

回眸“十四五”·新发展理念引领高质量发展

发展成果更多更公平惠及全民

本报记者 敖蓉 林语晋



“十四五”期间

● 全国基本养老保险参保人数达到

10.72亿人

▲ 比“十三五”时期末增加7300多万人

● 参保率从

91%

提高到

95%以上

“十四五”以来

● 每年城镇新增就业稳定在

1200万人以上

截至今年8月底

● 城镇新增就业累计达到

5921万人

“我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。”习近平总书记的深刻论断，为“十四五”时期共享发展理念的落地指明了方向。

收官之际回望五年征程，从雪域高原的村寨到繁华都市的社区，从基础教育的课堂到远程诊疗的屏幕，共享发展的理念贯穿于经济社会发展全过程，以扎实的成就书写了共同富裕的时代答卷。

共享普惠保障网

“十四五”期间是我国社会保障领域改革力度最大的时期，从“广覆盖”向“高质量”持续迈进，民生底线更加坚实。人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍：“企业职工基本养老保险实现全国统筹，失业保险、工伤保险实现省级统筹，建立实施个人养老金制度，创新开展职业伤害保障试点，社会保障体系日趋完善。”

目前，全国基本养老保险参保人数达到10.72亿人，比“十三五”时期末增加7300多万人，参保率从91%提高到95%以上。失业保险、工伤保险参保人数分别达到2.46亿人、3.02亿人，较“十三五”时期末分别增加2900多万人、3400多万人。基本医保覆盖居民人数保持在13亿人以上，稳定在95%左右。这张世界上规模最大的社会保障安全网，为全体人民撑起美好生活的底气。

新就业形态人员的权益保障是新时代新课题。这两年，相关权益保障指引和指南成为快递员、外卖员、网约车司机出行的“安全带”，为劳动者权益保障提供了坚实的制度支撑。从2022年起，人社部在北京、上海、江苏、广东、海南、重庆、四川7个省份开展职业伤害保障试点，涵盖出行、外卖、即时配送、同城货运4个行业的7家平台企业，取得了良好效果。今年7月，试点范围扩大到17个省份，在试点地区累计为超过2000万新就业形态人员缴费参保，在制度内实现了应保尽保。

医疗保障精准发力让群众看病负担不断减轻。目前，基本医保坚持公平普惠，居民医保政策范围内住院费用报销比例达到70%左右，居民医保“两病”门诊用药保障达到50%左右。大病保险对困难群众提高保障待遇，降低起付标准，在基本医保基础上报销比例再提高10个到15个百分点。医疗救助向低保、特困、低保边缘家庭等救助对象倾斜，年度救助额度普遍达到3万元至5万元。三重保障制度后农村困难群众政策范围内报销比例超90%。“十四五”以来，各项医保帮扶政策惠及困难群众就医6.73亿人次。

在新疆和田县人民医院远程会诊中心，一场跨越3000公里的会诊在紧张进行中。“借助远程会诊系统，患者在家门口就能享受全国顶级专家诊疗，今

年以来已经开展20余次。”和田县人民医院业务副院长王江龙介绍，远程会诊中心覆盖13家乡镇卫生院，助力县域医疗能力整体提升。

托起“一老一小”期盼

人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情，是推进中国式现代化需要面对的重大课题。

各地因地制宜建立完善基本养老服务清单。截至2024年末，全国享受老年人补贴人数共计4949.4万人，其中高龄津贴人数3752.8万人，养老服务补贴人数587.3万人，护理补贴人数93.2万人，综合补贴人数516.1万人；2024年，全国共支出老年福利资金489.4亿元，养老服务资金253.2亿元。

在重庆市大渡口区春晖路街道，辖区60岁以上老年人有21804人，占总人口的19.4%。许多老年人有生活照料、健康护理、精神文化等多方面需求，尤其对一些独居、高龄和行动不便的老年人来说，如何满足他们“一碗热汤”“一场理疗”的生活难题，需要打破传统养老模式。春晖路街道引入企业打造“阳光托老所”，创新推出中央厨房配送服务，每日为老人提供低盐低糖、荤素搭配的定制餐食。

“十四五”时期，国民教育公平迈出重大步伐，国民教育水平显著提升。今年《中华人民共和国学前教育法》正式实施，9月新学期开始，我国又实施了学前一年免费教育，1200万名学前孩子享受到政策福利。如今，学前教育毛入学率从2012年的64.5%提高到92%。义务教育在2895个县域实现基本均衡。

阳光透过新疆阿克苏启明学校操场的海绵保护墙，洒在一群奔跑的孩子身上。达尼尔·木尔提扎举起双手，叫喊着寻找方位，耳朵仔细捕捉着足球滚动的声响，脚下快速调整步伐——作为启明学校盲足球队的一员，这是他训练时的常态。达尼尔于2021年进入地区启明学校就读，现为视力障碍五年级学生。“我学足球两三年了，上一次参加浙江夏令营的时候，我们还跟浙江省盲入学校的同学踢过一次球。”达尼尔说。为保障特殊学生运动需求，体育教师专门设计盲足、跳跳球等课程，落实每天一节体育课、一次阳光大课间，成为孩子们增强体质、建立自信的“必修课”。

优质资源直达“最后一公里”

从就业到养老，从教育到医疗，从文化到社保，“十四五”时期，我国公共服务供给不断优化，资源配置更趋均衡，让不同地域、不同群体的群众都能享受到优质服务。

这几年，推进移风易俗、培育婚育



9月19日，邮政工作人员在北京西城金融街“邮味集市”现场，用直播带货方式销售农产品。

新华社记者
李贺摄

文化成为社会关注热点。目前，全国确定了32个婚俗改革实验区开展试点工作，引导群众自觉抵制高价彩礼等婚俗陋习，“低彩礼”“零彩礼”越来越普遍。与此同时，民政部门积极培育新型婚育文化，创新优化婚姻家庭服务，“简约而不简单、浪漫而不浪费”的新时代婚俗礼仪越来越受到年轻人的追捧，文明健康婚俗风尚正在加快形成。

“玉壶情深、芙蓉意重，两姓联姻、良缘永结……”今年4月起，成都市各婚姻登记处为领证新人赠送一份定制版婚书。手执“出片”的婚书，越来越多来自全国各地的新婚夫妇在成都公园式婚姻登记处缔结良缘。今年新修订的《婚姻登记条例》实施，婚姻登记“全国通办”为新人带来了便利的同时，也成为“十四五”时期公共文化服务效能显著提升、群众精神生活更加充盈的生动实例。

在各地政务服务大厅，总有一面墙写着“记录一生、保障一生、服务一生”的承诺。目前，一张社保卡不仅实现了95项应用，还承载了越来越多的其他领域民生服务。如今，通过社保卡可以发放养老金，持卡在本地和跨省异地就医购药，刷社保卡坐公交地铁、借阅图书、进博物馆。目前，社保卡持卡人数

已达13.9亿人，其中11亿人同时在手机中领用了电子社保卡。

“十四五”时期，城乡区域发展差距持续缩小，产业振兴与基础设施升级双轮驱动，让乡村群众共享发展红利，实现从“脱贫摘帽”到“全面振兴”的跨越。

“十四五”时期，共享发展从“成果共享”成为“过程共建”。全过程人民民主的深入实践，让群众从发展的旁观者变为参与者，在共建中实现共享。

“十四五”时期的实践探索，形成了推进共享发展的宝贵经验：坚持以人民为中心的发展思想，把做大蛋糕与分好蛋糕有机统一；精准施策回应群众急难愁盼，让政策更合民心；强化统筹协调，推动资源向基层和困难群体倾斜；鼓励社会参与，形成政府、社会、公众协同发力的格局。

从乡村民宿里传出的笑声到立法联系点的民意心声，从文化小院的飞针走线到医院诊室的温暖关怀，“十四五”时期的共享发展成就，写在亿万群众的笑脸上，记在百姓的获得感里。这份温暖答卷，既是过往五年的圆满收官，更是未来发展的坚实起点。

新技术新服务改造农业造福乡村

本报记者 吴浩

金秋时节，内蒙古自治区赤峰市敖汉旗迎来了收获季。在古鲁板蒿镇，种植大户景晓磊算起了账：“以前种老品种，一亩地收不了多少，还容易倒伏。现在种敖谷8000品种，亩均产量提高了两成多，纯收益能到1200元左右，不少乡亲都扩大了谷子种植面积。”

“敖汉小米能有今天的规模，靠的是‘种子’和‘技术’。”敖汉旗农牧局局长徐国东说，当地将品种保护与改良放在首位，建成遗产品种保护基地，抢救性保护传统谷子品种92个，更筛选培育出8个特色品种，经过太空育种三代种植优化，如今全旗谷子良种覆盖率达96%。“我们推广水肥一体化、测土配方施肥等技术，让种植摆脱‘靠天吃饭’，现在全旗谷子种植面积稳定

在百万亩以上，年总产突破6亿斤。”徐国东说。

产业链延伸是提升小米附加值的关键，企业在其中扮演了“领头雁”角色。“过去加工企业零散，标准不一，好米卖不上好价。”敖汉旗农耕小米产业发展(集团)有限公司负责人赵洪义说，集团以“1+N”模式整合全旗46家小米加工企业，统一制定加工标准、共享仓储物流资源。开发出小米油、小米酒等9种精深加工产品，四色小米、富硒小米等22种功能型产品。

惠隆杂粮种植农民专业合作社则成为连接企业与农户的“纽带”。“我们搞‘合作社+基地+农户’模式，就是解决周边农户‘种不好、卖不掉’的问题。”合作社理事长王晓轩介绍，合作社为社员提供“统一一种肥、统一技术指

导、统一回收、统一加工、统一品牌、统一销售”的“六统一”服务，从播种到销售全流程“一条龙”帮扶。合作社社员高玉龙深有感触：“合作社统一配种肥，技术员定期指导，收粮时直接上门，每斤能比市场价高两三角，一年多收入3000多元。”

“我们不仅要让敖汉小米‘种得好、加工好’，更要让它‘名声响、销路广’。”敖汉旗小米产业发展服务中心主任郭永鹏说，旗里投入资金建设小米博物馆、产品综合展厅，让消费者了解敖汉小米的农耕文化、非遗故事；搭建智慧农业平台，给谷子种植基地、加工企业装上“千里眼”。打开手机就能实时查看土壤墒情、谷子生长、加工生产状态，从播种到加工全程可追溯，确保消费者吃得放心。

9月27日，甘肃省张掖市甘州区，企业利用晴好天气进行玉米种子摊晒、挑杂管理。
吴学珍摄(中经视觉)