

各地新亮点

浙江高水平规划引领高质量建设

在世界最长海底高铁隧道——甬舟铁路PPP项目金塘海底隧道里，“甬舟号”盾构机以每天掘进约10米的速度在浙江舟山海底相向而行。目前，甬舟铁路的徐家隧道已顺利贯通。该铁路建成通车后，将结束舟山地区不通高铁的历史。

之江大地上火热的建设场景，正是浙江以高水平规划撬动重大工程建设的生动实践。作为铁路PPP项目实施机构，浙江省发展规划研究院承担甬舟铁路、杭台高铁、杭温高铁三个项目管理工作。其中，杭台高铁是全国首个民营控股高铁项目，杭温高铁是国务院混合所有制改革试点和国家发展改革委社会资本投资示范的“双示范”高铁项目，均已正式投入运营。从“规划方案”到“地上通途”，铁路PPP项目的成功实践，充分体现了“以战略规划引领重大工程建设”的理念。

作为改革开放先行地，浙江省走出了第一条以规划引领发展、以项目激发动能的特色之路，为新时代区域高质量发展提供了生动样本。从杭州湾跨海大桥飞架南北，到杭台高铁贯通山海，一系列重大工程背后，是科学规划对资源要素的优化配置。

“重大项目是推动区域经济社会发展的关键抓手，而科学合理的规划则是项目成功实施的根本前提。”浙江省发展规划研究院副院长周世峰长期从事战略规划与重大项目谋划工作。

2019年，杭州国家版本馆正式启动建设，浙江省发展规划研究院承担的项目规划咨询工作为项目顺利推进奠定了坚实基础。“尤其在成本控制方面，项目团队联合设计单位与工作专班，通过多轮方案比选、专家论证和市场询价，优化选材与工艺，在保障建设效果的同时，将投资控制在合理区间，实现了文化工程与经济效益的有机统一。”杭州国家版本馆党委副书记邬平福说。

在产业高质量发展方面，“十四五”时期，浙江紧抓冷链物流发展机遇，出



图为建设中的甬舟铁路西堠门公铁两用大桥。（资料图片）

合一系列规划。“《浙江省现代物流业发展‘十四五’规划》中明确布局了一批重点项目，这也使嘉兴市长三角大宗温控商品供应链平台（嘉兴港区）这样的平台充分发挥作用。”嘉兴市发展改革委服务业发展处副处长成诚说，该平台大幅提升了嘉兴乃至长三角地区的冷链仓储容量与服务能级，助推了冷链货物贸易稳量提质。

坚持以科学规划引领工程建设，关键在于找准战略方向，重点在于推动政策工具同向发力。“自‘八八战略’实施以来，浙江通过4个五年规划一以贯

之、久久为功，持续优化财政、产业、要素等政策供给，不断塑造体制机制新优势，为重大工程项目的谋划与实施提供了稳定导向和科学支撑。”浙江省发展和改革委员会原主任孟刚表示，浙江充分运用战略规划这一重要治理手段，系统谋划和实施数字浙江、“千万工程”、山海协作等重大任务，深化要素市场化改革，构建“8+4”政策体系，有力推动了一批重大工程落地见效，助推浙江在高质量发展中走在前列。

“规划是经济社会发展的引领。浙江始终坚持规划引领治理，持续推进战略

谋划、部署与落地，统筹多项政策协同发力，推动一批重大工程项目落地实施，呈现出省域战略布局一体融合、资源一体整合、力量一体运用的良好局面。”浙江省发展规划研究院院长李军说，如此，才能实现战略规划引领重大工程建设、重大工程助力战略规划落地相得益彰。

据介绍，面向“十五五”，浙江将科学编制新一轮发展规划，保持重大战略连续稳定，谋划推进一批具有战略性和牵引力的重大工程，强化政策协同与资源保障，持续提升省域规划治理效能。

人民城市为人民。智慧城市治理必须具备敏锐、便捷、智能等特点，用数字化、智能化方式感知民意、化解民忧，解决人民群众急难愁盼问题。

智慧理念要从行政主导迈向回应人民所需。传统城市管理中，群众办事时常遇到“九龙治水、各管一段”的问题。智慧城市要打造人民城市的大脑，要把群众感受作为治理算法的核心依据，把群众满意写进城市数字化建设的第一行代码。如北京“接诉即办”把群众诉求直派街道，诉求响应率、解决率、满意率成为干部考核关键指标。当回应群众所需成为城市大脑运行的底层逻辑，各类堵点痛点才能转化为智慧创新的起点。

治理模式创新要从逐层反馈转向敏捷治理。解决群众反馈的问题时，传统“市—区—街道—社区”四级流转耗时费力。创新治理模式，需要以数据流动代替层级流动，以事件为轴优化流程。如成都“天府市民云”依托数据共享交换平台，把公安、城管、卫健、民政等57个部门的数据“汇于一屏”，形成“一人一档、一房一档、一事一档”。杭州“城市大脑”把治理颗粒度细化，在台风来临前，平台自动调取气象、水利、交通、地铁、景区等实时数据，生成“红黄蓝”风险图，精准提示“哪段路面易积水、哪条地铁线需限流”。从层层上报到秒级响应，推动城市治理模式创新。

詹承豫

治理手段要从人工摸排升级到智能感知。各地把物联网、AI、数字孪生等新技术植入城市“神经末梢”，让急难愁盼问题第一时间被感知、第一时间得处置。如广州在2000余个老旧小区布设智能井盖、液位计、燃气报警器，14类城市风险“自动巡检”。南京“智慧电梯”装上传感器，因人故障从发现到救援时间缩短70%，并同步触发保险理赔。

治理机制要从“条块分割”向“多元共治”优化。建设智慧城市要坚持党建引领，使得政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手形成共治合力，让城市治理既有速度，更有温度。如上海杨浦滨江“红色智治”驿站把支部建在网格上，党员志愿者、物业、居民代表、辖区企业共同值守“民情前哨”；深圳“@深圳—民意速办”与人大立法联动，群众集中反映的“外卖骑手进小区难”问题，经平台大数据分析、代表立法听证，实现“数据说话、立法响应、治理见效”。

人民群众对美好生活的向往，是智慧城市治理的迭代方向。建设智慧城市，要以党建引领为指南针，以敏捷治理提升敏锐度，以数字技术增强感知力，以多元共治拓展包容性，把每一条热线、每一次点击、每一个反馈都转化为“人民城市为人民”的生动注脚，把群众的急难愁盼问题化作治理创新突破口，让智慧之光照亮人民城市的每一个角落。

（作者系北京航空航天大学公共管理学院教授）

本版编辑 韦佳玥 美编 王子萱

别具魅力的黄河之都——金城兰州



甘肃兰州 一河净水送下游

近年来，甘肃省兰州市牢牢把握“重在保护、要在治理”的战略要求，共同抓好大保护、协同推进大治理，在保持黄河水体健康方面先发力、带好头，黄河兰州段各国控、省控断面水质全部达到优良水平，出境断面水质稳定保持Ⅱ类及以上，实现了“一河净水送下游”。

全力保障黄河安澜。坚持以疏为主、疏堵结合、增水减沙、调水调沙，实施河道综合提升治理工程，治理黄河干支流和中小河流约279公里、山洪沟道约157公里，黄河输沙量大幅减少。近5年，平均输沙量为1682万吨、同比下降约44.19%，较多年均值下降约72.43%。持续开展河湖“清四乱”行动，2019年以来，完成河湖“四乱”问题整改735个，拆除沿黄趸船17艘，废弃泵站7座。完善流域防洪工程体系，建成总投资16.8亿元的黄河干流兰州段防洪一期工程，城区段防洪标准达到100年一遇，对应洪峰流量6500立方米/秒。

推进水资源节约集约利用。全方位贯彻落实“四水四定”原则，开展地下水超采综合治理和深度节水控水行动，累计关停机井242眼、关闭自备井39眼，压减水量1673万立方米，推动各行业生产、城乡居民生活用水节约集约利用。截至目前，全市万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降到27.5立方米、15立方米；城关区、七里河区、安宁区、永登县、榆中县、皋兰县等6个县区被国家相关部门评为节水型社会达标县区，市内8家工业企业、19个高校校区被评为省级节水型企业、节水型高校。

深入打好污染防治攻坚战。多措并举巩固

提升“兰州蓝”成色。截至2025年7月底，兰州市优良天数172天，同比增加12天，优良率81.5%。整治入河排污口3014个，完成率99.7%，安装排口标识牌1779个。建成美丽幸福河湖6条（段），实施总投资16.22亿元的城区雨污水管道分流工程，完成7座污水处理厂提标改造，主城区4座污水处理厂日处理能力达到77.5万立方米，城市、县城污水处理率分别达到96%、90%以上。完善跨区域生态保护合作机制，与青海省西宁市、海东市和省内临夏州、白银市强化兰西城市群生态环境共保联治，唱好新时代“黄河大合唱”。

加强生态治理和生态修复。统筹推进“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，深入实施流域综合治理、湿地保护、矿山修复、“三北”等重点工程。全力打好黄河“几字弯”攻坚战，科学开展全域国土绿化行动，深入开展“村村万树”行动，2024年完成营造林35.9万亩、草原生态修复治理4万亩，森林覆盖率提升1.16个百分点。大力实施林草保护，增强水土保持能力，累计实施小流域、坡改梯、淤地坝等国家水土保持重点工程44项，全市水土流失综合治理面积达到4932平方公里，水土保持率达到71.92%。

推动黄河文化保护传承。甘肃简牍博物馆、兰州市博物馆新晋国家一级博物馆；明肃王墓保护修缮、金天观文物保护2个项目入选全国重点文保项目。音乐剧《飞天》入选“五个一”工程，儿童剧《大豆谣》获第七届红梅奖，“黄河大合唱”“兰山观景”“夜游黄河”等特色IP备受青睐。水墨丹霞、兰州野生动物园、风起大汉等热门景区

持续火爆。2025年1月至8月，全市累计接待游客9290.99万人次，实现旅游花费666.31亿元，同比分别增长8.3%、15.1%，文旅产业呈现高质量发展新态势。兰州上榜携程“2025亚洲100经典目的地”，入选中国气象部门发布的国家避暑旅游目的地。

加快推动经济高质量发展。兰州加快构建“3+2”现代产业体系，今年上半年，全市完成地区生产总值2033.6亿元，增长5.6%，获评甘肃省二季度高质量发展进步奖。积极争取榆中县国家现代农业产业园、皋兰县什川镇农业产业强镇获批建设，5个省级现代农业产业园通过认定。创建省级以上绿色园区4个、绿色工厂62家，各类绿色制造载体总数和比例位居全省前列。建成榆钢工艺优化“三化”改造项目51个，西固化工园区、新区绿色化工园区入选全国化工园区综合竞争力百强名单，获批绿色石化化工、生物医药2个省级先进制造业集群。今年新增服务业企业178家，总数达到818家，占全省二分之一。引进中核汇能、华邦建投等头部企业落户兰州，全市累计认定总部企业72家。建成运营国家互联网骨干直联点，兰州跻身全国千兆城市行列，位居数据要素50强城市第24名。

下一步，兰州市将持续加强黄河生态保护治理，加快培育高质量发展新动能，把黄河流域生态保护和高质量发展作为生命线工程来抓，整体性谋划、系统性推进，推动黄河国家战略迈上新台阶、取得新成效。

（兰轩）

▲兰州牛肉拉面产业链实现从街头小馆到“百城万店”千亿元产业蝶变。



▲西部地区重要的中心、全国性综合交通枢纽城市。“一河净水润金城，两山翠屏护家园”，兰州绘就黄河生态新画卷。



▲作为西北先进制造业基地、区域性科技创新高地，兰州构筑现代产业新格局，加快培育新质生产力。图为兰石集团大型设备制造现场。

▲走向世界的兰州高原夏菜，为乡村振兴注入强劲动能。

·广告