

习近平经济思想研究征文

数字经济赋能高质量发展的逻辑与实践

高志刚

数字经济是新一轮科技革命和产业变革带来的新经济形态,正加速与经济社会各领域深度融合,成为驱动经济高质量发展的重要引擎。习近平总书记高度重视数字经济发展,作出一系列重要指示批示,强调“加快发展数字经济”“大力发展战略性新兴产业”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全推动经济高质量发展体制机制,并把加快构建促进数字经济新体制机制作为其中的一项内容。

近年来,我国数字经济快速发展,规模已从2012年的11.2万亿元增长至2023年的53.9万亿元,2024年数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%左右。面对全球数字化、网络化、智能化加速发展趋势,需紧抓数字经济新机遇,推动实体经济和数字经济深度融合,全面赋能经济社会高质量发展,为加快实现中国式现代化注入强劲动力。

体现新发展理念内在要求

高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展。新发展理念深刻回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,是引领高质量发展的“指挥棒”“红绿灯”。而数字经济以数据为关键要素,依托数字技术创新提高全要素生产率,推动产业协同发,促进绿色低碳转型,通过全球数字贸易深化对外开放合作,助力实现发展成果共享。可以说,数字经济在一定程度上体现了新发展理念的内在要求。

数字经济驱动创新发展。数字经济时代,数据成为新型生产要素,数字技术与土地、劳动力、资本等传统要素相结合,构成基于数据和应用场景驱动的数字经济发展新范式,并渗透到生产、分配、流通、消费各环节,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,促进创新“势能”向经济“动能”持续转化。同时,数字经济还服务于三次产业的数字化改造,通过数字技术对三次产业深度赋能,推动三次产业走向数字化、智能化,提高产业效率和产品附加值,提升全要素生产率。此外,数字经济的发展尤其是数字平台成为经济活动的新型载体,可减少创新要素在空间和行业之间的流动障碍,突破时空限制,加速创新资源的集聚整合与共享开放,进而

以创新要素的高效利用促进经济社会发展。从创新视角看,数字经济并非简单的技术工具叠加,而是通过激活经济体系的“创新基因”,为高质量发展提供强大动能。

数字经济促进协调发展。在区域协调发展方面,数字经济为后发地区、企业提供了“变道超车”的契机。首先,数字经济的发展衍生出平台经济、零工经济、共享经济等新模式新业态,通过数据要素化、产业数字化、服务平台化、体验沉浸化等促进区域产业多样化发展,并借助工业互联网平台、供应链数字化平台实现产业链上下游企业间数据互通、产能共享、柔性协同,助推产业结构实现合理化与高级化,实现产品质量、生产效率有效提升及区域产业韧性不断增强。其次,企业通过利用数字技术对传统价值链进行系统性重构,实现业务流程、组织架构和商业模式重塑。例如,一些企业选择将研发中心、总部设在人才密集的一线城市,将数据中心、存储服务器等设置在成本更低的中西部地区,通过优化产业空间布局以提升效率和竞争力,这有助于形成高效合理的区域分工体系。此外,农村数字基础设施的不断完善缩短了城市与农村的地理距离,电商直播为县域和乡村特色产品提供了低成本的营销渠道与交易市场,有助于提高农民收入,缩小城乡收入差距。可见,数字经济正通过其渗透性和赋能性,畅通资源要素的流动、交换与集聚,助力形成各具特色、优势互补、协同发展的地方经济格局。

数字经济支撑绿色发展。推动发展方式绿色转型,就是要摆脱对高能耗、高排放的传统发展方式的路径依赖,在推动经济高质量发展的同时实现能耗与碳排放强度的持续下降。伴随数字经济快速发展,利用工业互联网、人工智能和数字孪生技术,能够对制造业等行业的研发、设计、生产、运维全流程进行深度监控和实时数据分析,有助于实现生产参数动态优化与智能调控,减少能源和物料浪费,大幅提升能源和资源利用效率,不仅从末端减少废弃物和污染物排放,更从生产源头实现减排。此外,数字经济可赋能区域和城市生态环境保护工作,利用物联网传感器、卫星遥感、无人机、大数据、区块链等技术,构建天空地海一体化生态环境监测网络,实现对大气、水、土壤、森林等生态要素的全天候、全地域实时监控,精准识别环境污染事件,及时高效解决生态环境破坏问题。总之,数字经济通过数据驱动和技术赋能,在源头预防、过程管控、末端治理等全环节对经济社会的生产方式进行系统优化与重塑,实现经济发展与环境保护的双赢。

数字经济推进开放发展。一方面,推动贸易

数字化。企业利用大数据分析精准了解海外市场需求、消费者偏好,减少信息不对称,推动潜在需求转化为现实需求。大数据、物联网、区块链等数字技术有效提升跨境支付和通关效率,使“全球买、全球卖”的门槛大幅降低。另一方面,促进投资精准化。企业利用大数据分析预判全球产业动态、市场潜力和风险,有效引导资本有序流动,使跨境投资更加精准高效。因此,数字经济能够通过降低交易成本、消除信息不对称,优化全球资源配置,构建全球贸易与投资的新运行模式。

数字经济助力共享发展。数字经济有助于解决地域差异和资源分配不均问题,促进教育、医疗、就业等领域的机会公平。例如,远程医疗、在线教育等新模式新业态,可使优质的教育和医疗资源惠及更多人群,在一定程度上弥补欠发达地区公共服务资源的不足。在就业方面,数字经济带来的就业创造效应,促进了灵活就业和新就业岗位,将数据中心、存储服务器等设置在成本更低的中西部地区,通过优化产业空间布局以提升效率和竞争力,这有助于形成高效合理的区域分工体系。此外,农村数字基础设施的不断完善缩短了城市与农村的地理距离,电商直播为县域和乡村特色产品提供了低成本的营销渠道与交易市场,有助于提高农民收入,缩小城乡收入差距。可见,数字经济正通过其渗透性和赋能性,畅通资源要素的流动、交换与集聚,助力形成各具特色、优势互补、协同发展的地方经济格局。

从产业结构升级层面看,数字经济对产业结构高级化具有重要的促进作用,能够驱动产业价值链从低端向高端迈进。具体来看,数字经济依托大数据、物联网、5G、人工智能等数字技术的革新与应用,通过“赋能、改造、替代、融合”等作用,从供给端、需求端等打破产业链边界,加速关联产业相互渗透融合,促进产业链延伸,催生新产业新业态,驱动产业结构向高技术、高附加值方向升级,推动产业智能化、融合化、绿色化稳步发展。这一过程也是从传统要素驱动向创新驱动转变的过程,可助力实现产业结构的高级化。产业结构高级化通过提升要素配置效率、促进技术创新溢出,推动绿色转型和增强经济韧性等途径提升全要素生产率,为经济高质量发展奠定稳固基础。同时,产业结构高级化还会倒逼传统产业加快转型升级,以更好适应和引领消费升级新趋势,进而提供更高质量、更多元化的产品和服务,推动实现供给与需求更高水平动态平衡,助推经济高质量发展。

从要素配置层面看,数字经济拓展了生产要素的应用广度和深度,通过数据要素的渗透与协同,深刻改变传统要素配置模式,提升要素配置效率。

优化要素配置的重点在于,通过将劳动力、资本、技术等资源要素精准投入到关键领域,实现要素利用的效率最大化,并实现投入与产出之间的最优平衡。一方面,数字平台能够精准匹配供需,引导劳动力、资本、技术在时空上高效流动。另一方面,算法推荐机制等能快速识别要素错配领域,推动存量要素向高生产率部门转移,形成“数据驱动+算法优化”的配置模式。例如,数字金融依托大数据、互联网、云计算等数字技术和数字化金融服务平台,能够推动金融资源在供需端的合理配置,防止金融资源因信息不对称引起的错配,提升资源利用效率。因此,数字经济通过优化要素配置形成“精准匹配—效率提升—价值倍增”的良性循环,为推动经济高质量发展提供有力支撑。

做强做优做大数字经济

当前,数字技术催生的新业态、新模式广泛渗透到经济社会各领域全过程,对高质量发展的引领支撑作用日益凸显。但还要看到,我国数字经济发展潜力大而不强、快而不优问题仍未解决,突出表现为数字经济治理体系不完善、关键核心技术创新不足、实数融合程度偏低等。未来,仍需把握新一轮科技革命和产业变革新机遇,不断做强做优做大数字经济,进一步赋能高质量发展。

强化顶层设计和体制机制建设。围绕数字

当前,数字技术催生的新业态、新模式广泛渗透到经济社会各领域全过程,对高质量发展的引领支撑作用日益凸显。但还要看到,我国数字经济发展潜力大而不强、快而不优问题仍未解决,突出表现为数字经济治理体系不完善、关键核心技术创新不足、实数融合程度偏低等。未来,仍需把握新一轮科技革命和产业变革新机遇,不断做强做优做大数字经济,进一步赋能高质量发展。

——习近平2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话

赋能经济发展的实现路径

数字经济契合新发展理念的要求,并在实践中通过促进产业结构升级、优化要素配置等,赋能经济高质量发展。

从产业结构升级层面看,数字经济对产业结构高级化具有重要的促进作用,能够驱动产业价值链从低端向高端迈进。具体来看,数字经济依托大数据、物联网、5G、人工智能等数字技术的革新与应用,通过“赋能、改造、替代、融合”等作用,从供给端、需求端等打破产业链边界,加速关联产业相互渗透融合,促进产业链延伸,催生新产业新业态,驱动产业结构向高技术、高附加值方向升级,推动产业智能化、融合化、绿色化稳步发展。这一过程也是从传统要素驱动向创新驱动转变的过程,可助力实现产业结构的高级化。产业结构高级化通过提升要素配置效率、促进技术创新溢出,推动绿色转型和增强经济韧性等途径提升全要素生产率,为经济高质量发展奠定稳固基础。同时,产业结构高级化还会倒逼传统产业加快转型升级,以更好适应和引领消费升级新趋势,进而提供更高质量、更多元化的产品和服务,推动实现供给与需求更高水平动态平衡,助推经济高质量发展。

我们要坚持创新驱动发展,加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域合作,推动大数据、云计算、智慧城市建设,连接成21世纪的数字丝绸之路。

——习近平主席2017年5月14日在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的讲话

我们要顺应第四次工业革命发展趋势,共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇,共同探索新技术、新业态、新模式,探寻新的增长动能和发展路径,建设数字丝绸之路、创新丝绸之路。

——习近平主席2019年4月26日在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的讲话

中国将继续推进高质量共建“一带一路”,加强同各国基础设施互联互通,加快建设绿色丝绸之路。

——习近平主席2021年10月14日在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上的讲话

数字丝绸之路对合作共赢的价值

伊万·沙拉法诺夫

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字化、网络化、智能化进程不断加快,建设数字丝绸之路具有重大意义。2017年5月,习近平主席在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上首次提出“数字丝绸之路”这一概念,强调要坚持创新驱动发展,加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域合作,推动大数据、云计算、智慧城市等建设,连接成21世纪的数字丝绸之路。

一方面,数字丝绸之路能够实现“互联互通”合作模式的升级。共建“一带一路”已在能源、港口、铁路等传统基础设施“硬联通”领域取得了实实在在的成绩,数字丝绸之路在此基础上强调向云计算、大数据、5G、人工智能、跨境光缆等领域延伸,并与共建国家加强数字领域的规则标准联通,推动区域性数字政策协调,在“软联通”领域取得积极进展。例如,截至2022年底,中国已与17个国家签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录,携手打造开放、公平、公正、非歧视的数字丝绸之路对于推动全球经济复苏、促进互联互通和打造开放共赢的合作模式的重要价值,为中国与各国共建“一带一路”、携手构建网络空间命运共同体指明方向。

因时因势的务实选择

近年来,数字经济已成为推动全球经济增长的重要引擎。据相关统计,2023年,美国、中国、德国、日本、韩国等5个国家的数字经济总量已超33万亿美元,数字经济增速均高于其国内生产总值增速。从产业数字化在数字经济中的比重看,数字化正加速向传统产业全面渗透并推动产业结构转型升级。另据《中国数字经济发展报告(2024年)》,2023年中国数字经济规模达到53.9万亿元人民币,较上年增加3.7万亿元。中国数字经济规模稳居世界第二,在全球数字经济发展中的影响力和重要地位日益扩大和巩固。

在数字经济驱动下,大数据、云计算、人工智能等技术加速创新,数字产品贸易、数字服务贸易和数据贸易等快速发展,已成为国际贸易发展的新趋势。但也看到,目前尚存在全球数字治理规则缺位、数据跨境流动受限以及贸易保护主义上升等问题,不同程度阻碍了数字红利的充分

释放。如何实现数字技术进步与制度建设同频共振,已成为各国政府与国际组织高度关注的重大议题。在此背景下,推动数字丝绸之路建设不仅是进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放的务实选择,更是推动构建包容、公平的多边全球数字治理体系的有效途径。

一方面,数字丝绸之路能够实现“互联互通”合作模式的升级。共建“一带一路”已在能源、港口、铁路等传统基础设施“硬联通”领域取得了实实在在的成绩,数字丝绸之路在此基础上强调向云计算、大数据、5G、人工智能、跨境光缆等领域延伸,并与共建国家加强数字领域的规则标准联通,推动区域性数字政策协调,在“软联通”领域取得积极进展。例如,截至2022年底,中国已与17个国家签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录,携手打造开放、公平、公正、非歧视的数字丝绸之路对于推动全球经济复苏、促进互联互通和打造开放共赢的合作模式的重要价值,为中国与各国共建“一带一路”、携手构建网络空间命运共同体指明方向。

另一方面,数字丝绸之路建设可为打破全球数字经济壁垒、促进多边规则协调提供平台。相较于某些国家的贸易保护主义日益抬头,中国在数字丝绸之路框架下坚持推动开放合作,通过倡导数据跨境流动安全有序、技术标准统一兼容,致力于为共建国家的企业营造更加公平、透明及可预期的营商环境,在实践中已取得显著成效。例如,随着中国与东盟之间贸易往来的进一步提升,双方的货币合作不断深入,中国与东盟通过推进跨境支付互联互通,有效降低交易成本。又如,在“丝路电商”框架下,截至目前,中国已与30多个国家签署电子商务合作谅解备忘录并建立双边电子商务合作机制,合作伙伴遍及五大洲,“丝路电商”成为经贸合作新渠道和新亮点。这些实践不仅凸显了数字丝绸之路在推动区域合作与降低制度性成本方面的积极作用,也展示了中国在全球数字经济中所倡导的透明、开放、包容的合作模式。

合作领域的实践探索

数字丝绸之路通过“硬联通”与“软联通”的有效结合,正在逐步形成兼顾经济效益、规则协调与社会发展的数字经济合作机制。从实践角

度来看,数字丝绸之路的合作领域主要集中在以下两个方面。

一是数字基础设施建设。近年来,中国与“一带一路”共建国家围绕跨境光缆、5G基站、数据中心等基础设施互联互通展开广泛合作。其中,比较有代表性的是中国与巴基斯坦共同建设的中国—巴基斯坦跨境光缆项目,这是中巴首条跨境直达陆地光缆,也是中巴经济走廊框架下两国通信网络互联互通的重点项目。此外,中国—东盟信息港是中国与东盟国家共同建设的区域性合作平台,旨在推动技术共享和创新合作。这些项目不仅提升了区域互联互通水平,也为跨境电商发展、跨境数据畅通流动提供了重要支撑。着眼未来,数字丝绸之路将继续在数据存储、智能算力等领域扩展合作,逐步形成既契合各国发展需求、又能够支撑数字化进程的“陆海天网”四位一体互联互通网络。

二是数字贸易规则制定。近年来,中国通过建设跨境电商综合试验区和启动出口监管新模式,不断深化与“一带一路”共建国家的数字贸易合作,积累了可复制、可推广的便利化政策经验。同时,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)作为世界上参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定,其很多成员也是“一带一路”共建国家,成为高质量共建“一带一路”在亚太地区持续深化的体现。RCEP通过设立专门的电子商务章节,在电子认证和电子签名、线上消费者保护等方面作出规定,为区域数字贸易合作提供重要参考。共建“一带一路”与RCEP的深入实施,既展现出中国在推动跨境电商中的探索与实践,又体现出RCEP在促进区域制度协调与治理创新中的重要价值,这些实践与经验为数字丝绸之路建设提供有力支撑。

综合施策破解难题挑战

随着数字丝绸之路建设深入推进,其在促进全球数字经济合作中的作用日益凸显。还要看到的是,在当前错综复杂的国际环境中,数字丝绸之路建设尚面临一系列问题,主要包括全球数

字治理机制碎片化、多边协调难度较大、新型数字贸易壁垒增多、数据安全与隐私保护问题突出、新兴经济体在国际标准制定中话语权不足等。对此,可考虑从以下几个方面综合施策、精准发力。

推进数字关键核心技术攻关。构筑自立自强的数字技术创新体系,进一步明确数字技术创新主攻方向,制定数字关键核心技术攻关计划,为企业、科研机构、高等院校等技术创新主体提供未来发展方向指引和政策支持,加大对数字经济领军企业的资源倾斜与资金支持力度。加强对财政支持、金融支持、人才培养、知识产权保护、科技成果转化以及创新创业环境优化等多个方面的监督与管理,建立对数字领域新技术、新业态、新模式的知识产权审查和保护机制,更好调动创新主体积极性,充分激发创新创造活力。

加快数字产业化和产业数字化步伐。一方面,大力推进数字产业化。聚焦集成电路、先进计算等领域,加快构建具有国际竞争力的数字产业集群;围绕量子信息、下一代人工智能、6G等前沿方向,加强基础研究与关键技术攻关,推动创新链与产业链深度融合,积极布局和培育未来产业,塑造新一轮产业竞争新优势。另一方面,深入推进产业数字化,依托人工智能、大数据、物联网等数字技术对三次产业进行全链条数字化改造,引导数字技术在智能制造、智慧农业、数字金融等领域持续发力。通过打造一批数字化转型标杆企业、典型应用场景和行业解决方案,带动产业链上下游整体推进数字化转型,全面提升传统产业生产效率、创新能力和核心竞争力,为推动经济高质量发展和构建现代化产业体系提供坚实支撑。

(作者系新疆维吾尔自治区中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,新疆科技学院院长、二级教授)

字治理机制碎片化、多边协调难度较大、新型数字贸易壁垒增多、数据安全与隐私保护问题突出、新兴经济体在国际标准制定中话语权不足等。对此,可考虑从以下几个方面综合施策、精准发力。

第一,进一步推动双多边规则协调。双边合作层面,可通过一系列对话机制加强政策制度协调,探索形成区域性数字经济和数字贸易示范区。多边合作层面,可与世界贸易组织(WTO)等国际组织协同配合,在国际上积极参与数字议程,并充分利用RCEP、G20等多边合作机制,大力推动规则互认与标准兼容。

第二,探索建立数字贸易争端解决机制。可考虑借鉴WTO争端解决机制的经验,探索建立数字丝绸之路相关机制,为从事跨境电商的企业提供透明、有效、低成本的争端解决渠道。在跨境电商、电子货币、数据流通、电子认证等领域推进制度化安排,降低合规成本,提高合作的可预期性和争端解决的效率与公平性。

第三,加强数据安全与隐私保护合作。既要在数字丝绸之路框架下强化数据安全治理的顶层设计,加快确立数据安全防护能力标准,加强数据安全执法,推动建立数据安全治理国际合作机制,推动隐私保护技术研发与应用;也要拓展交流互鉴渠道,促进各国信息互通,提升对网络攻击、数据泄露等风险的防控能力,并在尊重各国家数据主权的前提下,实现安全标准的基本兼容。

总的来说,数字丝绸之路不仅是数字经济发展与共建“一带一路”的有机结合,更是推动全球数字经济合作的重要公共产品。建设数字丝绸之路不仅为打破数字贸易壁垒、便利数据跨境流动、释放数据要素价值、推动技术创新等提供有力支撑,也为新兴经济体在全球数字治理中争取更大话语权创造条件。展望未来,数字丝绸之路建设将继续在推动全球数字化转型、促进开放包容发展、建立互利共赢数字经济合作机制等方面发挥更加积极的作用,为全球经济复苏和可持续发展注入新的动力。

(作者系对外经济贸易大学国际学院外籍教师、国家对外开放研究院外籍研究员)