

增强牧区发展动力活力

牧区在我国经济社会发展大局中具有重要的战略地位，党中央、国务院高度重视牧区工作，今年的中央一号文件提出，“加强草原生态保护修复”“提升饲草生产能力，加快草原畜牧业转型升级”。如何更好推动牧区高质量发展？本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

牧区产业发展民生改善显成效



促进牧区高质量发展的重要意义是什么？近年来，牧区经济有哪些亮点？

王玉斌(中国农业大学经济管理学院教授、畜牧经济研究中心主任):我国牧区主要分布于西部和西北部,涉及内蒙古、新疆、西藏、青海、甘肃等省份。其中,内蒙古牧区分布在呼伦贝尔市、锡林郭勒盟、鄂尔多斯市等地;新疆天然牧草地约占全疆草地的76%,阿尔泰山、天山、昆仑山以及准噶尔盆地、塔里木盆地周围有大量优良牧场;西藏牧区地处青藏高原核心地带,属于高寒草甸草原畜牧区,主要畜种包括藏牦牛、藏羊等;青海牧区集中在玉树藏族自治州、果洛藏族自治州、海西蒙古族藏族自治州等地;甘肃草种质资源丰富,牧区主要分布于甘南藏族自治州等地。

牧区高质量发展对于保障畜牧产品有效供给、促进经济社会全面发展具有重要意义。一是保障畜产品与粮食安全,通过增加动物性食物供给,与耕地农业形成互补,增强农业产业链韧性,缓解粮食安全压力。二是推动绿色可持续发展,保障国家生态安全。牧区多位于江河源头、草原荒漠等生态脆弱区,推进牧区“生态保护—生产发展”良性循环,有助于筑牢生态屏障。三是促进产业融合发展。通过完

善“牧草种植—规模化养殖—精深加工—电商销售”等产业链,推动畜产品加工、冷链物流、旅游等产业融合,实现生态、经济协调发展。四是助力乡村全面振兴。各牧区培育龙头企业、合作社等经营主体,发展“企业+牧民”订单模式,促进牧区与农区联动,提升牧区公共服务水平,从而增强牧民获得感。五是优化资源要素配置,服务国家战略。践行山水林田湖草沙一体化保护,依托边疆区位优势与周边国家开展畜牧业合作,深入推进共建“一带一路”。

为促进牧区发展,我国出台了一系列政策措施。国务院2011年发布《关于促进牧区又好又快发展的若干意见》,对牧区发展作出具体部署,同年起在8个主要草原牧区省份建立草原生态保护补助奖励机制。农业农村部支持边境牧区建设国家现代农业产业园,引导牧民建立生态畜牧产业区,将牧民纳入高素质农民培育范围。文化和旅游部支持牧区生态旅游产业发展。人力资源和社会保障部健全公共就业创业服务体系,多措并举促进农牧民转移就业和返乡创业。内蒙古财政2025年下达2.6亿元支持畜牧业高质量发展。新疆出台《新疆草原畜牧业转型升级规划(2023—2030年)》,致力于全面提升草原畜牧业绿色、高效、智能发展水平。

经过多年发展,牧区相关省份地区生产总值、基础设施建设、产业以及民生领域发展取得明显成效。地区生产总值稳步增长。2024

年,新疆地区生产总值20534.08亿元,同比增长6.1%;西藏地区生产总值2764.94亿元,同比增长6.3%;甘肃地区生产总值13002.9亿元,同比增长5.8%。基础设施建设日益完善。有关部门加大牧区基础设施建设力度,2022年起,国家发展改革委、农业农村部等部门联合实施草原畜牧业转型升级项目,在内蒙古等牧区省份遴选部分项目县,通过中央预算内投资支持开展天然草原保护修复、现代化草原生态牧场建设。2024年,内蒙古基础设施投资比上年增长23.8%,西藏农林牧渔业固定资产投资增长21.2%。草原畜牧业不断壮大。内蒙古2024年牛肉产量89.1万吨,同比增长14.5%。西藏2024年末牲畜存栏总数1760.32万头(只、匹),比上年末增加38.93万头(只、匹)。其中,牛745.93万头,增加35.52万头;羊951.73万只,增加11.55万只。民生领域取得积极进展。2024年,内蒙古投入各级财政衔接资金125.4亿元,通过帮扶产业发展带动农牧民增收;西藏农牧民转移就业人数增至64.8万人,转移就业劳务收入达71.55亿元。

促进牧区高质量发展,还需进一步完善协同机制。推动产业融合,鼓励牧区繁育牲畜,农区育肥加工,形成完整产业链。加强生态协同,严格落实草原生态保护补助奖励政策,鼓励牧区将部分牲畜转移到农区借牧。强化科技支撑,在绿色种养、智慧农牧业等领域实施一批重点研发和成果转化项目,培养和引进专业人才,为牧区农区协同发展提供智力保障。创新金融支持,鼓励金融机构开发信贷产品,为牧民提供贴息、贷款担保,创新开展农区借牧保险试点等。

加快草原畜牧业绿色高效转型



草原畜牧业是牧区经济发展的基础产业,牧区如何加快草原畜牧业转型升级?

浦华(中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员):草原畜牧业是广大牧民主要的生产生活依靠和经济收入来源,是优质“肉库奶罐”的原料基地,是草食家畜节本增效的潜力地区。近年来,我国草原畜牧业发展水平持续提升,牛半年末存栏和肉产量较快增长,主要草原地区综合植被盖度不同程度提高,促进农牧民增收成效显著,2023年牧民牧业人均收入较2021年增长15.8%。

草原是牧区畜牧业发展的基础,保护好、建设好、利用好草原,发挥草原的生态功能、经济功能和社会功能,是牧区畜牧业的发展重点。当前,我国草原生态系统整体仍较脆弱,迫切需要加快转型升级,推动草原畜牧业高质量发展,提升草畜产品稳定安全供给能力,助力国家粮食安全。内蒙古、新疆、青海等牧区,通过多维度创新实践,在生态保护与产业升级协同发展中探索有效路径。

保护和利用“两手抓”。牧区在通过科学管控草原、加强保护以防止生态透支的同时,以承载力为依据有序利用草原实现可持续发展,既守护国家生态安全屏障,也筑牢牧区民生根基。内蒙古实施草原生态保护补助奖励等政策,并在全区17个旗县启动解决草原过牧问题试点工作,一地一策探索解决的有效方法,天然草原得到休养,试点旗县草畜平衡指数降至10%以下。

青海海北藏族自治州推行禁牧和草畜平衡明白卡制度,动态监测草原承包面积、禁牧与草畜平衡面积、理论载畜量等关键数据,精准锁定超载草场,通过租赁饲草资源、开展跨区域畜牧业资源利用等,降低本地草场载畜压力。还有牧区通过整合碎片化草场,划分牛羊集中放牧区,实施轮牧制度,推进天然草场合理利用,促进草原生态保护和牧民增收。

畜牧业转型升级“双创新”。草原牧区以技术创新为驱动,以制度创新为保障,推动畜牧业从传统粗放向绿色高效转变。内蒙古呼伦贝尔市创新工作体系,出台推动传统畜牧业转型升级的工作方案,配套制定覆盖农牧、林草等多部门的子方案,作为补充和支撑,选取试点作为畜牧业经营方式改革试验田,着力改变养殖方式,架构“公司+集体+

合作社+农牧户”的畜牧业利益联结新机制,创新推出“代养、寄养分红”“暖季草场放牧、冷季集中舍饲”等模式,少养精养、科学繁育和标准化饲养,推动畜牧业产品实现优质优价。新疆布尔津县推行职业代牧人制度,实现了职业化和专业化放牧,释放的劳动力通过从事其他产业实现增收。牧区还以推进牧旅融合为突破口,加快草原畜牧业与旅游、文化、健康等产业深度融合。例如,内蒙古计划带动70万以上农牧户因地制宜发展庭院经济、民宿经济等。

家畜和牧草良种“双保障”。牧区畜牧业高质量发展需要科技支撑,特别是种业的护航。牧区以草食家畜和牧草良种选育为基础,推进生态保护与产业发展。在草种育种上,内蒙古修订印发草品种审定办法,承接耐寒高产苜蓿、高结实率羊草、优质燕麦草新品种创制等国家攻关项目,2024年共审定通过草品种42个,包括羊草、冰草、苜蓿等17个生态修复和畜牧业生产急需的优良草种,截至目前草品种数量超270个。草原牧区种畜场、核心育种场和扩繁场三级繁育体系逐步完善,优质冻精等现代生物技术广泛推广,草食家畜良种生产性能全面提升,推动草原畜牧业从多养向精养转变。青海大力推广牦牛良种,能够适应高寒生态环境、遗传性能稳定的“大通牦牛”已推广至新疆、西藏、甘肃等牧区,适宜集约化饲养的“阿什旦牦牛”破解了枯草期养殖难题,在舍饲过程中更易管理,生长发育也快,有利于稳定牧民收入。新疆聚鑫褐牛、哈萨克羊等特色品种,构建现代育种体系,截至2024年底,累计推广优质褐牛冻精30万剂,组建万只以内羊核心育种种群30个。

智能化和数字化“双助力”。以物联网、人工智能、卫星遥感等前沿技术为支撑,以数据资源整合与智能决策为纽带,牧区畜牧业实现了传统放牧模式向精准化、集约化的跨越。内蒙古阿拉善盟骆驼牧民通过使用北斗定位智能放牧系统,利用手机实时追踪骆驼位置,经测算每年可节约牧民50%以上放牧时间,并有效降低放牧成本。青海海南藏族自治州杂海合作社应用智能饲喂、加温恒温等技术,打造智慧羊舍,助力藏羊养殖从“一年一产”转变为“两年三产”。

当前,我国草原畜牧业转型升级取得良好成效,要实现草畜基本平衡、草原有效保护、牧区高质量发展,仍任重而道远。一是进一步优化草原生态保护补助奖励政策,通过动态调整补奖标准、创新管理机制,强化资金引导,实现生态保护与牧民增收双赢。二是加强草原动态监测,科学调整草场类型,实现禁牧区和草畜平衡区有序转换,提高草原合理经营利用水平。三是加大科技投入,设立草种创新、草原修复技术、智能养殖设备等领域科技专项基金,以科技支撑草原畜牧业转型升级和高质量发展。

斯县琼库什台村依托乌孙古道历史文化资源,投资改造民居,发展牧家乐、民宿、文创店等业态,从传统牧业村转型为旅游“网红村”。内蒙古推动“红色文艺轻骑兵”乌兰牧骑深入牧区采风,充分发挥文艺演出、旅游推广等职能,以形式多样的节目展示民族文化魅力,传统文化通过创新表达焕发新活力。

数字技术正在重塑牧区旅游体验和管理模式,加快数字化建设成为推动文旅产业发展的新举措。数字技术的应用催生了智慧牧场体验等旅游新业态,数字化延展、数字文创等丰富了牧区文旅产品,三维建模、区块链技术创新了牧区文化遗产保护利用模式,推动文旅融合逻辑从资源保护转向活态传承与IP创造,数字技术为牧区文旅产业发展创造了更为广阔的空间。

牧区推动文旅融合发展也面临一些问题,如季节性制约,基础设施和数字化覆盖不均衡,产业协同运营待提升等。对此,牧区可从全季化运营、智慧化提升、深化文旅融合等方面构建牧区文旅产业新生态,培育经济发展新动能。就全季化运营而言,设计四季主题旅游产品,打造春赏花、夏游牧、秋丰收、冬冰雪(研学)的全季化产品体系。在智慧化提升方面,实现重点旅游区域免费WiFi、在线预订、电子导览全覆盖,强化牧民数字化技能培训,不断加强科技赋能文旅项目设计。深化文旅融合要在改善地广人稀的牧区交通条件的同时,重点考虑旅行途中游览体验的提升等。

改善草原生态激发牧区潜力



草原生态系统对牧区经济社会发展的重要性体现在哪些方面?当前,牧区草原生态改善的成效如何?

亢楠楠(中国社会科学院生态文明研究所副研究员):草原是我国面积最大的陆地生态系统,草原生态改善不仅发挥着防风固沙、涵养水源、维持生物多样性的重要作用,更是“草—畜—民”系统动态平衡的坚实保障。

作为牲畜繁衍与生长的基础,草原生态直接决定着饲草的数量、质量和稳定性。草地退化、产草量下降或可食牧草比例降低等情况,会导致牲畜膘情不佳、成活率降低以及出栏周期延长,直接影响牧民收入。“草丰”才能“畜壮”,“畜壮”方能“民富”。

草原生态保护与修复有助于牧区突破传统牧业单一模式,实现产业多元化发展。健康的草原生态系统保障优质畜产品的供给、催生旅游热潮。草原形成的生态屏障,还可显著降低沙尘、干旱等灾害对区域经济社会的影响,为牧区长期稳定发展守好安全底线。

草原生态系统还是游牧文化存续的载体和精神依托,不仅孕育了独特的民族手工艺和节庆传统,更承载着世代相传的生态智慧。若草原退化,附着于游牧生活的独特文化习俗和知识体系将面临风险。反之,草原生态改善则能促进牧区稳定与文化活态传承,实现生态保护与文化延续的双赢。

近些年来,草原生态保护与修复力度空前加大。“十四五”以来,全国年均种草改良面积超4000万亩,缩减退化草原面积近7亿亩,草原综合植被盖度稳定在50%以上。这一系列成果标志着我国草原生态实现从本世纪初的“整体恶化”到当前“整体改善”的历史性转变。草原生态改善的背后是政策精准实施、科学系统修复、数字技术赋能与生态价值转化的协同推进。

法治监管政策促进草原生态善治。以新修订的草原法为核心,涵盖监测、保护、修复等领域的草原政策体系不断完善。国家林草局联合有关部门落实禁牧和草畜平衡制度,防止草原超载过牧,指导完成草原监测评价工作,为摸清我国草原资源底数打下坚实基础。2018年以来,多部门联合执法机制高效运行,累计查处破坏草原案件近5万起。实施草原生态保护补助奖励政策,加快转变传统草原畜牧业生产方式,促进草原休养生息。2023年,国家林草局与内蒙古、西

藏、青海三省区共同推进草原保护发展综合改革试验区建设,以点带面厘清草原保护发展体制机制问题,目前已取得31项初步成果。这些政策措施推动草原生态保护从被动响应转向主动防控。

系统修复治理草原退化痼疾。近年来,依托“三北”等重点生态工程建设,我国草原生态修复工作实现系统推进,建立起以国家级重点实验室、野外科学观测研究站、生态定位观测研究站为核心的平台支撑体系。“十四五”以来,中央财政累计投入1100亿元用于草原保护与修复,年均修复草原超4600万亩,年均防治草原鼠害面积超1亿亩,草原鲜草总产量超5.5亿吨。目前,已布局建设由1个中心库、20个资源圃组成的草种质资源保存体系,草种供给能力不断攀升。2024年,我国各类草种产量突破7万吨,饲草种子自给率近70%。

数智技术重塑草原生态治理新范式。在新疆昌吉回族自治州,集成云计算、AI识别等前沿技术,整合卫星、高空云台、林草终端监测设备、无人机等的实时数据,共同打造出智慧林草信息化综合管理平台。卫星宏观监测、无人机重点巡查、物联网精准管控的“天地空”协同网络,使得草原管理正从传统人工巡查向智能化云端治理迈进,牧区“地域广、监管难”的困局得到有效化解。

生态价值实现催生牧区发展新活力。当前,牧区正积极探索各具特色的草原资源利用新模式,草原生态产品价值实现的科学路径更加清晰。内蒙古达茂旗试点“草票”制度,不断探索完善“草原+草票+企业+农牧户”融合发展新机制,有效推进草原保护与修复的全民参与,构建起从草原资源到生态富民的价值实现链条。甘肃夏河县建立起“国有企业+合作社+家庭牧场”的发展模式,积极引导农牧民转变饲养观念,大力发展高原特色生态现代畜牧业,带动了当地农牧民致富增收。这些创新实践不仅为牧区经济社会发展注入新动能,更为生态文明视野下草原保护与利用提供了新思路。

2024年末

● 牛存栏 ● 羊存栏

938.3万头 6108.2万只

内蒙古

838.34万头 4004.94万只

新疆

745.93万头 951.73万只

西藏

654.23万头 1305.89万只

青海

数据来源: 内蒙古自治区统计局、青海省统计局等

发展文旅产业提升牧区经济韧性



牧区推动文化旅游业发展呈现怎样的特点和趋势?如何抓住机遇培育牧区经济新动能?

乌铁红(内蒙古大学历史与旅游文化学院副院长、教授):文化旅游业已成为牧区经济发展的重点领域之一。牧区依托类型多样的生态资源、多彩的民族文化资源和独特的游牧民俗,通过文旅融合探索牧区生态保护、文化遗产和开发利用的可持续发展之路。

牧区生态环境脆弱,过度放牧是一直困扰牧区经济可持续发展的难题,加快产业转型升级,发展文化旅游业是破题之举。此前,牧民放牧牛羊、出售牛羊肉等,收入渠道较为单一。文旅产业推动牧民收入结构调整,不仅将传统畜牧业与现代旅游、文化创意产业相结合,还带动了绿色畜产品就地消费。例如,甘肃甘南藏族自治州杂秀村牧民“放下羊鞭”建景区,办起藏家乐,收入渠道更加多元,增强了牧民抵御风险的能力。发展文旅产业使得草原生态压力减小,提升了牧区经济韧性,成为保护草原生态、发展牧区经济的重要实践。