

回眸“十四五”·新发展理念引领高质量发展

发展成果更多更公平惠及全民

本报记者 敦 蓉 林语晋



“我们推动经济社会发展,归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。”习近平总书记的深刻论断,为“十四五”时期共享发展理念的落地指明了方向。

收官之际回望五年征程,从雪域高原的村寨到繁华都市的社区,从基础教育的课堂到远程诊疗的屏幕,共享发展的理念贯穿于经济社会发展全过程,以扎实的成就书写了共同富裕的时代答卷。

共享普惠保障网

“十四五”期间是我国社会保障领域改革力度最大的时期,从“广覆盖”向“高质量”持续迈进,民生底线更加坚实。人力资源和社会保障部副部长王晓萍介绍:“企业职工基本养老保险实现全国统筹,失业保险、工伤保险实现省级统筹,建立实施个人养老金制度,创新开展职业伤害保障试点,社会保障体系日趋完善。”

目前,全国基本养老保险参保人数达到10.72亿人,比“十三五”时期末增加7300多万人,参保率从91%提高到95%以上。失业保险、工伤保险参保人数分别达到2.46亿人、3.02亿人,较“十三五”时期末分别增加2900多万人、3400多万人。基本医保覆盖居民人数保持在13亿人以上,稳定在95%左右。这张世界上规模最大的社会保障安全网,为全体人民撑起美好生活的底气。

新就业形态人员的权益保障是新时代新课题。这两年,相关权益保障指引和指南成为快递员、外卖员、网约车司机出行的“安全带”,为劳动者权益保障提供了坚实的制度支撑。从2022年起,人社部在北京、上海、江苏、广东、海南、重庆、四川7个省份开展职业伤害保障试点,涵盖出行、外卖、即时配送、同城货运4个行业的7家平台企业,取得了良好效果。今年7月,试点范围扩大到17个省份,在试点地区累计为超过2000万新就业形态人员缴费参保,在制度内实现了应保尽保。

医疗保障精准发力让群众看病负担不断减轻。目前,基本医保坚持公平普惠,居民医保政策范围内住院费用报销比例达到70%左右,居民医保“两病”门诊用药保障达到50%左右。大病保险对困难群众提高保障待遇、降低起付标准,在基本医保基础上报销比例再提高10个到15个百分点。医疗救助向低保、特困、低保边缘家庭等救助对象倾斜,年度救助额度普遍达到3万元至5万元。三重保障制度后农村困难群众政策范围内报销比例超90%。“十四五”以来,各项医保帮扶政策惠及困难群众就医6.73亿人次。

在新疆和田县人民医院远程会诊中心,一场跨越3000公里的会诊在紧张进行中。“借助远程会诊系统,患者在家门口就能享受全国顶级专家诊疗,今

年以来已经开展20余次。”和田县人民医院业务副院长王江龙介绍,远程会诊中心覆盖13家乡镇卫生院,助力县域医疗能力整体提升。

托起“一老一小”期盼

人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情,是推进中国式现代化需要面对的重大课题。

各地因地制宜建立完善基本养老服务清单。截至2024年末,全国享受老年人补贴人数共计4949.4万人,其中高龄津贴人数3752.8万人,养老服务补贴人数587.3万人,护理补贴人数93.2万人,综合补贴人数516.1万人;2024年,全国共支出老年福利资金489.4亿元,养老服务资金253.2亿元。

在重庆市大渡口区春晖路街道,辖区60岁以上老年人有21804人,占总人口的19.4%。许多老年人有生活照料、健康护理、精神文化等多方面需求,尤其对一些独居、高龄和行动不便的老年人来说,如何满足他们“一碗热汤”“一场理疗”的生活难题,需要打破传统养老模式。春晖路街道引入企业打造“阳光托老所”,创新推出中央厨房配送服务,每日为老人提供低盐低糖、荤素搭配的定制餐食。

“十四五”时期,教育公平迈出重大步伐,国民教育水平显著提升。今年《中华人民共和国学前教育法》正式实施,9月新学期开始,我国又实施了学前一年免费教育,1200万名学前孩子享受到政策福利。如今,学前教育毛入学率从2012年的64.5%提高到92%。义务教育在2895个县域实现基本均衡。

阳光透过新疆阿克苏启明学校操场的海绵保护墙,洒在一群奔跑的孩子身上。达尼尔·木尔提扎举起双手,叫喊着寻找方位,耳朵仔细捕捉着足球滚动的声响,脚下快速调整步伐——作为启明学校盲足队的一员,这是他训练时的常态。达尼尔于2021年进入地区启明学校就读,现为视力障碍五年级学生。“我学足球两三年了,上一次参加浙江夏令营的时候,我们还跟浙江省盲人学校的同学踢过一次球。”达尼尔说。

为保障特殊学生运动需求,体育教师专门设计盲足、跳跳球等课程,落实每天一节体育课、一次阳光大课间,成为孩子们增强体质、建立自信的“必修课”。

优质资源直达“最后一公里”

从就业到养老,从教育到医疗,从文化到社保,“十四五”时期,我国公共服务供给不断优化,资源配置更趋均衡,让不同地域、不同群体的群众都能享受到高质量服务。

这几年,推进移风易俗、培育婚育



9月19日,邮政工作人员在北京西城金融街“邮味集市”现场,用直播带货方式销售农产品。
新华社记者 李贺摄

已达13.9亿人,其中11亿人同时在手机中领用了电子社保卡。

“十四五”时期,城乡区域发展差距持续缩小,产业振兴与基础设施升级双轮驱动,让乡村群众共享发展红利,实现从“脱贫摘帽”到“全面振兴”的跨越。

“十四五”时期,共享发展从“成果共享”成为“过程共建”。全过程人民民主的深入实践,让群众从发展的旁观者变为参与者,在共建中实现共享。

“十四五”时期的实践探索,形成了推进共享发展的宝贵经验:坚持以人民为中心的发展思想,把做大蛋糕与分好蛋糕有机统一;精准施策回应群众急难愁盼,让政策更合民心;强化统筹协调,推动资源向基层和困难群体倾斜;鼓励社会参与,形成政府、社会、公众协同发力的格局。

从乡村民宿里传出的笑声到立法联系点的民意心声,从文化小院的飞针走线到医院诊室的温暖关怀,“十四五”时期的共享发展成就,写在亿万群众的笑脸上、记在百姓的获得感里。这份温暖答卷,既是过往五年的圆满收官,更是未来发展的坚实起点。

新技术新服务改造农业造福乡村

本报记者 吴 浩

在百万亩以上,年总产突破6亿斤。”徐国东说。

产业链延伸是提升小米附加值的关键,企业在其中扮演了“领头雁”角色。“过去加工企业零散、标准不一,好米卖不上好价。”敖汉旗农耕小米产业发展(集团)有限公司负责人赵洪义说,集团以“1+N”模式整合全旗46家小米加工企业,统一制定加工标准、共享仓储物流资源。开发出小米油、小米酒等9种精深加工产品,四色小米、富硒小米等22种功能型产品。

惠隆杂粮种植农民专业合作社则成为连接企业与农户的“纽带”。“我们搞‘合作社+基地+农户’模式,就是解决周边农户‘种不好、卖不掉’的问题。”合作社理事长王晓轩介绍,合作社为社员提供“统一种肥、统一技术指

导、统一回收、统一加工、统一品牌、统一销售”的“六统一”服务,从播种到销售全流程“一条龙”帮扶。合作社社员高玉龙深有感触:“合作社统一配种肥,技术员定期指导,收粮时直接上门,每斤能比市场价高两三角,一年多收入3000多元。”

“我们不仅要让敖汉小米‘种得好、加工好’,更要让它‘名声响、销路广’。”敖汉旗小米产业发展服务中心主任郭永鹏说,旗里投入资金建设小米博物馆、产品综合展厅,让消费者了解敖汉小米的农耕文化、非遗故事;搭建智慧农业平台,给谷子种植基地、加工企业装上“千里眼”。打开手机就能实时查看土壤墒情、谷子生长、加工生产状态,从播种到加工全程可追溯,确保消费者吃得放心。