与“小而美”民生项目落地,中欧班列、西部陆海新通道运行效能增强。据统计,全球有超四分之三国家加入共建行列,累计与69个国家和组织签署113份标准化合作文件,形成全方位、多层次国际合作网络。实践表明,共建“一带一路”成为开放包容的国际合作平台,不仅促进我国与共建国的双向交流和协同增效,更为全球互联互通作出重要贡献。

## 扩大高水平开放的战略方向

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。尽管单边主义、保护主义、霸权主义对我国外部环境安全稳定构成一定威胁,但我国扩大高水平开

放的决心不会变,同世界分享发展机遇的决心不会变,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。我们要全面贯彻党的二十届四中全会作出的战略部署,以更加积极有为的行动,推动建设更高水平开放型经济新体制。

**积极扩大自主开放。**兼顾中国所需与世界所盼,从“被动适应”转向“主动设计”,在规则对接、领域拓展、平台建设上突破。以服务业为重点扩大市场准入,有序推进金融、教育、医疗、文化等领域开放,完善跨境服务贸易负面清单管理制度。对接国际高标准经贸规则,聚焦竞争政策、知识产权保护、环境标准、劳工保护等“边境后”议题,构建与国际通行规则衔接的制度体系。扩大经贸“朋友圈”,加快区域和双边贸易投资协定进程,推动高标准自贸区网络建设,落实对最不发达国家、非洲建交国100%税目产品零关税举措,以自身开放促进共同开放。推动自贸试验区、海南自由贸易港探索可复制推广的制度创新成果,提升中西部和东北地区开放水平,形成区域协调开放格局。

**推动贸易创新发展。**加快推动贸易向“规模与质量效益并重”“货物+服务+数字贸易协同”转型。一是推动货物贸易向价值链中高端攀升,积极拓展中间品贸易,重点提升关键零部件、重要材料竞争力,健全标准认证体系,加力巩固欧美传统市场,拓展东盟、非洲、拉美等新兴市场,降低单一市场依赖。二是推动释放服务贸易潜力,提升知识密集型服务贸易占比。依托数字经济优势,推动金融、知识产权、信息技术等新兴服务出口,建立服务贸易创新发展示范区联动机制,促进与制造业融合,支持企业内外贸一体化发展,积极扩大先进技术、重要设备等生产性进口与优质消费品、高端服务等生活性进口。三是以数字贸易为重要引擎,有序扩大数字领域开放。推动建设数字贸易示范区,促进数

据跨境流动、数字身份认证、电子支付国际合作;培育具有国际竞争力的数字贸易企业,推动电子商务、数字内容、云计算出口,强化数字技术在贸易全链条应用。

**拓展双向投资合作空间。**优化环境、提升质量,擦亮“投资中国”品牌,增强对外投资效益。吸引外资方面,重点以“准入又准营”塑造新优势,持续缩减负面清单,放宽服务业、高端制造业准入限制;聚焦高端制造、科技创新、绿色发展领域引资,鼓励外资参与技术攻关与产业升级;营造透明稳定制度环境,保障外资国民待遇,完善投诉机制,增强外商长期信心。对外投资方面,重点以“有序布局、提升效益”健全管理服务体系,引导企业按市场原则与国际规则参与对外投资;不断健全海外综合服务体系,加强风险预警防控,提供法律、金融、税务一站式服务;推动对外投资与国内产业升级相结合,引导产业链有序跨境布局。

**高质量共建“一带一路”。**坚持共商共建共享原则,推动共建“一带一路”从“大写意”向“工笔画”深入推进,实现更高质量、更高标准、更可持续的发展。一方面,加强与共建国家战略对接,统筹推进重大标志性工程与“小而美”民生项目。加快中老铁路、中泰铁路后续建设,完善中欧班列、西部陆海新通道物流网络,提升跨境运输效率;聚焦减贫、卫生、教育、农业领域,建设学校、医院、农业技术示范中心,促进民心相通。另一方面,不断深化贸易、投资、产业、人文务实合作,拓展绿色、数字、人工智能领域合作。贸易领域重点推进通关便利化、降低成本,投资合作方面要鼓励产能合作与境外经贸合作区建设,新兴领域重点是推动绿色能源、绿色基建项目落地,深化数字技术在跨境贸易、物流、金融等方面应用,加强人工智能国际交流合作。

(作者系中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员)