

高质量完成“十四五”规划

□ 本报记者 沈慧

我国科技事业取得历史性成就

2024年“三新”经济增加值占GDP比重达18%

9月18日，国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。科技部部长阴和俊在会上表示，5年来，我国科技事业取得历史性成就，发生历史性变革。

创新能力稳步提升

“‘十四五’是我国科技事业发展历程中具有里程碑意义的5年。”阴和俊说，这5年，科技管理体制实现重塑，新型举国体制优势充分彰显，中央科技委员会成立，央地协同、部门联动进一步加强，全国科技工作“一盘棋”的基本格局已经形成。

科技投入持续增加。2024年全社会研发投入超3.6万亿元，较2020年增长48%；研发投入强度达2.68%，超过欧盟国家平均水平；研发人员总量世界第一。基础研究经费达2497亿元，较2020年增长超过70%。在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果，高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续5年世界第一。

区域科技创新呈现良好态势。北京、上海、粤港澳大湾区国际科创中心支撑引领和辐射带动作用不断增强；深圳—香港—广州跃居全球百强创新集群榜首；成渝、武汉、西安区域科创中心建设加快推进。

企业创新能力显著增强。企业研发投入占比超过77%；2024年，524家中国大陆企业进入全球工业研发投入2000强，占上榜企业比重为26.2%，较2020年增加4.8个百分点；高新技术企业超过50万家，较2020年增加83%。

国家综合创新能力排名由2020年的第14位提升至2024年的第10位。

转化水平上新台阶

科技成果转化一头连着科技创新，一

头连着产业创新，是科技创新和产业创新深度融合的重要途径。“十四五”以来，我国科技成果转化水平又上新台阶，全国技术合同成交额连续多年保持两位数增长，2024年达到6.8万亿元。

重大科技成果加速涌现。“天宫”空间站转入常态化运营，新能源汽车产销量稳居世界首位，CR450动车组巩固扩大高铁技术世界领跑优势，全球首座第四代核电站商运投产，特高压输变电世界领先，光伏、风电机容量居世界首位。

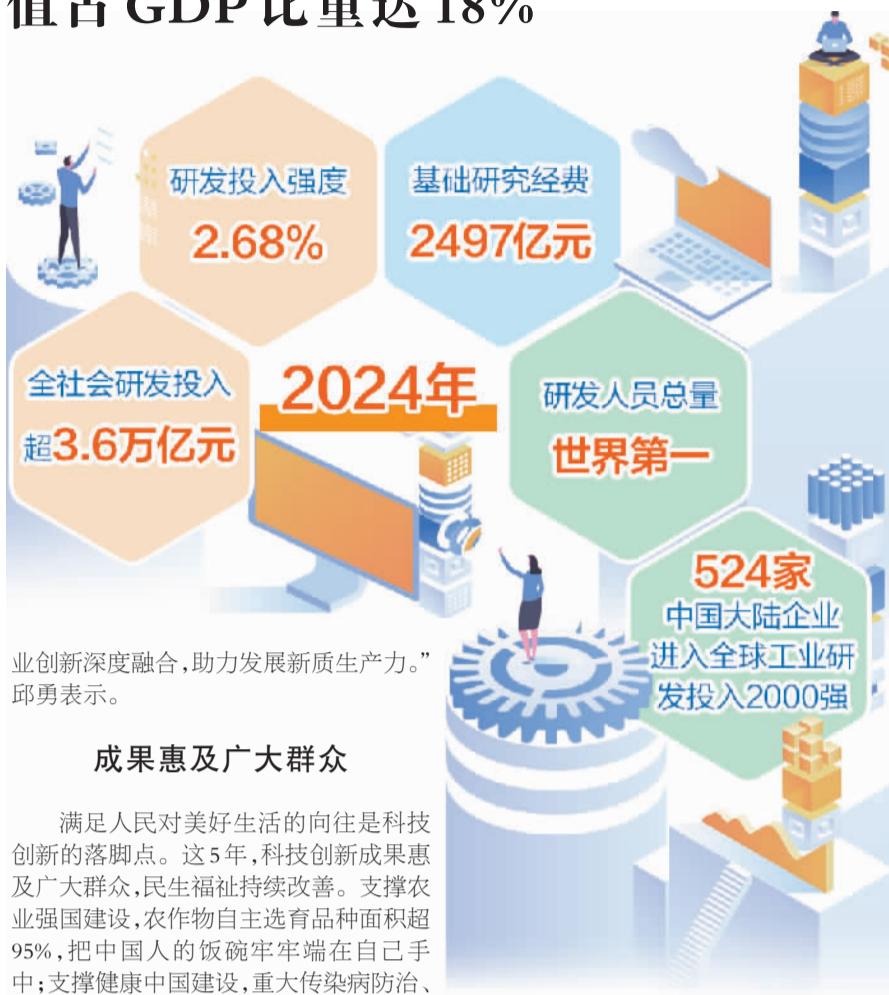
高新技术产业规模不断壮大。规模以上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%；“三新”经济增加值占GDP的比重达18%；人工智能、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点。

科技部副部长邱勇介绍，自2020年起，科技部开展职务科技成果赋权试点，共40家单位在3年试点期内以转让、许可、作价投资等方式转化科技成果合同金额累计120.9亿元，比试点前3年增长126.5%，带动28个省份近700家单位开展省级赋权试点。

中国技术交易所、上海技术交易所、深圳证券交易所3家国家知识产权和科技成果产权交易机构，12个国家科技成果转移转化示范区，以及高校院所自建的1084家技术转移机构，高校和企业共建的1.9万多家研发与转化平台，1.6万家各类科技型企业孵化载体，共同形成多层次技术交易网络。技术经理人也作为新职业纳入国家职业分类大典，目前江苏、上海等省市从业者均达到万人规模。

国家技术创新中心建立89个概念验证和中试平台，与创新创业、投融资机构合作，形成了覆盖试验验证、市场对接等成果转化全链条的服务网络。

“下一步，我们将持续深化科技成果转化机制改革，推动更多科技成果从样品变成产品、形成产业，推动科技创新和产



成果惠及广大群众

满足人民对美好生活的向往是科技创新的落脚点。这5年，科技创新成果惠及广大群众，民生福祉持续改善。支撑农业强国建设，农作物自主选育品种面积超95%，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中；支撑健康中国建设，重大传染病防治、“四大慢病”精准诊治等取得新突破，上市国产创新药是“十三五”时期的2.8倍，全数字PET—CT等高端医疗装备实现中国制造；支撑美丽中国建设，科技助力大气、水、土壤污染防治成效显著，“十四五”期间京津冀及周边地区PM_{2.5}平均浓度下降18%；支撑平安中国建设，新技术推广应用提升安全生产、应急救灾、社会治理等领域智能化、精准化水平，筑牢安全屏障。

“今后，我们将一如既往以科技创新为抓手，持续推动关键技术突破、产出更多可用好的创新成果，让科技更有温

度，让人民的生活更美好。”科技部副部长龙腾表示。

不创新不行，创新慢了也不行。“现在距离实现建成科技强国目标只有10年时间了，未来5年是十分关键的攻坚期。”阴和俊说，把握新一轮科技革命和产业变革机遇，应对复杂多变的国际形势，支撑高质量发展，这些都对科技工作提出了更高要求。“十五五”时期，科技部将锚定科技强国建设的战略目标，全面提升科技创新能力，为建成科技强国奠定坚实基础。



9月17日，贵州省毕节市大方县小屯乡梯田千亩水稻渐黄，迎来最佳观赏期。近年来，当地依托梯田风光和农耕文化，大力发展战略旅游，打造农文旅融合项目，有效带动当地经济发展。

郑林华摄
(中经视觉)

中药生产监督迎来新规 个人养老金理财产品扩容至37只

明年3月1日起施行

药企将质量管理体系延伸到中药材生产全过程，减少中药材供应中间环节。加强生产过程质量控制，优化工艺验证规定，明确均一化处理和提取浸膏偏差控制要求，强化中药委托、受托生产及委托生产验证及其监督管理，严格中药注射剂生产监管，监督企业保证中药质量。

随着信息技术快速发展，人工智能、智能制造将推动药品行业向高质量、高效率、可持续发展，部分中药企业在生产改造升级、降本增效方面积累经验，奠定品牌建设基础。

刘春说，《规定》明确鼓励企业将质量管理体系延伸到中药材生产全过程，运用现代科技加快自动化、数字化、智能化建设，有序建立关键环节的可视化视频监控，探索应用在线检验和监测，逐步采用信息化实时记录替代传统纸质记录，促进中药数字化转型；同时，持续强化原料质量审核，加强过程控制，严格质量管理，引导和督促企业在保证质量基础上，推动生产改造升级，提升中药质量，打造更好的中药品牌。

本报北京9月18日讯(记者余惠敏)国家药监局近日公布《中药生产监督管理规定》(以下简称《规定》)，将于2026年3月1日起施行。国家药监局药品监管司司长刘春介绍，《规定》的实施将为严格把关源头质量、加强中药生产全过程控制，提升中药质量、因地制宜发展中药新质生产力发挥积极作用。

“《规定》是在《药品生产监督管理办法》和《药品生产质量管理规范》及其相关附录基础上，根据中药生产特点制定的专门要求，是进一步加强和规范中药生产及其监督管理的补充。”刘春介绍，《规定》遵循中医药发展规律，体现中药生产特点，立足中药生产实际，综合既有监管经验，突出强调从中药材基原管控、规范生产，直到药品出厂放行、上市后监测评价和风险控制等全链条、全环节和全过程质量控制。同时，聚焦影响中药生产和质量的源头问题、关键环节，提出针对性解决措施，着眼中药材规范化发展，鼓励中药生产加快改造升级，推进数智化转型。

如何推进符合中药特点的生产监管体系建设？从具体条款看，《规定》强调中药质量评估，加强供应商审核，有序推行中

更好满足投资者多样化需求

本报记者 勾明扬

近日，中国理财网发布第九批个人养老金理财产品名单，较之前新增了2只中邮理财的固定收益类产品。自2023年2月首批个人养老金理财产品正式推出以来，截至目前，理财登记中心已支持6家理财公司成功发行37只个人养老金理财产品，目前市场上共有21家商业银行参与代销。

记者了解到，本次新增的2只个人养老金理财产品分别设置18个月和2年的最短持有期，风险等级均为二级(中低)，风险程度适中，主要通过使用固定比例投资组合保险策略和目标风险策略，均衡配置债券和权益等各类资产。具体来看，不低于80%投资较低风险的固定收益类资产，积累票息收益；不高于20%投资收益弹性较强的权益类资产，并采用增配优先股、对冲工具等方式，力争降低组合波动，提高投资者持有体验。

“此前我们已发行了365天、1095天、1825天等多期限产品，这次新推出的产品覆盖了更灵活的持有周期，分别为1.5年和2年，满足投资者对流动性与收益平衡的需求，适配不同年龄群体的养老规划节奏。”中邮理财相关人士表示，个人养老金制度自2022年试点以来持续深化，中邮理财也在不断丰富养老金产品供给。截至今年8月，中邮理财个人养老金理财产品规模已突破200亿元，在14个代销机构上架，陪伴了近40万投资者。

作为我国养老保险体系“第三支柱”，个人养老金是指政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营、实现养老保险补充功能的制度。中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏表示，在前期试点中，个人养老金理财产品发展整体较为稳健，较好满足了个人投资者的养老理财需求，数量有待提升。今年以来，个人养老金理财产品继续扩

容，有助于丰富投资者选择范围，更好发挥理财产品在个人养老金投资中的优势。

《中国银行业理财市场半年报告(2025年上)》显示，个人养老金理财产品通过配置长期资产支持实体经济，分享市场发展红利，为投资者带来收益。据测算，截至今年6月末，个人养老金理财产品为个人养老金份额的投资者实现收益超3.9亿元(含浮盈)，平均年化收益率超3.4%。

“近几年出台的多项政策都释放出将持续支持个人养老金理财市场发展的信号，市场规模有望进一步扩大。”普益标准研究员张翘楚表示，不过从供给端来看，目前银行理财子公司提供的个人养老金理财产品整体数量还相对较少。侧面说明，投资者需求可能尚未得到充分满足，还有较大的市场潜力待挖掘。

在产品创新方面，张翘楚认为，

当前，各类灾害事故时有发生，考验着各地应急管理的能力和水平。乡村作为防灾减灾的前沿阵地，应急能力建设直接关乎广大农民群众生命财产安全。笔者在基层调研发现，目前乡村灾害预警防治体系仍存在明显短板，亟待从队伍建设、组织保障、设备投入等方面系统提升，切实筑牢安全防线。

乡村地域广阔，公共应急力量覆盖存在时间与空间上的滞后性。许多乡镇地处偏远，村庄居住分散，灾害预警防治能力薄弱，当汛情等地质灾害来临，专业救援力量难以在黄金救援期内及时抵达，村民自救互救成为关键。然而一个不容忽视的现实是：乡村应急队伍专业训练不够，缺乏有效应对险情的手段。因此，建设村民救援队，打造一支农闲训练、汛时应急的快速响应队伍，是更好应对灾害险情的必要之举。

强化乡镇组织保障。乡镇政府承上启下，既对接市县指挥系统，又直接组织村级行动，其组织效能影响救灾全局。乡镇政府应把应急预案流程进一步落到实处，制定切实可行、执行高效的预案，对村级调度、人员转移、外部对接、物资管理定好专责，抓好应急演练。

推动应急设备下沉一线。工欲善其事，必利其器，及时有效应对突发险情的关键是准备充分、设备给力。各地应结合本地实际，补齐应急发电机、抽水机、简易破拆工具等各类所需设备，让一线应急人员有备无患，提升乡镇整体防灾水平。

乡村应急能力建设是一项系统工程，提升乡村应急能力，不仅在于设备配置和队伍建设，更离不开治理理念的升级。从被动响应转向主动防控，从碎片化应对转向整体协同，筑牢乡镇应急能力基石，才能为乡村全面振兴提供坚实的安全保障。

前8月全国出入境4.6亿人次 同比上升14.9%

本报北京9月18日讯(记者曾诗阳)

从国家移民管理局获悉，今年1至8月，全国边检机关累计查验出入境人员4.6亿人次，同比上升14.9%，其中内地居民2.2亿人次，上升16.2%，其中飞机66.2万架次、列车7.1万列次、船舶29.4万艘次、机动车2345.2万辆次，同比分别上升15.4%、11.2%；外国人5126.8万人次，同比上升27.8%，其中免签入境外国人1589万人次，占入境外国人62.1%，同比上升52.1%。

中免签入境外国人1589万人次，占入境外国人62.1%，同比上升52.1%。累计查验出入境交通工具2448.2万(列、艘、辆)次，同比上升14.9%，其中内地居民2.2亿人次，上升16.2%，其中飞机66.2万架次、列车7.1万列次、船舶29.4万艘次、机动车2345.2万辆次，同比分别上升15.4%、4.9%、3.8%、16.4%。

碧水映出好“钱景”

本报记者 童政

9月17日，贵州省毕节市大方县小屯乡梯田千亩水稻渐黄，迎来最佳观赏期。近年来，当地依托梯田风光和农耕文化，大力发展战略旅游，打造农文旅融合项目，有效带动当地经济发展。

好水养好鱼，引来众多垂钓爱好者。马蚌镇那拉村村民李有忠，利用自家房子开了农家乐，为前来参加垂钓的云南、贵州等地钓友提供食宿服务。西林县水产养殖技术推广站站长蒙森说，依托“万峰湖垂钓天堂”品牌，当地每年举办垂钓大赛，旺季时每天有2000余名钓友聚集，带动周边民宿、餐饮红火起来，预计今年总收入超7200万元。

为形成生态保护合力，当地探索构建起“四方两股”的生态效益共享机制，把政府、水库管理单位、合作社、企业联结在一起。企业投钱、合作社出经营权，15个村集体持股分红，每村年均增收超10万元。

“如今路通了，环境整洁了，我们村种植了1000亩咖啡、4000亩油茶。”马蚌镇八大河村党支部书记王应和说。为让渔民“稳得住、能致富”，西林县整合资金修通沿岸23公里硬化路，建成18套污水处理设施。2024年，西林县渔业产值达1.8亿元，同比增长5.2%。

金融机构有3个关键突破点。一是产品种类创新，应坚持生命周期投资理念，为不同年龄参与人提供差异化投资产品，例如，针对临近退休人群

推出更稳健、流动性更好的产品，针对年轻人群推出可承受较高风险、注重长期增值的产品。二是资产配置创新，应不断加强投研团队建设，强化资产配置能力，在当前以固收为主的基础上，合理增加权益类等资产配置比例，探索更多元化的资产配置组合，在控制风险的前提下提高收益。三是服务场景创新，可探索将理财产品结构设计与养老服务场景相融合，比如与养老社区、养老服务等相结合，拓展“理财+养老”的金融生态，提升投资者退休后的生活质量。

随着更多理财公司参与以及产品创新落地，个人养老金理财产品体系将更加丰富，将构建起具有不同形态、期限、风险特征的养老产品体系，满足投资者多样化需求。业内人士认为，未来，个人养老金理财市场将成为养老金融重要组成部分，为居民养老提供更坚实的支撑。