

“大而美”法案对美国影响几何

袁 征

当地时间7月3日，美国国会众议院以218票赞成、214票反对的微弱优势通过了参议院修订后的“大而美”(Big and Beautiful)法案，这是美国政府优先推动的全面财税与支出改革法案。7月4日，美国总统特朗普签署该法案，标志着这一备受争议的法案正式成为法律。“大而美”法案将对美国社会乃至全球产生不容低估的影响。

“大而美”法案的关键举措包括：一是税收减免。该法案将特朗普在首个任期内签署的《减税与就业法案》中针对企业和个人的减税政策永久化，新增个人及企业减税，并提供新的税收减免。提高州及地方税的扣除额上限；提高企业所得税减免额度、扩展企业所得税的抵扣范围。二是削减开支，重点在医疗保健、教育、食品救助和绿色能源等领域进行削减。通过提高贫困群体获得医疗保险和食品援助项目资格的门槛，削减部分联邦开支。美国国会预算办公室(CBO)称，“大而美”法案的重点是减少医疗补助计划的支出，金额约7000亿美元。法案还规定各州将承担5%的福利成本和75%的行政管理费用。三是增加国防开支和边境安全费用。目前，美国国防开支已经达到1万亿美元。四是计划提高4万亿美元的债务上限。美国政府希望通过提高债务上限，避免其陷入财政困境。五是调整能源政策，削减清洁能源补贴，支持传统能源产业。美国希望通过该方式，重振传统能源产业，特别是煤炭和石油行业。

“大而美”法案的通过及生效实施，将对美国产生多个层面的深远影响。

首先，美国面临的财政赤字与债务负担将显著加大。“大而美”法案一方面规定大规模减税，计划在未来10年内减税4万亿美元，另一方面要求大幅增加国防开支，其结果可能导致美国财政赤字规模增长，使美国政府债务占其国内生产总值(GDP)的比重持续上升，增加财政可持续性风险。据CBO测算，未来10年，美国初级赤字将增加2.4万亿美元，至3.8万亿美元。若计入利息支出，总债务增量或将达到4.6万亿美元，至6.2万亿美元，债务负担将进一步增加。美国税收基金会预计，未来10年，美国将增加2.6万亿美元的财政赤字。据评估，美国债务占GDP比率将从2024年的98%升至2034年的125%至132%。高利率环境使利息支出成为财政负担，2034年单年利息或增



图为位于美国首都华盛顿的美国国会大厦。

新华社记者 胡友松摄

加5400亿美元。

其次，“大而美”法案将对美国经济产生复杂影响，短期刺激与长期拖累并存。“大而美”法案的实施，使减税政策或许在短期内刺激企业投资和居民消费，从而对美国经济增长产生一定的刺激效应，可能会提振经济增长。一旦落实减税政策，中等收入水平家庭将年均减税1700美元至5000美元，这将有助于提振消费，叠加企业投资减税优惠，2026年美国GDP增速或将达到2.0%至2.5%。另外，餐饮、制造业等劳动密集型行业受益于小费免税和资本折旧政策，有利于短期的经济增长。不过，从长期来看，这一法案的实施将会大幅增加财政赤字和政府债务，从而导致赤字率和利息支付成本持续上升。高债务挤压公共投资空间，利率上升抑制私人投资，潜在经济增长率或受拖累。美国国会研究服务局的研究显示，2017年美国税改对其GDP的长期贡献仅为0.4%，“大而美”法案的影响可能更弱。一旦美国经济出现衰退，财政收入将进一步下滑，财政不可持续

的压力将陡增。“大而美”法案对传统能源等夕阳产业的扶持，可能在一定程度上延缓美国的能源转型进程。

再次，“大而美”法案的通过和实施将会加剧美国政治极化和社会撕裂。“大而美”法案的通过加剧了共和党人与民主党人之间的对抗，两党政治角力将会进一步加剧。民主党在整个立法过程中始终坚决反对，认为该法案牺牲了美国最贫困群体的利益，以换取企业和富人的减税。特朗普再度执政，秉承的还是共和党的右翼保守主义路线。“小政府”、减税、削减社会保障等都是共和党的政策立场。特朗普及共和党人对外还奉行现实主义的外交理念，认为国内是有秩序的，而国际社会是无政府状态的“丛林地带”，谁拳头大，谁拳头硬，谁就更有发言权。因此，特朗普推崇的“丛林法则”，主张大国崛起，增加国防开支，单边主义色彩浓厚。特朗普推进保守主义的政策，无助于弥合美国内部纷争，相反会强化价值理念的对抗，加剧党派之争和社会矛盾。

最后，“大而美”法案也引发了对贫富差距和社会矛盾加剧的担忧，将对美国的社会保障体系产生冲击。法案削减社会保障支出，提高遗产税免税额至1500万美元、企业税率维持21%等政策主要惠及富人。由于大规模减税政策更加有利于富人和高收入群体，将进一步拉大贫富差距。而“大而美”法案同时削减社会福利的举措让上千万底层民众的处境更加艰难。因此，民主党人认为，“大而美”法案通过削减数百万美国人的医疗保健和食品福利来为富人减税，是赤裸裸的“劫贫济富”。

“大而美”法案是近年来美国国会通过并实施的重要法案之一，实际效果和影响还有待进一步观察。作为当今世界重要经济体之一，美国的财政政策和经济状况会对全球经济产生重要影响。伴随“大而美”法案实施所带来的不确定性及其对美国经济的影响，也会进而对世界经济产生不容忽视的影响。

(作者系中国社会科学院美国研究所副所长、研究员)

中赞农业合作结出新硕果

随后，习近平每一片种了不同的农技，中国专家还举办多场专题讲座，系统讲解各类作物在育苗、移栽、水肥管理等环节的关键技术。讲座配套发放了包括辣椒、万寿菊等标准化种植操作手册在内的图文并茂教材，让标准化知识通俗易懂，便于农场工人理解和掌握。

在赞比亚南方省锡纳宗圭农场，中国专家与当地农场工人一起劳作，逐一指导辣椒和万寿菊的播种、移栽与采收操作，确保每一处细节都严格对标操作手册。

“中国专家的标准化方法太实用了！”锡纳宗圭农场种植主管克莱门特·穆比塔称赞道，“过去种植主要靠经验，现在引入标准化方法后，能让苗长得更壮，辣椒长得更大。”

从课堂到田间，从讲授到实践，中国专家用脚步丈量土壤，用汗水浇灌种子。随着中非农业标准化合作不断深入推进，这些“种子”正逐渐在赞比亚生根发芽。

据介绍，第二期农业标准化技术援助期限为6月28日至7月7日，旨在落实2024年9月中非合作论坛北京峰会上提出的中非“十大伙伴行动”中的“兴农惠民伙伴行动”内容，即“建设10万亩农业标准化示范区”。活动期间，3名中国专家累计为两大农场500余名技术骨干和管理人员提供全面培训。

“我们将继续深化与非洲国家在农业标准化领域的合作交流，推动形成更多可复制、可推广的成果，为非洲农业提质增效贡献‘中国智慧’和‘中国方案’。”专家胡良兵介绍。

在奇邦博农场是晨光生物科技集团赞比亚农业发展公司所属农场。6月底，中国标准化研究院专家团队来到这里，与合作方共同推进中赞农业标准化合作示范区建设，开展第二期农业标准化技术援助。

在农场会议室，专家团队围绕小麦、玉米、辣椒和万寿菊4类主要作物，与管理人员和技术骨干深入研讨。专家胡良兵介绍，团队结合中国农业标准体系与赞比亚本地实际情况，制定并完善了30余项农业标准，显著提升了标准的科学性、实用性与可操作性。

在奇邦博农场举行的农业标准化知识竞赛同样干货满满，吸引了50余名当地农场技术人员参与。竞赛围绕主要作物的标准化种植密度、水肥管理、病虫害防控等内容展开。种植工人米蒂·查莱马兴奋地说：“知识竞赛让我明白，标准不是纸

世界贸易组织评估认为——

全球贸易紧张局势不断加剧

本报驻日内瓦记者 梁 桐



图为巴西塞阿拉州佩森港集装箱码头。

新华社记者 王天聪摄

济支持措施的信息，这一数字显著低于2024年同期记录的224项措施，这说明经济支持措施虽重要，但总体而言，全球贸易政策重点似乎已转向非金融干预措施，更具战略性和全面性的政策所占重要性相应上升。

报告指出，自今年年初以来，美国采取了一系列贸易措施以及贸易伙伴的回应，贸易紧张局势将进一步加剧，导致全球贸易量下降。地区冲突和地缘政治紧张局势也可能对全球贸易环境产生负面影响。

报告呼吁，各国应努力减少关税和其他贸易壁垒，以促进贸易自由化和经济增长。应提高贸易政策透明度，以便其他国家和企业能更好理解和适应，并加强多边贸易体系，以确保贸易规则得到公平有效的执行。各国还应寻求合作解决方案，制定和实施促进可持续发展的贸易政策，例如促进可再生能源和清洁能源技术的贸易。

6月26日，路易达孚全新食品科技产业园中心正式开工，落户山东青岛。作为路易达孚重要的产业基地，该产业园中心将为华东乃至东北亚市场提供有力支持。这是这家农产品贸易和加工企业完善全球供应链布局的重要一步。日前，路易达孚全球首席执行官高启接受了经济日报记者专访，畅谈公司在华发展战略等问题。

20世纪70年代，路易达孚与中国开展棉花贸易。随着改革开放以来中国经济蓬勃发展，路易达孚在中国市场的布局也不断深化。

高启表示，近年来，中国在深化改革开放、推动科技创新、优化营商环境等方面作出不懈努力，成为世界上增长最快的经济体之一。在复杂多变的国际形势下，中国经济展现出强大韧性，在人工智能、数字化转型和绿色能源转型等未来产业领域，中国建立起创新生态系统，不仅惠及当下，也将造福子孙后代。

近年来，路易达孚不断扩大在华投资，多个重大项目陆续落地，展现出中国市场在其发展战略中扮演的角色愈加重要。高启说：“路易达孚致力于在中国长期深耕。我深切地感受到中国正逐步发展成为一个充满活力、需求多元化、增长潜力巨大的消费市场。路易达孚正在通过战略性投资和合作来强化在华核心业务，在江苏、广东、山东持续投资增强油籽加工能力，同时不断向下游延伸业务，提供更多高品质、高附加值的产品，以满足中国消费者需求。”

谈及中国消费市场的变化趋势，高启表示，随着中国经济水平的提升，人均肉类消费量不断增长。中国消费者对于优质蛋白的需求显著提升，也带动了动物饲料市场持续增长。路易达孚的业务得益于这种变化，正持续加强在中国的玉米贸易和销售业务，并扩大饲料蛋白的生产规模，提升饲料蛋白供应能力。

“中国消费者在食品和饮料方面的消费需求依然强劲。为此，路易达孚推出了一系列高品质的食用油和果汁产品。”高启说，“中国市场的另一个重要趋势是消费者健康意识和环保意识在不断提升，对于富有营养、植物性来源的产品需求与日俱增。路易达孚积极把握这一消费趋势，提供高品质、可追溯的植基配料产品。2023年公司专门成立了植基配料业务平台，为中国客户提供多种植物基产品。”

为更好开拓中国市场，路易达孚不断深化本土化战略，与本地合作伙伴加强合作。2023年，路易达孚携手本地合作伙伴在广州南沙建立了富凌食品科技园，作为公司在珠三角地区的重要产业基地。路易达孚还与中国高校和研究机构开展合作，进行食品和饲料解决方案的协同研究。

高启介绍，路易达孚启动了一项“以客户为中心”的计划，以更具战略的眼光看待客户，不仅把客户视为销售对象，更视客户为业务中具有战略意义的组成部分。此外，路易达孚不断强化在中国的研发、生产和供应链能力，以跟上快速变化的市场需求。公司在天津设立了综合运营中心，简化本地业务流程，切实加强全球运营网络的实时协同。

绿色低碳是路易达孚的重要战略，公司把中国作为推进绿色发展战的重要支点。高启表示，中国在推动绿色低碳发展方面展现出全球领导力，中国的大街小巷到处充满了绿色生活元素，可见中国对可持续发展的承诺已经体现在日常生活。

“这些变化体现了中国助力全球应对气候挑战和推动绿色发展的决心。路易达孚坚定践行可持续发展，致力于减少自身运营和供应链对环境的影响，并鼓励价值链上下游合作伙伴采取同样的行动。公司在东莞、天津和张家港的工厂已实现100%使用绿色电力。我们还通过热能回收系统等创新手段，以及在生产和工艺中应用可再生能源，努力减少能源消耗。”高启说，“要推动可持续发展，合作至关重要。路易达孚始终致力于支持中国绿色发展，将通过与上下游合作伙伴的合作，推动更加可持续的农业体系发展。”

深跨
国公
司在
中
国

访路易达孚全

本报记者

袁 勇