

历史,正在书写新的篇章。  
10月20日至23日,党的二十届四中全会在北京召开。会议将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,为未来五年中国发展擘画蓝图。

2021年—2025年,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全国上下勠力同心、攻坚克难,我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

2026年—2030年,围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

一以贯之的主题,始终不渝的初心,接力奋斗的足迹。

“十五五”新的征程即将开启,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标踔厉奋发、勇毅前行,必将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展,开创中国式现代化崭新局面。

### 领航定向 驾驭发展全局 创造新的历史伟业

“十四五”规划收官之际,“两张网”的建设格外引人关注:

一张是国家综合立体交通网,“6轴7廊8通道”主骨架建成率超过90%;

一张是国家水网,2025年底覆盖率预计达到80.3%。

大国之治,江山为基。水网、路网,越千里山川,通四方之利,济万民之需,都是事关现代化建设的重大事。

2021年,“十四五”开局之年,在带领中国人民向着第一个百年奋斗目标奋力冲刺的同时,习近平总书记的目光已投向第二个百年奋斗目标。

当年5月,河南南阳,总书记专题调研南水北调;“水网建设起来,会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷”;7月,西藏林芝,总书记来到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站,了解川藏铁路总体规划及拉萨至林芝段建设运营情况,要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后,乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年,是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战,拓展发展新空间的关键时期。

习近平总书记强调:“确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”

五年间,一幅山河锦绣、盛世昌荣的恢弘画卷运笔着墨、徐徐铺展。

这段征程激励奋进步伐:中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶,预计将于2025年底达到140万亿元左右,4年平均增长5.5%,人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元,中国对世界经济增长的年均贡献率保

这个时代奔涌创新活力:“十四五”规划确定的102项重大工程进展顺利,中国站上一个又一个“大国重器”创新制高点,研发投入强度提高到2.69%,成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家……

这幅图景就会美丽中国:“增绿”全球最多,森林覆盖率提高到25%以上;地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右;长江、黄河干流全线达到二类水质标准;新能源发电装机规模历史性超过火电,建成全球最大清洁能源体系……

“增绿”全球最多,森林覆盖率提高到25%以上;地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右;长江、黄河干流全线达到二类水质标准;新能源发电装机规模历史性超过火电,建成全球最大清洁能源体系……

五年间,亿万人民砥砺前行,世界见证新时代中国一个又一个高光时刻:

隆重庆祝中国共产党成立100周年,宣告全面建成小康社会;胜利召开党的二十大,对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出战略部署;召开党的二十届三中全会,谋划进一步全面深化改革;喜庆新中国75周年华诞;隆重纪念中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年……

“实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。憧憬和挑战,都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。”习近平总书记的话深情而豪迈。

这是以科学理论指引前进道路的五年。

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,这次全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,为未来中国经济社会发展勾勒逻辑主线:

“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局”。

2022年10月,党的二十大报告明确提出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”

理论和实践的创新突破,激荡在新时代新征程上。

高质量发展需要新的生产力理论来指导。2023年,习近平总书记在地地方考察时,首次提出新质生产力,此后在多个场合作出系统阐释和重大部署,深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

五年间,习近平总书记深刻阐述了中国式现代化一系列重大理论和实践问题,为经济社会发展提供根本遵循。

深刻践行绿水青山就是金山银山理念,推动经济社会发展绿色转型;

(下转第二版)

# 中共中央总书记习近平电贺郑丽文当选中国国民党主席 郑丽文复电习近平表示感谢

新华社北京10月19日电 中共中央总书记习近平19日致电郑丽文,祝贺她当选中国国民党主席。习近平在电贺信中表示,郑丽文主席多年来始终秉持“九二共识”“一国两制”共同政治基础上,推动两岸交流合作,致力维护台海和平稳定,增进两岸同胞亲情福祉,成效积极。当前,世界百年变局加速演进,中华民族伟大复兴势不可挡。期望两党坚持共同政治基础,团

结广大台湾同胞,增强做中国人的志气、骨气、底气,深化交流合作,促进共同发展。希望两党继续秉持“九二共识”“一国两制”共同政治基础,携手开创中华民族更加美好的未来。

同日,新当选的中国国民党主席郑丽文复电,对习近平总书记表示感谢。她表示,海峡两岸于1992年达成

各自以口头方式表达坚持一个中国原则的共识。两党在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上,相互尊重、平等互利,推动两岸关系取得历史性成就。两岸同为炎黄子孙、同属中华民族,两党应在既有基础上,强化两岸交流合作、促进台海和平稳定,为两岸人民谋取最大福祉,为民族复兴开辟宏伟前程。

# 习近平就日本前首相村山富市逝世 向日本首相石破茂致唁电

新华社北京10月19日电 10月19日,国家主席习近平就日本前首相村山富市逝世向日本首相石破茂致唁电,对村山富市逝世表示哀悼,向遗属表示慰问。

习近平指出,村山先生是日本富有正义感的政治家,也是中国人民的老朋友,长期致力于中日友好事业。1995年村山先生作为时任日本首相就历史问题发表正式谈话,承认并深刻反省日本

侵略战争和殖民统治历史,向受害国道歉。“村山谈话”的精神应当恪守。希望日方同中方相向而行,以史为鉴、面向未来,维护双边关系政治基础,携手全面推进中日战略互惠关系发展。



10月18日,在中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站编组场,中欧班列及进口货物列车在等待取送车作业(无人机照片)。截至当日,中欧班列“东通道”今年实现进口货物2781.8万吨,进口中欧班列2669列274920标箱。黄旭摄(新华社发)

## 导读

别被“新型旅游项目”忽悠	2版	财政政策向科技创新注入动能	5版
持续激发中小企业活力	6版	如何改革完善房地产融资制度	7版
民企招才引智需更多创新	10版	拒绝预付式消费的霸王条款	11版

当世界日益被“动荡”和“不确定性”包围,中国经济却走出一条稳健上升的曲线。

一边,是日趋复杂的外部环境,世界经济陷入低迷,新冠疫情影响深远,经济全球化遭遇逆流;一边,是中国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶,5年经济增量相当于再造一个世界第三大经济体。

透过增长看逻辑。回望“十四五”,中国经济做对了什么,才会化挑战为机遇,让不确定成为确定?

### 一个关键,在于党中央总揽全局、把航定向

把方向、谋大局、定政策、促改革、保落实。党对经济工作的领导,是我们应对风险挑战、破解发展难题、保持社会安定的根本保证,为我国经济长期发展提供了“稳定锚”。

前进路上,越是风高浪急,越考验掌舵领航的判断力、决策力、行动力。

9月份,我国进出口总值达4.04万亿元,同比增长8%,为今年以来月度最高增速。面对个别西方国家砸下的关税大棒,今年上半年我国进出口规模依旧站稳20万亿元台阶,创历史新高。

外贸顶住压力、平稳增长,是经济韧性的体现,也与自上而下的及时响应密不可分。从拓展外贸“朋友圈”,到加快落实党中央对内外贸一体化的部署,再到行业协会、电商、商超等纷纷畅通渠道,推动“出口转内销”……较短时间内,托举我国外贸企业的合力迅速形成。

# “十四五”,中国经济做对了什么

金观平

集中力量办大事的优势、办好自己事的定力、该出手时就出手的果断,让我们得以高效调动各种资源,筑牢风险防线,针对性谋变;在危机中育新机,化被动为主动,前瞻性应变。疫情冲击下,扎实做好“六稳”“六保”工作,稳住宏观经济大盘;召开民营企业座谈会,出台民营经济促进法,增强企业发展信心……正是以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、运筹帷幄,我国经济一次又一次渡难关、解难题。

善于将发展总目标分解为若干具体目标,善于将改革总过程分解为若干具体过程,是我们党全面领导经济工作的一条重要经验。通过五年规划的制定和实施,我们党将战略目标与发展政策、具体举措有机统一起来,以“一张蓝图绘到底”的战略连续性与政策稳定性,释放确定性信心。

观察“十四五”以来的中央经济工作会议,从“着力扩大国内需求”到“全方位扩大国内需求”,从“以科技创新引领现代化产业体系建设”到“以科技创新引领新质生产力发展”,从“推进高水平对外开放”到“扩大高水平对外开放”,党中央对经济工作的规律性认识不断深化,政

策衔接紧密,不搞“急转弯”。

新形势下,只有坚持党的全面领导,才能筑牢长期稳定发展的基石。

### 一项优势,在于战略规划与宏观政策联动

世界屋脊正在见证一项超级工程的诞生。今年7月,雅鲁藏布江下游水电工程破土动工,建成后或将改写全球能源版图。而早在4年多前,这个项目就被纳入“十四五”规划重大工程。

到今年底,102项促消费惠民生、调结构增后劲的新型基础设施、交通水利等重大工程将全部完成规划目标,为扩大有效需求、畅通经济循环构筑新支撑。

科学制定和接续实施五年规划,是中国特色社会主义一个重要政治优势。其优势在于,通过引导资源要素跨周期合理配置,促进经济社会发展。而与宏观调控的联动能进一步放大优势,强化政策效果。

5年,一个介于短期与长期、兼具刚性与弹性的规划周期;既能提供中长期愿景,稳定市场预期,也便于调整宏观

政策,熨平经济波动,保持经济运行在合理区间。当五年规划与长期战略、年度计划衔接,意味着“宏伟蓝图”与“施工图”对应,宏观经济短期之“形”与长期之“势”结合。

战略规划谋“势”。

随着我国“大进大出的环境条件已经变化”,党中央因时因势作出构建新发展格局的重大战略部署。“深化供给侧结构性改革”“扩大内需”“创新驱动”等,均被列为“十四五”规划的战略导向。今年4月,国家统计局相关负责人指出,原来依靠投资和出口带动的发展模式发生了根本改变,依靠内需和创新驱动共同推动经济增长的新格局正在形成。

宏观政策塑“形”。

2024年二三季度,我国经济运行压力加大,主要经济指标增速回落,股市楼市承压,市场预期走弱、滋生忧虑情绪。关键时刻,习近平总书记主持召开中央政治局会议,推出一揽子增量政策,打出逆周期调节“组合拳”,统筹财政、金融、消费、投资、房地产、股市、就业等领域,指向稳增长、扩内需、稳企业、稳楼市、稳股市等多重目标,有力提

振市场信心,对顺利实现全年增长目标起到重要作用。

“形”的调控,顺应“势”的谋划。“形”与“势”统一,强化了预期管理,凸显我国宏观经济治理能力的提升。

### 一条经验,在于有效市场与有为政府结合

有西方学者这样评价我国的五年规划:规划“森林”,让“树木”自由生长。一句比喻,绘出一幅生动图景——亿万经营主体在政策与营商环境的滋养下成长。

有效市场通过价格信号与竞争机制,提高资源配置效率;有为政府通过宏观审慎管理与战略引导,防范化解风险,统筹发展与安全。二者相辅相成、缺一不可,共同指向构建高水平社会主义市场经济体制这一时代课题。

让市场更有效,就是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

“十四五”时期,我国人工智能强势崛起,涌现出深度求索(DeepSeek)大模型、国产人形机器人等创新产品。发展新质生产力,尤其需要市场

发挥有效作用。企业对市场需求反应最灵敏,对技术升级意愿最强烈。强化企业创新主体地位,支持民企勇担国家科技攻关重任,才能产出更多符合实际需求的成果。

让政府更有力,意味着不断建设法治经济、信用经济,矫正市场失灵。

政府不能“放手”,而要千方百计为企业创造有利条件。比如,基础研究领域公共属性明显,更有赖于政府投入;中小企业普遍缺乏突破行业关键共性技术的能力与资金,需由政府引领搭建共性技术平台;等等。

一段时间以来,从落实《公平竞争审查条例》到印发《关于完善市场准入制度的意见》,再到修订反不正当竞争法,综合整治“内卷式”竞争……一系列举措瞄准完善市场规则,为营造公平有序的市场竞争环境提供了更有力法治保障。“两只手”相得益彰,推动形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

到2035年,“我国将基本实现社会主义现代化”“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”——达成这些目标,“十五五”成为关键跃升期。坚持党的全面领导,坚定信心,凝聚共识,直面挑战,真抓实干,中国经济必将交出更有分量的答卷。

《纽约时报》不久前刊文称,一个属于中国的世纪可能已经到来;有国外学者感叹,如果说下个十年将是亚洲的十年,那是因为中国继续投资于长期性国家计划。

这正是我们的优势,蕴藏着以“中国之制”推进“中国之治”的秘诀。