

国家市场监督管理总局、国家卫生健康委、国家中医药管理局近期联合发布《医疗广告认定指南》，细化了医疗广告的认定原则和标准，为模糊地带划出清晰界限，为医疗广告监管提供了更清晰、更具操作性的指引。

医疗广告监管的难点，在于医疗广告、信息公示、健康科普的界限模糊。随着“互联网+医疗”的快速发展，医疗广告与医疗信息、医疗健康科普在表现形式上愈发接近。一方面，一些医疗机构的正常信息公示或科普可能被误判为广告，影响医疗健康科普；另一方面，一些不法经营者借科普、病例分享、健康讲座等形式变相发布广告，甚至发布虚假广告误导患者。这些模糊地带，给监管带来挑战。

《指南》指出，除依法设立的医疗机构外，任何单位和个人不得自行或者委托他人发布医疗广告，从源头上明确了医疗广告发布的资质要求，切断了非法主体通过广告进入市场的路径。《指南》还对医疗广告、科普宣传、医疗信息的认定提供了清晰的标准。由此，平台的管理和

深化综合配置 探索新型方式

十地区开展要素市场化配置综合改革试点

本报北京9月11日讯(记者纪文)从国务院新闻办公室11日举行的国务院政策例行吹风会上获悉，全国10个地区从即日起2年内开展要素市场化配置综合改革试点。这10个试点地区是北京城市副中心、江苏苏南重点城市、浙江杭甬温、安徽合肥都市圈、福建福厦泉、河南郑州市、湖南长株潭、广东粤港澳大湾区内地九市、重庆市、四川成都市。

深化要素市场化配置综合改革，是建设全国统一大市场的关键环节。据介绍，此次试点以综合改革为牵引，聚焦要素市场建设的重点领域、关键环节和经营主体反映强烈的问题，结合试点地区

资源禀赋、优势特色和发展需要，部署具体改革任务，通过以点带面、点面结合的方式，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，推动解决一批要素市场化改革中的难点问题。

国家发展改革委副主任李春临介绍，本次试点地区代表性强，2024年经济总量合计超过全国的四分之一，基础好、牵引性强。在这些地区开展综合改革试点，有助于探索各类要素资源更大范围、更广领域高效配置的路径，也为支持经济大省挑大梁提供重要改革支撑。同时，注重改革系统集成协同高效，要素简单叠加已难以驱动经济社会高质量发展，本次试点注重进一步深化各类

更多新型要素加速向新质生产力转化。

当前，全国统一大市场建设不断向纵深推进，如何更好吸引和配置优质要素成为一项重要课题。“试点方案充分考虑地方发展特点与实际，支持试点地区以更加开放灵活的方式利用各类创新资源，提出加快推进国际先进技术应用、允许具有境外国际通行职业资格的专业人员按相关规定取得工作许可后提供专业化的服务、深化国际互联网数据专用通道应用等任务，实现技术、人才、数据等关键战略要素高效配置，为全国统一大市场建设和经济社会高质量发展提供更加丰富的要素支撑。”李春临说。

奋力抢抓试点机遇

张铭慎

的生产生活具有十分重要的意义。一是创造更多发展机会。新要素的涌现和崛起往往开启一个新的时代，带来大量新的发展机会。农业经济时代土地要素最重要，工业经济时代资本要素的作用更加凸显，数字经济时代数据成为关键生产要素。今天我们可以预见，数据、空天、深海、频谱、新能源，任何一个资源要素的背后都是一个甚至是十几个庞大的新产业新赛道，它们一旦能实现高效的市场化配置，将有力促进新产业新赛道的发展。这种发展机会不仅能提升国家综合实力，还能衍生新产业、涌现新企业和创造新就业、带来新收入。二是用上更多先进技术。激活新要素，往往是推动更多科技成果实现商业化、走向普罗大众的重要驱动力。回顾历史，许多科技成果停留在实验室阶段，并非因为想法不成熟，而是缺乏将其推向市场的关键要素。一旦新要素被激活，就能解决关键瓶颈，降低成本和门槛，提升效率和体验，打破科技成果难以商业化的僵局。回溯电动汽车、移动互联网、光伏发电和人工智能普及应用的历史，都有类似的逻辑，因此试点也有利于推动更多新技术进入应用轨道。三是享受更多绿色和便利。人人都希望拥有更绿色更便利的生活。今天的我们，已经能从下一单外卖、定制一套家具、写一篇报告、上一节网课中体会到数据、人工智能给我们

带来的工作效率提升与生产流程优化。但如何既便利又绿色，是我们必须面对的挑战。本次试点涉及海洋碳汇与林业碳汇的资源要素配置改革，将有力促进经济社会发展全面绿色转型。

二、要素市场化配置综合改革试点有三个亮点

一是试点区域的选择新，有利于更好探索新型生产要素市场化配置的新方向新问题。选择的10个试点地区在各自区域有较强代表性，培育壮大新质生产力的基础好，畅通国内大循环以及落实国家重大战略的意义大、支撑乃至引领全国经济发展的效应强，能够为更好探索新型生产要素市场化配置提供新方向、解决新问题。

二是试点举措的内容新，有利于更好突破新型生产要素市场化配置面临的痛点难点。北京城市副中心试点方案中提出对用于研发投入的国有资本免于增值保值考核，苏南重点城市试点方案中提出探索创新大科学计划组织管理模式，粤港澳大湾区内地九市试点方案提出推进国有创投机构改革，对于进一步破除长期制约技术要素市场化配置的体制机制痛点十分必要。

三是试点举措的核心新，有利于更好突破新型生产要素市场化配置面临的痛点难点。北京城市副中心试点方案中提出推进国有创投机构改革，对于进一步破除长期制约技术要素市场化配置的体制机制痛点十分必要。

我们要深入领会党中央战略意图，贯彻落实国务院关于要素市场化改革的决策部署，鼓励试点地区按照试点方案扎实推进有关领域改革，奋力抢抓以优化新型生产要素配置培育壮大新质生产力的试点机遇，为加快高质量发展、推进中国式现代化提供有力支撑。

(作者系国家发展改革委宏观经济研究院研究员)



9月9日，江西省宜春市宜丰县黄垦镇，农村公路在乡野间铺展延伸。近年来，当地扎实推进“四好农村路”建设，逐步建立起内外联通、乡村互通、人享其行、货畅其流、安全便捷的交通运输网络。

周亮摄(中经视觉)

党中央、国务院高度重视深化要素市场化配置改革，不仅将其作为构建全国统一大市场的关键支撑，而且高度重视以其为契机培育壮大新质生产力。

力。习近平总书记在2024年中央政治局第十一次集体学习时明确指出，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。近期，10个要素市场化配置综合改革试点方案全文向社会公布，标志着要素市场化配置改革又向前迈出了坚实一步，必将进一步加快全国统一大市场建设，为新质生产力培育壮大提供更强大的要素支撑。

一、优化新型生产要素市场化配置意义重大

在经济学中，生产要素指所有用于生产商品或提供服务的资源，通常包括土地、劳动、资本等。随着时代变迁和科技发展，人力资本、技术、企业家精神等也越来越多地被纳入生产要素范围。目前，各界并未就新型生产要素的定义、边界形成共识。但从我国发展实践看，培育壮大新质生产力既需要土地、劳动、资本，也需要越来越多的新的投入，除了人力资本、技术、企业家精神之外，还有数据、空天、深海、频谱、新能源等。比如，数字经济时代，数据成为关键生产要素已经成为普遍共识。随着培育壮大新质生产力的实践不断丰富，我们对新型生产要素的认识将越来越全面、越来越深刻。

新型生产要素市场化配置对我们

第四届数贸会将在杭州举办

本报北京9月11日讯(记者冯其予)第四届全球数字贸易博览会将于9月25日至29日在杭州举办。在国新办11日举行的新闻发布会上，商务部副部长盛秋平表示，数字贸易作为数字技术与国际贸易深度融合的新形态，通过拓展贸易边界、创新贸易模式、赋能贸易主体，正展现出强大韧性和潜力，成为世界各国在全球经济格局深度调整与不确定性加剧背景下的战略选择。

数据显示，今年上半年，我国可数字化交付的服务进出口达1.5万亿元，

跨境电商进出口达到1.3万亿元，均创历史新高。据了解，第四届数贸会不仅注重商品和服务市场的开放，也注重发展理念和生态的交融。截至目前，参展商数量超1700家，展览总面积15.5万平方米。其中，国际展商占比超20%，包括70余家全球500强企业；国际客商超1万名，较去年增长54%；主宾国阿联酋和印尼将开设国家馆，系统展示数字经济发展成就；联合国贸发会议等30余个国际组织、百余名嘉宾将围绕数字贸易规则、规制、管理、标准等深度交流，凝聚发展共识。

平台算法和劳动规则协商取得积极进展

预计覆盖新就业形态劳动者逾2000万人

本报北京9月11日讯(记者康琼艳)从全国总工会获悉，今年以来，全国各级工会积极推动平台企业开展算法协商，协商成果预计覆盖新就业形态劳动者逾2000万人。其中，多家平台算法协议明确劳动报酬不低于当地小时最低工资、逐步取消“超时扣款”。

全总有关负责人介绍，今年以来，全国工会系统以开展2025年度集体协商“集中要约行动”为抓手，重点推动平台企业开展算法协商。截至目前，已将15家头部平台企业纳入工作范围。T3出行、极兔、UU跑腿、满帮、滴滴、圆通、饿了么7家企业已签订算法与劳动规则专项协议，其余企业将于9月底前全部完成协商并签订算法协议。北京、

河北、吉林、上海等15个省(市)积极指导平台企业本地分支机构开展省域协商，共召开33场省域协商会或意见征询会。

平台算法协商聚焦劳动报酬、休息权、劳动安全、算法知情与参与等劳动者核心权利，围绕订单价格、抽成比例、派单方式、时间预估、路线规划等核心算法规则开展并取得积极成效。多家平台算法协议明确劳动报酬不低于当地小时最低工资、设立恶劣天气补贴、逐步取消“超时扣款”。在网约车行业，约定公开计价规则并降低抽成比例，全面升级防疲劳规则，推出异常订单拦截、强制休息提醒等功能。

二版编辑 包元凯 余悦
三版编辑 雷雨田 郭云飞

高质量完成“十四五”规划

人民群众健康水平持续改善

2024年我国居民人均预期寿命达79岁

国务院新闻办公室9月11日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，国家卫生健康委主任雷海潮表示，“十四五”时期卫生健康工作度过了极不平凡的5年。我国建成了世界上规模最大的疾病预防控制体系和医疗服务体系，人民群众的健康水平得到持续改善，2024年我国居民人均预期寿命达79岁，全国基本医保覆盖居民人数保持在13亿人以上。

医疗服务质量和效率双提升

雷海潮介绍，我国坚持预防为主，通过这些年努力，覆盖中央、省、地市、县四级疾病预防控制体系全部得以建立健全，服务能力、保障能力得到了全面提升。健康中国行动中安排了18项涉及公众的公共卫生行动，进一步动员社会力量参与卫生健康工作。据调查，居民健康素养持续提升，从2020年的23.2%提升到2024年的31.9%。

国家卫生健康委从去年开始，针对中国慢性病增多的情况，开展了健康体重管理行动，得到群众广泛响应。各级医疗机构积极开展健康体重管理门诊服务。此外，面向居民提供15种疾病的免疫预防接种服务，进一步保障和改善居民健康，减少传染病风险。据监测，重大慢性病过早死亡率得到进一步控制，结核病、乙肝和艾滋病等传染病发病率持续下降或保持在低流行水平。

我国建成世界上规模最大的医疗服务体系，服务质量得到提升。过去5年，我国推动紧密型县域医共体建设，医疗机构之间的协同协作关

系得到进一步加强。据统计，到2024年底，全国医疗卫生机构总量已达109万所，超过90%的居民在15分钟内能到达最近的医疗服务点。另外，卫生服务人力资源不断扩增，到2024年底已达1578万。

扶基层将起到明显支撑作用。

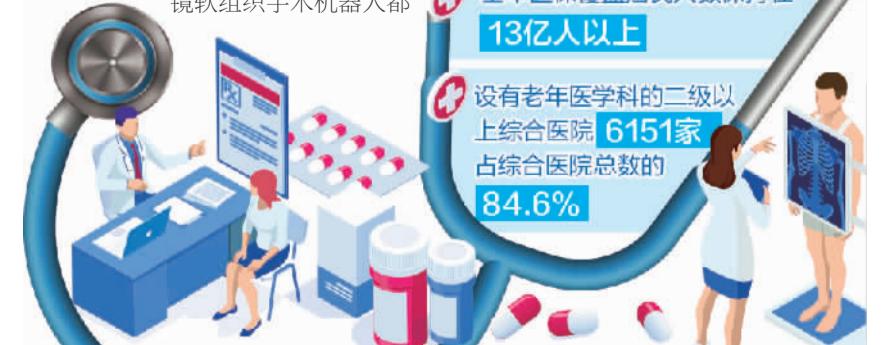
卫生健康科技实力增强

“十四五”期间，我国卫生健康科技整体实力持续提升，也取得一系列突破性进展和标志性成果。

国家卫生健康委副主任郭燕红介绍，在新药和疫苗研发方面，我国在研新药数量占全球数量比例超过20%，跃居全球新药研发的第二位，舒格利单抗、恩沙替尼、谷美替尼等多款国产创新药陆续获批上市，填补了相应领域国产创新药的空白。在疫苗研发方面，国产HPV疫苗在临床上已经广泛使用，快速提升了我国HPV疫苗的可及性和可负担性。国产新药“出海”也获得突破，例如，我国自主研发的抗肿瘤药品泽布替尼已在多个国家获批上市。

在医疗器械和设备创新方面，我国自主研发的光子计数CT，比传统CT空间分辨率提高2倍至3倍，扫描速度更快，辐射剂量大幅降低，效率和效果更佳。国产骨科手术机器人、腔

镜软组织手术机器人



已研制成功，提高了手术精准度，为患者减轻了创伤痛苦。体外膜肺氧合机、人工心脏、质子重离子治疗设备等产品实现自主化研发并投入临床应用，让更多患者“用得上、用得起、用得好”国产高端医疗装备。

在产出高水平疾病防治中国方案方面，国家科技重大专项支持开展的结直肠癌免疫治疗新疗法研究，使难治性、免疫耐药型转移性结直肠癌的治疗有效率从原来的13%提升到44%，患者无进展生存期延长61%，取得了国际上该领域的最佳疗效；国家卫健委还支持以“患者为中心”重构和优化急诊卒中诊疗流程方案，使患者从进入医院到接受溶栓治疗的平均时间，由原来的60分钟缩短到现在的不到30分钟，疗效明显提高。

