

□ 本报记者 薛海燕 蒋 波

回眸十四五·区域协调

长三角“协奏曲”更加响亮

长三角一体化发展上升为国家战略以来，沪苏浙皖三省一市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，肩负起“增长极、动力源、试验田”的责任担当，合力推动长三角一体化发展走向纵深。

从区域协同到产业协作，从民生共享到生态保护，江苏作为长三角一体化发展的重要一员，正以实际行动诠释着“长三角共同体”的深刻内涵，与沪浙皖共同书写高质量发展的新篇章。

区域协同联动

位于沪苏浙交界的苏州吴江太湖河碧波荡漾、微风轻拂，既是上海青浦、苏州吴江、浙江嘉善三地百姓的热门打卡地，也是建设长三角生态绿色一体化发展示范区的缩影。

苏州吴江全域纳入示范区后，吴江片区大胆试、勇敢闯、自主改，改革授权事项密集落地，改革“试验田”作用愈加凸显。在苏州吴江汾湖高新技术产业开发区，按照“不破除行政隶属、打破行政边界”的要求，当地聚焦“8+N”重点领域，纵深推进土地管理、要素流动、公共服务等重点改革，在江苏首创“跨区域通办·云综窗”；聚焦提升民生感受度，三地实现购房“零门槛”、异地医保刷卡免备案；聚焦制度创新，农村集体经营性建设用地入市试点、全域土地综合整治试点获批。

交通基础设施的互联互通，是长三角一体化区域协同联动的先导工程。记者走进南京北站站房建设现场，数十座塔吊挥舞着机械臂，到处是繁忙的施工场景，主站房万余根桩基建设已全部完成。

“南京北站通过超大枢纽规模、高效换乘体系、站城融合开发及绿色技术应用，将成为长三角北翼核心枢纽，填补区域空白、驱动江北发展的独特价值，成为‘轨道上的长三角’关键支点。”中铁建设集团南京北站站房2标项目部总工程师王晓东说，南京北站枢纽建设将进一步完善南京铁路枢纽布局，加快沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段建设进度，对于打造“轨道上的长三角”、推动长江经济带高质量发展、提升南京都市圈中心城市辐射能力等具有重要意义。

随着长三角高铁网越织越密，沪苏浙皖城市越来越“亲密”。地跨苏皖两省的南京都市圈，是首个由国家发展改革委正式批复规划的都市圈。每天从安徽马鞍山东站来往南京的客流约1.2万人次，通过宁马高速公路往返南京、马鞍山的车辆约有2万辆次。

以1小时通勤圈为基本范围，以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心，在长三角城市群内部，南京、杭州、合肥、苏锡常、宁波都市圈同城化水平全面提升。

产业协作互补

江苏栋澄科技有限公司从上海迁移到南京市浦口区，涉税事项迁移办理用时不到24个小时。公司负责人沈红杰告诉记者，虽然企业所在地发生了变更，但企业的涉税历史数据依然继续沿用，原权益可承继，原资质可保留，在长三角区域范围内发展，哪里都一样。

总部在湖州的浙江华睿生物技术有限公司，2021年跨省域来到安徽滁州建立了万吨级的生产基地。华睿生物技术(滁州)有限公司总经理刘红勇说：“这里有跟苏州工业园区一样的服务，园区以最优流程，为企业安排了一对一帮扶，给企业减免税收，拓展业务带来了直接的帮助，帮助企业在最短时间内实现开工、投产。”

新签约亿元项目38个，高质量项目占比继续保持100%——这是中新苏滁高新区2024年一年的“成绩单”。在累计引进的超300个工业项目中，来自长三角区域项目数占比达80%。

一个跨区域发展的企业样本，折射出整个区域市场要素的流通更加快捷顺畅，市场活力更加旺盛蓬勃。与此同时，加强科技创新和产业创新跨区域协同，是长三角一体化发展进程中需要不断探索、协同发展的关键。

近年来，苏州积极在长三角地区推进高水平科技自立自强，在产业链强链补链延链的实践中寻求突破。作为江苏唯一入列长三角G60科创走廊的城市，苏州牵头成立集成电路、智能驾驶、激光等产业联盟。目前，苏州有1000多家企业加入相关产业联盟。

产业版图上的江苏，形成了跨省域的“万亿城市绵延带”。以集成电路产业为例，上海在芯片设计环节优势明显，苏州在芯片制造和封装测试方面实力雄厚，无锡在半导体材料和设备领域具有独特优势。城市间协同合

作，共同提升长三角乃至中国集成电路产业的整体竞争力。

在长三角，更多“创新廊道”吹沙见金。从长三角基础研究联合基金、首批12家长三角创新联合体的突破性设立，到150家全国重点实验室构建起长三角实验室网络，再到沿沪宁产业创新带、G60科创走廊、长江口产业创新绿色发展协同区等平台的持续性建设，长三角科技创新朝着自主创新之路持续“攻坚”。

民生便利共享

聚焦民生期盼，是推动长三角一体化发展、促进共同富裕的重要内容。当前，沪苏浙皖三省一市交通共联、文旅共兴、便捷共享，更加多元、更加高效、更加紧密的长三角“幸福生活圈”逐渐成型。

跨省公交是区域交通网络里的重要链条，助力长三角交通一体化进程提速。近年来，宜兴与长兴两地交通运输部门携手，通过调研两地公交的实际运营状况，合理布局两地公交线路，并加快完善省际毗邻地区公交化客运对接协调机制，构建了多层次的城乡公交网络。

在苏皖交界处的南京江宁区，有两个同名的近邻——江苏省南京市江宁区横溪街道丹阳社区和安徽省马鞍山市博望区丹阳镇。江宁区丹阳派出所民警王子怡向记者表示，由于地理位置特殊，两地群众日常生活和工作交流比较频繁，像户口迁移、失业金领取等政府服务的需求偏多，群众办事曾经需要来回奔波。为进一步推动长三角区域警务协作一体化，苏皖“两省一街”警务室全面提升档升级，正式成立苏皖两地公安政务服务窗口，实现两省群众“进一扇门，办两省事”。

“现在特别方便，江宁区横溪街道便民服务中心入驻警务室后，15分钟就能办结社保申请、失业金申领等手续。”在南京务工的安徽铜陵市民林海兵说。

如今，生活在长三角，进“一扇门”就能办成三省一市的事。记者了解到，在公共服务方面，203个政务服务事项实现长三角“一网通办”；以社会保障卡为载体的78个居民服务事项实现长三角“一卡通用”；新增新生儿出生“一件事”和企业设立、变更等“跨省通办”创新举措，年减少群众跑腿2.3亿人次；长三角跨省异地就医门诊费用直接结算已累计使用超5000万人次。

规划一张图、交通一张网、办事一

个章、民生一卡通、居民一家亲……随着一体化的深入推进，一幅高质量发展的图景徐徐展开。

生态共保联治

山水相连、河湖相通、生态相依……绿色，是长三角高质量发展的底色。太浦河串联了江苏吴江、上海青浦、浙江嘉善三地，是长三角生态绿色一体化发展示范区内极其重要的生态廊道，共同治理和维护交界河湖。“三家人”分治而问题频发。为破解“界河谁都不管”的难题，长三角生态绿色一体化发展示范区执委会牵头搭台，推动三地打破壁垒。

“吴江、青浦和嘉善推行探索了联合河湖长制，通过建立一个以联合治理、联合巡河、联合管护、联合监测、联合执法五大机制为核心的联合河湖长制，共同治理和维护交界河湖。”苏州市吴江区河长制工作办公室负责人沈建伟告诉记者，吴江区还牵头打造了“太浦河云管家”智慧平台，实现数字化系统共享，可以对太浦河周边河道、沿线企业雨水排口、闸站等进行全天候、全方位巡查。

随着环境监测技术的发展和化学物质危害认识的深入，可识别的新污染物不断增加。苏州市吴江区环境监测站副站长施志伟告诉记者，太浦河界标断面年均水质已经连续6年稳定达Ⅱ类，较2017年提升一个类别；化学需氧量、氨氮等主要污染物指标分别下降18%、54%。

如今，跨区域一体、共保联治，长三角区域生态环境治理正从“独角戏”变身“交响乐”。以区域大气治理为例，三省一市共同建设了长三角区域环境气象一体化业务平台，着眼于大气污染精准治理、重污染天气预报预警、大气环境中长期调控三大方面。

“依托这一平台，三省一市气象部门不仅能共享各类信息和数据，实现对跨区域灾害天气的精准预报，还可以通过污染输送评估系统清楚地看到长三角地区每一天的空气污染有多少为本地污染源导致，有多少是外来输送，便于气象和环保部门精准联防联控。”江苏省环境监测中心大气部部长钟声说。

最新数据显示，随着长三角一体化进程持续推进，区域环境质量持续得到改善。一个生态与发展相得益彰、跨行政区域共建共享、多元化协同共治的生态环境治理新体系，正在长三角持续构建。

江南水乡新韵

长三角生态绿色一体化发展示范区是示范区中面积最广、人口最多、经济体量最大的区域。随着示范区建设逐步从“形态开发”转向“功能开发”，吴江自觉强化责任担当，加快布局产业发展新赛道、开辟区域协同新空间、塑造水乡人居新风貌，助推示范区实现功能跃升。

去年年底，沪苏湖高铁开通运营，苏州南站和盛泽站正式启用，让吴江彻底告别没有高铁的历史，真正融入“轨道上的长三角”。从苏州南站出发，约27分钟可至上海虹桥站，约43分钟可抵达杭州西站。

过去，丝绸纺织、光纤通信、装备制造、电子信息是吴江的本地优势产业。现在，**薛海燕** 采访吴江最新的产业版图，高端化、智能化、绿色化、集群化的发展态势跃然纸上：前有高端纺织、新一代信息技术、高端装备、新材料四大千亿元级产业“领跑”，后有新能源、人工智能和算力、工业互联网、低空经济等“追赶”，现代化产业体系加速构建。

随着产业能级的提升，吴江拥有更多底气在长三角地区现代化产业体系建设进程中谋求更大作为。2024年，吴江坚持“项目为王”，全年新签约亿元以上项目221个、总投资1543.3亿元，其中10亿元以上项目51个。

不久前召开的吴江“人工智能+”创新发展推进大会上，吴江提出了一个奋斗目标：打造成为长三角地区人工智能的算力供给高地、场景应用高地、数据共享高地和产业集聚高地。

升级重塑区域产业版图，创新驱动是关键路径。吴江雄厚的制造业根基以及活跃的民营经济，为科技创新与产业创新的萌发提供了肥沃土壤。

在全球光通信行业首座“灯塔工厂”——亨通光纤光棒智能制造工厂，先进分析技术、机器视觉和人工智能技术得到大规模使用，几乎涵盖生产全过程，使生产效率提升66%、单位制造成本降低21%、不良率降低52%。

沿着创新的缆绳，越来越多吴江企业勇毅攀登价值链上游。去年，当地新认定国家科技型中小企业2338家，有效高新技术企业达1654家；新增国家级制造业单项冠军3家、国家级专精特新“小巨人”企业16家；获评中国独角兽企业2家、江苏省潜在独角兽企业16家、江苏省瞪羚企业24家。

吴江河湖水面面积302.4平方公里，约占示范区面积62%，水面率达24.43%，居示范区首位。以水为脉，一幅人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐舒展。

每年冬天，鸟类摄影爱好者们都会背着“长枪短炮”来到吴江东太湖畔的生态湿地，给迁徙至此的白天鹅定格下优雅身姿。一张张照片里，这群从西伯利亚远道而来的“客人”或入水觅食，或成对嬉戏，或振翅欲飞，尽情享受自然的馈赠。

幸福河湖滋养幸福生活，为了守住这份幸福，吴江正在不遗余力地加强治理与保护。

长漾是吴江西南部的一个狭长湖泊。守护长漾，吴江花了大力气：沿线布设8处水位监测站点、1处水文气象监测站点、5处光谱水质自动监测站以及21处视频监控站点，打造出一座“数字孪生长漾”，确保水生态环境实现常态化精准管护。

长三角地区生态绿色一体化发展示范区成立后，吴江积极推广联合河湖长制，与青浦、嘉善携手构建跨界河湖共治共享模式，实现太浦河治理从“各顾各”走向“一起管”。

长三角地区

已形成**26**个国家级
先进制造业集群

占全国总数的**32.5%**

其中江苏入选数达 **14**个

居**全国第一**

江苏制造业高质量发展指数
连续三年位列**全国第一**

区域谈

明确产业定位合理分工协作有序

王 涛

长三角一体化战略的提出，为破解区域发展不平衡不充分问题提供了重要抓手。在衔接好长江经济带发展战略和长三角一体化发展战略的同时，江苏等地更加明确自身内部各地的产业定位，坚持产业的分工协作、错位发展，打造特色产业，形成合理分工、协作有序的发展格局。

依托比较优势，做大做强实体经济。一是善于运用先进成熟技术提升传统产业。传统产业不等于落后产业，低端产业不是低级产业，关键在于要做精做细做到极致，在产业融合上下功夫。比如，江苏深化新一代数字产业与制造业的融合发展，构建基于工业互联网的全产业链生态，有效推动了产业链现代化水平。

二是抓住新一轮科技和产业革命的机遇，大

力发展新兴产业。聚焦数字化、智能化转型，提升柔性制造当中生产线和供应链的反应速度，让企业适应市场，反应更快、应对挑战能力更强。促进从研发设计、生产加工、经营管理到销售服务等全流程数字化转型，并将生产过程与金融、物流、交易市场等渠道打通，促进供需精准对接，推动形成制造业智能化的应用生态。长三角要加快包括5G网络、数据中心、人工智能、物联网等在内的“新基建”发展进程，提早布局新兴制造业，发挥投资带动效应，加快形成适应数字经济与实体经济融合发展需要的信息基础设施体系。

三是围绕产业链部署创新链，加快构建自主创新体系，建立自主可控的产业体系。产业由大变强、价值链从低端向中高端延伸，需要一个过程，切不可急于求成。要清醒认识长三角在国际

生产与贸易体系中的位置，不能脱离全球价值链谈自主可控。此外，应在促进部分产业迈向全球价值链中高端的同时，强化和延长现有比较优势。

要更好利用长三角资源，协同推进供给侧结构性改革。当前，长三角各地在知识产权保护制度、市场经济机制、科技发展的顶层设计等方面虽起到了关键引领作用，还有不少进步空间。比如，江苏还需与周边地区加强沟通协调，实现规划对接，打通各类规划存在的跨区域堵点。要不断提高区域合作层级，逐步向深层次的国家战略转变，在推进长三角一体化过程中，持续在交通互联互通、能源互惠互济、产业创新协同、信息网络高速泛在等方面实现新的突破。

（作者系中共苏州市委党校经济教研室主任、教授）

图为沪苏湖铁路穿越潮面湿地。

卜亚楠摄(中经视觉)

本报记者

薛海燕
蒋 波

方东旭摄(中经视觉)

图为江苏苏州吴江区屯湾河潮生态场景。

卜亚楠摄(中经视觉)

图为工人在南京动车运用所检修库里检修动车。