

# 六大行动八大支撑赋能新质生产力发展

—国家发展改革委有关负责同志就《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》答经济日报记者问

本报记者 顾 阳 纪文慧

国务院日前印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》(以下简称《意见》)。围绕《意见》出台背景、主要内容、突出特点等热点问题,经济日报记者采访了国家发展改革委有关负责同志。

记者:《意见》出台的背景是什么?

答:党中央、国务院高度重视人工智能发展,近年来完善顶层设计、加强工作部署,推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升。当前,人工智能技术加速迭代演进,正从试验探索迈向价值创造阶段,引发经济社会各领域各行业深刻变革。一方面,经过市场初步检验,人工智能已具备解决一些现实场景中复杂问题的能力,对产业降本增效、提升全要素生产率等作用愈发凸显,社会各界应用需求空前强劲,处于应用落地的关键窗口期。另一方面,智能化新产品新场景竞相涌现,智能网联汽车、智能穿戴、智能家居等新一代智能终端不断推陈出新,智能机器人进工厂、进家庭渐成趋势,各类智能体已在生产生活领域发挥重要作用。

与此同时,仍存在对人工智能作用认识不一致、供需对接不畅、应用落地存在“最后一公里”障碍等突出问题,亟需加强战略引导和统筹指导,推动全社会深刻认识人工智能对生产力的革命性影响,全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用,为加快培育发展新质生产力、推动高质量发展提供新动能。

记者:实施“人工智能+”行动有哪些重大意义?

答:从技术发展看,有助于顺应和把握人工智能技术演进规律。实施“人工智能+”行动,以新的科研成果支撑应用场景应

用落地,以新的应用需求牵引技术创新突破,促进人工智能技术创新与应用发展双向赋能,有助于以人工智能应用发展的确定性,应对技术和外部环境急剧变化的不确定性,加快形成更富生命力的中国特色人工智能发展路径。同时,主动构建与人工智能技术演进趋势相适应的法律法规、政策制度、伦理规则等,有助于促进人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序

发展。

从国内实践看,有助于推动人工智能赋能高质量发展。实施“人工智能+”行动,充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔等优势,加强人工智能与各领域广泛深度融合,助力传统产业改造升级,开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道,有助于拉动需求增长、加快动能转换、吸引全球对华投资,助力实现经济高质量发展,推动全体人民共享人工智能发展红利。

从全球形势看,有助于构建更高水平国际开放合作。实施“人工智能+”行动,坚持智能向善,把人工智能作为造福人类的国际公共产品,广泛开展人工智能国际合作,推动技术普惠和成果共享,共建人工智能全球治理体系,有助于进一步深化全球合作,弥合全球智能鸿沟,让更多国家和人民共享技术进步带来的发展机遇。

记者:《意见》的主要内容是什么?

答:《意见》围绕行业应用需求和基础能力供给协同推进,提出一系列政策举措。一方面,以行业应用需求为牵引,统筹国内和国际,开展“人工智能+”六大行动。

围绕科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力、全球合作六大重点领域,深入分析人工智能对各行业各领域范式变革影响,前瞻谋划“人工智能+”工作着力点。另一方面,以基础设施和软建设为保障,统筹发展和安全,夯实“人工智能+”行动八大支撑。深刻把握人工智能技术和产业演进规律,结合内外部形势变化,围绕模型、数据、算力、应用、开源、人才、政策法规、安全8个方面,系统构建人工智能基础支撑体系。

记者:《意见》的突出特点有哪些?

答:《意见》针对企业提出的问题形成系列务实政策举措,突出让市场有方向、有信心、有体感、有加速度。

一是明确政策方向。突出应用导向,明确科技、产业、消费、民生、治理、全球合作等六大重点行动,建立动态敏捷、多元协同的治理体系,处理好人工智能可能带来的安全风险、就业岗位冲击等相关挑

战,明确发展方向和政策预期。

二是强化发展信心。对内,释放积极政策信号,培育产业全要素智能化发展新模式,布局智能原生新业态,系统构建三大产业的智能化转型路径。对外,坚持普惠共享,打造平权、互信、多元、共赢的人工智能能力建设开放生态,提出“人工智能+”全球合作新模式。

三是突出可感知。坚持以人民为中心的发展思想,聚焦科研工作者、企业、消费者、人民群众、政府部门等不同主体均提出相应鼓励方向和支持举措,广泛调动全社会参与人工智能发展的积极性,促进全体人民共享人工智能发展成果。

四是注重务实管用。坚持问题导向,针对人工智能在应用落地中存在的重硬轻软、应用碎片化、开源社区活跃度不高等问题,针对性提出系列举措。坚持分业施策,针对每个领域分别提出与人工智能的融合发展方向,形成各行业“人工智能+”思路主线。

记者:《意见》提出布局建设一批国家人工智能应用中试基地,请问基地的定位和作用是什么?

答:应用中试基地是加速人工智能应用规模化、标准化、体系化发展的共性能力平台。结合“人工智能+”六大重点行动,通过在制造、医疗、交通、金融、能源资源等重点领域布局应用中试基地,汇聚行业资源和相关产业能力,培养人工智能专业人才,推广应用成果,孵化创新主体、打造开放生态。

一是聚焦共性问题,带动促进行业效能提升。通过整合优质资源,应用人工智能解决行业发展中的关键共性问题,打造“示范价值高、带动效应强”的标杆应用,促进全行业生产效能提升。

二是打造共创平台,推动人工智能产业发展。打通人工智能应用供需对接、数据开放、资源共享、技术交流渠道,提供人工智能应用研发中试验证环境,以应用发展带动技术创新,孵化培育领先的人工智能企业和产业集群。

三是沉淀共性能力,大幅降低应用创

新门槛。通过“统一技术架构、统一数据规范、统一标准体系”,打造算力、数据、模型共性服务能力,促进创新成果高效转化和推广,加速人工智能规模化商业化应用。

四是培育共赢生态,促进行业创新范式变革。坚持开放协作、互利共赢,加快产业链上下游协同发展,构建资源共享、能力互补、良性互动的人工智能产业生态。

记者:下一步,在推动《意见》落实方面有哪些安排?

答:一是加强工作整体统筹。国家发展改革委将强化牵头作用,加强统筹协调,形成工作合力。推动各地区各部门紧密结合实际,因地制宜细化落实举措,抓好贯彻落实,广泛凝聚社会共识,避免一哄而上、一哄而散、浮于表面等问题。

二是明确阶段性重点工作。会同有关部门,综合考虑各行业应用潜力、成熟度、带动作用等因素,进一步选择价值变量大的应用场景,明确阶段性重点工作并动态滚动更新,实现长期和短期、动态和静态相结合。

三是营造良好应用环境。持续完善相关法律法规、制度政策、应用规范、伦理规则,加大人工智能领域金融和财政支持力度,完善应用试点错管理机制,推动重点场景“敢开放”“真开放”。推动政府部门和国有企业强化示范引领作用,通过开放场景等支持技术落地。

四是促进产业生态发展。推动产业全要素智能化发展,培育人工智能应用服务商,打造人工智能应用服务链,大力发展战略性新兴产业,培育智能原生企业。加强开源生态建设,支持优质开源项目发展,提高国际影响力。

五是加强安全风险防范。持续加强人工智能应用对产业结构和就业结构等影响的研判评估和应对工作,增强就业创造效应,减缓就业替代效应。建立健全人工智能技术监测、风险预警、应急响应体系,防范化解人工智能带来的相关安全风险挑战。

在刚刚过去的暑期,不少学生家长为给孩子恶补暑假作业而发愁,特别是一些低年级学生的手抄报、假期旅行打卡视频、手工制作等作业,学生难以独立完成,只能由家长协助甚至代劳。

近年来,教育部多次发文,要求克服中小学教学中的形式主义。但在日常教学中,形式主义作业却屡见不鲜。不少学校除了要求家长必须陪做作业、批改作业并进行视频打卡,还有五花八门的节日主题手抄报,给家长们带来负担。

布置手抄报等创意类作业,原本是为了提高学生的综合素质,通过观察生活进行独立思考,培养孩子的创新思维和课外兴趣。但一些过于复杂的作业,超出学生认知和思考能力,只能推给家长。而家长代劳完成的精美制作,不仅容易让孩子产生依赖心理,还可能在学生中滋生攀比和虚荣心理。个别孩子自主完成的作品,又因相形见绌而心生失落。作业如此完成,不仅增加家长负担,于学生成长也无益,违背了创意类作业的初衷。

此类作业花样繁多。有的是基层教育部门为开展学校间的评比,在学区范围内安排的课后“规定动作”;有的是学校为塑造校园文化、丰富校园生活,设计开展的亲子类“自选动作”;还有的是个别学校与校外机构合作,开展的一些主题竞赛类活动。这些活动,若按照务实公平公正的原则,让学生自主轻松地完成也无可厚非,但如果脱离实际,为评而评、为赛而赛、为展而展,让家长过度参与甚至代劳,则完全走了样、变了味。

家庭作业不该成为家长作业。课堂教学延伸,不能伸得太长,把本该音体美劳等课堂上的教学安排,带回家里推给家长。给学生家长减负并不是撒手不管,而是要掌握好陪伴与参与的尺度,让孩子在真正的陪伴中快乐成长。课外作业要有,但是别出成“超纲题”留给家长做;评比竞赛可以搞,但不能搞得弄虚作假变了味;校园活动可以办,但切勿办得几方叫苦成负担。

(上接第一版)

以瓜闻名的哈密市,正加快全国哈密瓜特色鲜果全产业链平台建设,以“哈密瓜IP”牵引农牧业实现高质量发展,诠释“瓜果之乡”新变迁。

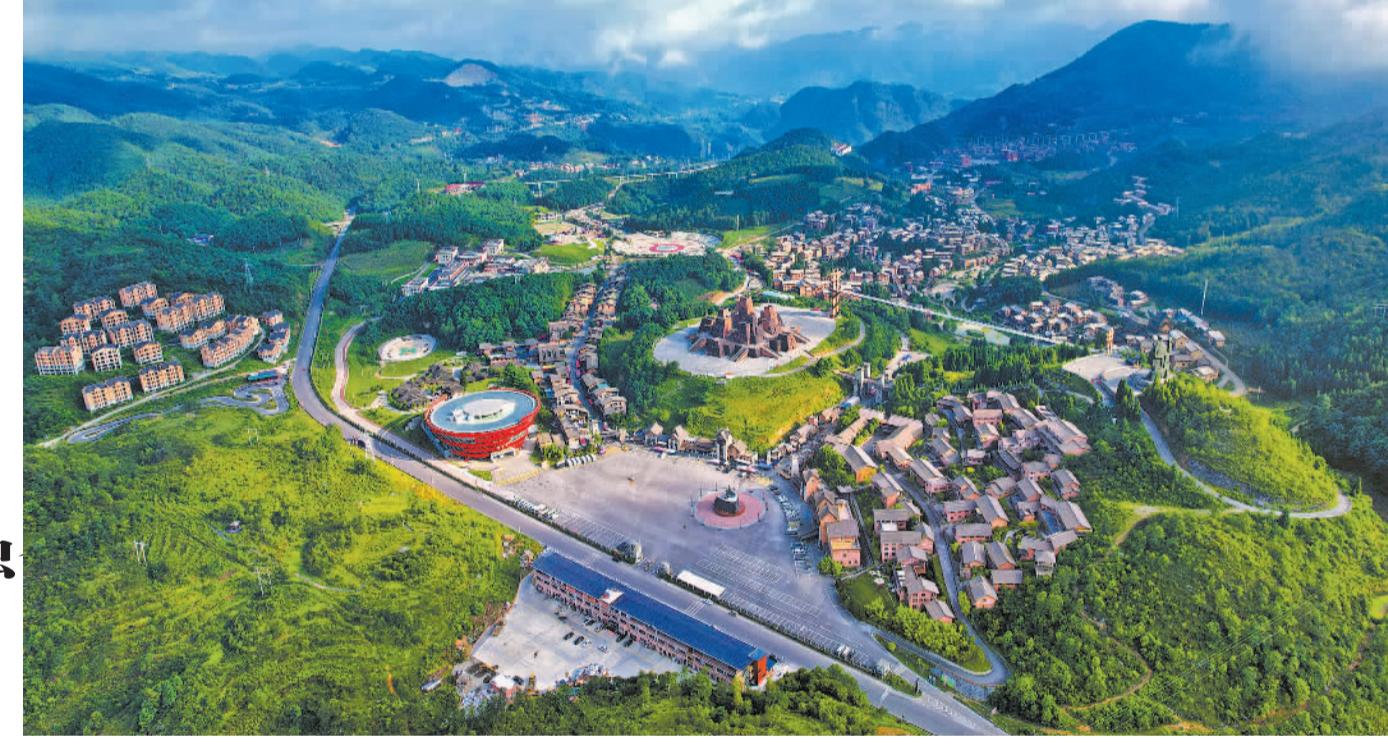
“我们不断推进哈密瓜种业创新,分级认证标准制定、标准化种植、产品创新、精深加工、品牌建设、市场营销体系建设,初步构建起覆盖疆内外的全产业链。”哈密市委副书记、市长吾拉木江·热依木说。

“三山两盆”一幅画。新疆立足资源优势,擦亮“新疆是个好地方”品牌,深入实施旅游兴疆。2024年,新疆接待游客3.02亿人次,同比增长14%;游客总花费3595.42亿元,同比增长21%,各族群众在家门口吃上“旅游饭”。

“我们邀请老艺人驻场,让游客深度感受新疆民俗文化的魅力。”在喀什古城经营“买买提大院”,从事“演艺+美食”生意的司马依江·喀斯木感慨:“新疆越来越吸引人,最受益的就是各族乡亲们。大家要继续努力,一起创造更加幸福美好的生活。”

“我走多少地方,最美的还是我们的新疆,博格达峰遮不住金波银浪,塔里木的石油新城灯火辉煌,亚欧彩虹伸向那天空海洋,一块宝地吸引了世界的目光……”司马依江·喀斯木话音未落,一首《最美的还是我们新疆》响起,游客们纷纷跟唱,传递友谊、表达祝福,热烈欢快的气氛在喀什古城蔓延……

张红霞摄(中经视觉)



9月7日拍摄的贵州省六盘水市水城区海坪村,彝族风情小镇、彝族风情街等旅游景点与民居、青山相映成辉。近年来,当地依托野玉海国家级旅游度假区得天独厚的生态资源,积极发展乡村文旅产业,助力乡村全面振兴。

稳向好势头”,进一步释放稳住资本市场的积极信号。此外,上市公司积极践行“提质增效回报”“质量回报双提升”行动,不断优化公司治理、加强市值管理、加大分红回购力度等,进一步提升上市公司群体投资价值,吸引更多投资者将目光投向资本市场。

“近期一系列市场表现释放出积极信号,市场量能迈上新台阶,新开户数远超去年同期水平。”中国银河证券首席策略分析师杨超说,居民财富向金融资产加速再配置的趋势明确,随着市场风险偏好回暖带动赚钱效应扩散,资金面流入成为行情向上的重要推动力量。

“A股新开户数量的不断增长,将带动券商经纪业务、融资融券、财富管理等业务直接受益,行业整体盈利能力有望进一步增强。”田利辉表示,随着大量新投资者尤其是年轻投资者入市,市场对投资者教育的需求显著上升。券商还应进一步提升服务能力,严格落实适当性管理,加强风险揭示,规范营销推介行为,加强对新客户的引导和服务,帮助其更好地理解市场规则和投资策略,切实保护广大中小投资者利益。

## 热点解析

前8个月A股新开户超1721万户——

## 市场回暖向好是主因

A股新开户数量显著增长。上交所统计数据显示,截至8月底,A股今年累计新开户达1721.17万户,同比增长48%。其中,8月份A股新增开户265.03万户,同比增长约165%,远超去年同期水平。

中国工业互联网研究院副院长刘文卿发布《工业互联网创新发展报告(2025)》。报告从全球趋势、政策措施、产业发展、融合应用、生态环境5个方面系统总结了全球工业互联网深化演进,我国工业互联网政策持续发力、技术产业蓬勃发展、数智赋能加速推进、产业生态日益繁荣的发展态势。

当前我国工业互联网已进入规模发展阶段,工业互联网发展的技术基础、应用场景、现实需求均已发生深刻变化,立足加快推进新型工业化的总体要求,结合人工智能技术快速发展应用的趋势,报告提出“三云一网、数智驱动”新型工业互联网体系架构思路,将为推动工业互联网高质量发展提供重要参考和路径借鉴。

从金融数据看,部分投资者资产配置向权益市场转移。中国人民银行近日发布数据显示,今年前7个月,非

银行业金融机构存款增加4.69万亿元。7月份人民币存款增加5000亿元,其中,住户存款减少1.1万亿元,非银存款增加2.14万亿元。这一变化直观反映了居民资产配置的阶段性调整。“在存款利率下调、权益资产吸引力不断上升的背景下,越来越多资金从低风险低收益的银行存款转向保险基金股票等更高收益领域。”中信建投证券策略分析师夏凡捷认为,对资本市场来说,这意味着增量资金的流入,有利于推动市场估值中枢上移。

业内人士分析,新开户数量不断增长、市场交投活跃的主要原因是市场回升向好。今年以来,A股市场震荡上行,8月份市场整体表现强劲,主要指数均录得亮眼涨幅,上证指数一度冲至3888.6点,创下近10年新高,月涨幅达7.97%,深证成指单月累计上涨15.32%,创业板指单月累计上涨24.13%。同时,沪深两市单日成交额连续多个交易日超2万亿元,A股总

市值站上百万亿元台阶。“市场回暖叠加交投升温,修复了投资者信心,提振了投资者预期,也极大地激发了开户热情。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

投资者积极参与资本市场,也是对宏观经济稳中向好的积极反应。今年以来,我国加紧实施更加积极的宏观政策,纵深推进全国统一大市场建设,国民经济保持稳中有进发展态势。从7月份数据来看,工业生产较快增长,现代服务业增势良好,固定资产投资继续扩大,货物进出口增长加快,就业形势总体稳定,稳稳托起了市场信心。

资本市场改革纵深推进,也吸引大量新投资者入市。今年5月份,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会公布一揽子稳资金、稳杠杆、稳预期的金融支持政策,力度超出市场预期。7月30日召开的中共中央政治局会议再次提出要“增强国内资本市场吸引力和包容性,巩固资本市场回