

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年

# 抗日民主根据地的货币政策及历史启示

熊昌锐

1937年，日本军国主义蓄意制造七七事变，发动全面侵华战争，以此为标志，中国人民抗日战争全面爆发，中国由此进入全民族抗战阶段。中国共产党领导的抗日民主根据地分布在华北、华中等多个地区，肩负着持久抗战的重任。全面抗战爆发后，抗日民主根据地迅速扩大。抗战进入战略相持阶段，日军对我敌后抗日民主根据地采取残酷的军事扫荡和经济封锁，加剧了根据地物资短缺、财政紧张的状况。与此同时，根据地内部缺乏统一的货币体系，经济活动遭遇阻碍。在此背景下，抗日民主根据地迫切需要建立自主的货币体系，既用于供给军队，维护抗战大局，又能满足扩大生产、保障军民生活的需求。

各抗日民主根据地依据自身条件，自主开展货币制度建设，推行了一系列务实有效的货币政策，不仅维系了根据地的物资流通与市场秩序，而且在保障持久抗战等方面发挥了重要作用。抗日民主根据地的货币发行与管理经验也为新中国货币制度和金融体系的建立提供了历史借鉴。

## 因地制宜制定货币政策

就抗日民主根据地的货币发行来看，因经济条件、地理环境差异，各根据地推出的政策并非完全一致，但总体上都围绕着统一货币、稳定经济、支持抗战的目标展开，主要包括以下四个方面。

**一是设立银行发行货币。**1937年10月，陕甘宁边区银行正式成立。随后，各抗日民主根据地纷纷仿效，晋察冀边区银行、冀南银行等相继成立。各银行发行“边币”“冀南币”“北海币”等，这些货币逐步取代法币，成为根据地的法定货币，主要用于物资采购、生产消费和财政收支。货币发行以“发展经济、保障供给”为方针，优先支持根据地经济发展，同时满足军民生活所需。为了防止通货膨胀，结合财政收入、物资储备和市场需求，严格控制货币发行数量。把单纯的财政性货币发行放在次要位置，尽量减少财政透支。例如，陕甘宁边区1942年财政透支占到发行额的71%，1943年降至39%，1944年仅为17.7%；山东抗日民主根据地在整个抗战时期，财政收支基本平衡，北海银行的货币发行经常有60%以上用于商业发展。

**二是确立“物资本位”的货币体系。**抗日民主根据地财政收入主要依赖实物征收、公粮统购和有限税收，并推行“救国公粮”的制度。救国公粮以实物代替田赋，由此积累了丰厚的物资。各根据地将货币发行与物资储

备结合起来，使之成为根据地市场的价值尺度。在山东抗日民主根据地负责货币管理工作的薛暮桥曾这样解释物资的作用：发行的货币没有用黄金、白银、外汇作储备，是用物资来作储备的；随着物价的涨落，工商局随时吞吐物资，调节货币流通数量，以保持币值和物价的稳定。因此根据地货币的发行，依托各根据地掌握的粮食、棉花等重要物资，用以调节供求、稳定价格，形成独特的物资本位货币体系，化解外部冲击和影响。

**三是维持稳定币值与市场调控。**在高通胀和财政压力并存的背景下，抗日民主根据地采取多种手段，竭力维持本币币值与价格体系的稳定。首先，限制敌伪币流通，强制要求使用边币、抗币等，巩固其本币地位。抗战初期，法币在部分根据地流通，但随着敌伪势力扩张与国民政府对边区财政援助中断，法币日益贬值，日伪币渗透加剧。为此，各根据地货币同日伪币、法币进行了持久的斗争，具体包括阵地斗争、比价斗争及反假票斗争等。这既是打破经济封锁、开展对敌经济斗争的需要，也是确保根据地经济主权的重要举措。其次，强制法偿规定。规定边币、抗币为合法货币，要求根据地内部接受。例如，1938年6月，晋察冀边区政府禁止法币和各类杂钞在市面上流通，同时规定：凡持有法币及各种杂钞者，必须在兑换机构兑换成边币，否则不能使用。边币由此成为晋察冀边区法定货币。又如，山东抗日民主根据地发行的北海币，在经历与伪币、土杂钞以及法币的斗争进而成为本位币后，在山东各地区统一流通。再次，建立统一市场，进行价格调控。无论是提高根据地内部商品交换的活跃度，还是在多个根据地之间实现经济联动、保障边区农业和商业发展，都需要统一流通工具以减少交易成本、稳定价格体系。最后，推动财政货币化。抗战初期，抗日民主根据地的税收以实物征收为主、货币支付为辅，后期逐步强化货币在财政收支中的比例。这种制度设计既减轻了农民的纳粮负担，又推动了市场机制的形成与货币使用的普及。在货币广泛使用后，根据地财政体系呈现出实物财政与货币财政并行的特点。根据地由此建立起相对稳定的本币结算体系，为经济运行和抗战提供了基本保障。

**四是建设并完善金融体系。**抗日民主根据地在区域内部推动金融体系的形成，以稳定物价与促进生产为原则，探索地方货币信用建设路径，由此建立起稳固的市场网络，为抗战提供财政支撑。根据地金融体系以银行为主，兼有合作社、供销社等辅助机构。银行除发行货币外，还承担信贷、储蓄、物资调拨等职能，

与财政机关密切配合。此外，合作社制度与信用户合作组织广泛建立，在农村推广货币使用与商业信用，助力根据地内部市场的发展壮大。

## 有力促进根据地经济发展

中国共产党通过在抗日民主根据地实施一揽子货币政策、统一货币体系，解决了根据地货币混乱与流通不畅等棘手问题，促进了根据地经济发展和社会秩序稳定，充分保障了生产生活的基本需要。

**发展和活跃了市场交易。**根据地货币广泛流通，形成了统一货币体系，使以粮食、棉布、食盐等生活必需品和农具、军需品等生产资料为主的商品交换变得更加便利。同时，货币流通促进了跨村庄、跨地区的集市贸易，扩大了市场规模，进而提升了市场价格功能和资源配置效率，货币的稳定供给减少了物价波动，缓解了供需矛盾。市场交易的活跃增加了根据地内部的物资流动，有效缓解了物资短缺问题。

**促进物资供应与生产发展。**通过货币发行，根据地以市场化的方式收购粮食、棉花等物资，集中调配供给军民。货币政策引导资源合理分配，农业生产效率也得到大幅提升。例如，陕甘宁边区1943年的粮食产量较1937年增加了67%，使物资基础更加充实。同时，通过货币政策配合减租减息、土地改革等措施，以及提供无息或低息贷款，减轻农民负担。此外，各根据地使货币政策与税收政策实现有效协同，通过农业税、公粮等形式回收物资。由此，货币政策强化了税收征管和财政收入的稳定性，为持久抗战以及抗战的最终胜利奠定了坚实的经济基础。

**推动合作组织建设和经济结构调整。**信用社和互助组等合作组织的发展，提升了农民经济自主权，有利于扩大货币流通的覆盖面。同时，货币支持也促进了经济结构的调整，各根据地以一定数量的货币作为生产建设资金，扶助生产合作社，发展小规模的工业、手工业及促进农业发展，使货币在生产中发挥好生产资本的作用。货币的流通还促进了根据地内外的贸易往来。一部分货币作为贸易资金，在贸易部门和金融机构的合作下，发展消费合作社，一方面发展根据地内部的商业，另一方面加强同根据地外部的贸易联系，输出农产品及手工业品，使经济结构更加多元，抗风险能力显著提升。

当然，由于战时环境影响，各抗日民主根据地货币流通范围有限，跨区域交易仍需通过以物易物的形式，限制了市场交易的进一步扩大。此外，根据地货币发行也面临通货膨胀压力和流通阻力，货币发行量难以完

全控制，物价波动时有发生。尽管存在种种困难，各根据地完善价格管理，强化货币政策与财政政策的协同，体现了政策的灵活性和适应性。

## 从历史经验中获得启示

抗战时期，中国共产党基于军事、政治形势和经济发展需要，实施了一系列行之有效的货币政策。这些政策为抗战提供了坚实的物质保障和民心支持，也为新中国成立初期国家货币制度和金融体系的建立提供了宝贵经验。边币、抗币的发行实践为人民币的诞生奠定了基础。以华北银行为基础，合并北海银行、西北农民银行，组建中国人民银行，即新中国的中央银行。这些实践经验对当前货币金融政策的调整仍具有重要借鉴意义。

**一是必须有力维护货币和金融主权。**抗日民主根据地通过建立独立货币体系和打击日伪币，有力维护了货币和金融主权，在粉碎日本侵略者残酷“扫荡”、战胜自然灾害等方面发挥了重要作用。今天，我国进一步推进高水平对外开放，加快构建新发展格局，有效维护开放条件下的金融安全同样重要。面对复杂多变的国际环境，需将防范化解重大风险放在重要位置，在推进金融领域制度型开放的同时，稳慎扎实推进人民币国际化，增强人民币跨境支付等国际货币功能。

**二是坚持金融为实体经济服务。**抗日民主根据地的货币政策以支持生产、消费、贸易和抗战需求为核心，通过投放资金、低息贷款等方式促进经济发展，取得了一系列实践成果。国际经验也已证明，金融脱实向虚，容易出现金融资本与实体经济失衡、产业空心化加速、金融资本无序扩张等诸多问题，助长系统性金融风险的累积。基于正反两方面经验，我国金融发展始终与支持实体经济紧密联系，明确金融发展的重要任务是满足改革开放和社会主义现代化建设的需要，确保我国金融发展始终坚持服务国家战略、服务实体经济、服务人民美好生活需要。

**三是需依据形势变化和战略需求灵活调整政策。**抗战时期，中国共产党因地制宜，结合各根据地特点来动态调整货币政策，取得了良好成效。当前，我国在发展数字货币、绿色金融以及深化金融体制改革的过程中，也需结合地区发展实际情况，因势利导，制定差异化的金融政策，确保取得良好政策效果。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、经济研究所中国经济史研究室主任）

在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育之际，中共中央、国务院印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），不仅进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，而且明确“腾出更多资金用于发展所需、民生所盼”的导向，彰显了我们党始终坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记指出，“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的”。把学习贯彻《条例》抓紧抓好，对于深入贯彻中央八项规定精神、持续深化纠治“四风”具有重要意义。

艰苦奋斗、勤俭节约，是我们党一路走来、发展壮大的重要保证。革命战争年代，老一辈革命家与百姓同吃同住同劳动，以“延安作风”赢得人民群众的拥护和支持。新中国成立后，国家百废待兴，毛泽东同志提出：“要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针。随着改革开放深入推进，我国经济社会快速发展，邓小平同志指出，我们的国家越发展，越要艰苦奋斗。进入新时代，习近平总书记多次强调要永葆艰苦奋斗本色，指出“能不能坚守艰苦奋斗精神，是关系党和人民事业兴衰成败的大事”。以习近平同志为核心的党中央从制定出台中央八项规定开局破题、徒步立信，2013年印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》，对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范，大力整治“舌尖上的浪费”“车轮上的铺张”“楼堂馆所的豪华”等现象，构筑起厉行节约反对浪费的党内法规堤坝，给奢侈浪费者划定了制度“红线”，刹住了一些曾被认为不可能刹住的奢靡之风，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，赢得了人民群众的衷心拥护。可以说，过“紧日子”，是我们党保持与人民群众血肉联系、不断取得一个又一个胜利的重要法宝。

艰苦奋斗、勤俭节约，也是我们党继往开来、再创辉煌的重要保证。经过长期艰苦奋斗，我们党领导人民创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，历史性地解决了绝对贫困问题，人民生活水平实现历史性跨越。有人因此认为，现在再讲艰苦奋斗有些过时了。必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，发展不平衡不充分的问题依然突出。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，仍将面临各种可以预见和难以预见的风险挑战，唯有进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，才能有效提升干事创业的能力和质量，经受住各种考验。作风问题具有顽固性和反复性，当前一些党政机关仍不同程度地存在铺张浪费现象，隐形变异的“四风”问题时有发生。需从硬性约束上为推进党政机关厉行节约反对浪费，进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风提供保障。要把过紧日子的要求落到实处，进一步降低公务活动成本，使更多资金用于发展所需、民生所盼。

**一是精打细算过日子。**我国已成为世界第二大经济体，但仍是世界上最大的发展中国家。近年来，经济下行压力加大，政府的“钱袋子”并不宽松，党政机关带头过紧日子必然成为一种常态。需坚持勤俭办一切事业，结合深入贯彻中央八项规定精神，严格落实《条例》，建设节约型机关，让“精打细算”成为思维习惯、“厉行节约”成为行为自觉。还要看到，过紧日子并不等同于过苦日子，更不能以牺牲工作质量和服务水平为代价。关键是要改变以往拼投入、拼资源、拼消耗的传统模式，用科技赋能高质量发展，让大数据、人工智能等现代科技有机融入各项工作，推进治理体系和治理能力现代化，既有效降低行政运行成本，又提升工作效率和服务质量。

**二是改善民生福祉。**足国之道，节用裕民。党政机关多节约一分钱，就可以在民生领域多投入一分钱，就能把有限的财政资金集中起来办实事、惠民生。2025年中央本级“三公”经费预算比2024年预算降低3.32%，而中央对地方转移支付同口径增长8.4%，进一步兜牢基层“保基本民生、保工资、保运转”的底线。更好推进工作，需始终坚持以人民为中心的发展思想，千方百计缩减不必要的支出，坚决刹住铺张浪费的歪风邪气，把节约下来的“真金白银”，精准滴灌到教育、医疗、养老、托育、就业、环保等民生领域，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**三是完善制度促长效。**制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。许多问题看起来是风气问题，深入剖析便会发现，这些问题往往是因制度缺失或执行不力引起的。只有把制度“笼子”扎紧，把纪律和规矩挺在前面、贯彻到位，才能筑好筑牢作风“堤坝”，保障百姓的日子越过越好。要坚持把作风建设与制度建设有机结合起来，结合实际，及时修订完善经费管理、会议活动、办公用房、资源节约等方面配套细则，加强各项制度间的衔接，形成科学规范、上下贯通、协同高效的制度体系。纪检监察机关要强化监督执纪问责，坚持党性党风党纪一起抓，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，以制度刚性解决铺张浪费的作风之弊，推动厉行节约、反对浪费。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建师范大学纪检监察学院院长）

# 在培育优良作风上增强定力、养成习惯

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

作风建设是一个永恒课题，必须常抓不懈、久久为功、化风成俗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从人民群众感受最直接的作风问题入手抓作风建设，自上而下、以上率下，以“十年磨一剑”的韧劲持续正风肃纪，体现了我们党持之以恒抓作风建设的坚定决心。当前，“十四五”收官在即，“十五五”谋篇待发，越是关键时期，就越要淬炼作风，必须结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，增强定力、养成习惯，坚定不移把作风建设的各项要求落到实处。

党的作风关系党的形象、关系人心向背、关系党和国家的生死存亡，要始终站在党和国家事业发展全局的战略高度来把握党的作风建设。这是始终保持党的先进性和纯洁性的内在需要。保持党的先进性和纯洁性是一项长期的战略性任务，加强作风建设是保持党的先进性和纯洁性的重要手段和关键举措。党的十八大以来，党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象，以踏石留印、抓铁有痕的决心和韧劲，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。永葆党的先进性和纯洁性，就必须以作风建设新成效推进各项事业，使百年大党在革命性淬炼中始终走在时代前列、永葆生机活力。

这是解决作风方面突出问题的现实需要。作风问题具有顽固性和反复性，克服不良作风不可能一蹴而就。目前，作风积弊还没有完全根除，有些问题依然以变相的形式或地下的状态存在，还有的停留在治标层面，稍不留神就会反弹回潮、隐形变异。只有把作风建设的各项制度规定转化为日常行为，引导党员干部形成良好的行为习惯，是实现作风建设常态化长效化的重要支撑。克服不良作风不可能一劳永逸，培育优良作风也非一日之功。必须通过常抓不懈的刚性约

束，使党员干部在加强调查研究、改进文风、勤俭节约等方面形成行为自觉，将外在约束转化为日用而不觉的行为准则。

增强定力和养成习惯是辩证统一的整体。增强定力是养成习惯的前提，只有思想认识提升、自我约束增强，才能自觉按党的作风建设要求约束言行、形成习惯。同时，只有在养成习惯上下功夫，才能逐渐增强定力，锤炼过硬党性。二者相互联系、互为支撑，共同推动作风建设走深走实。面对作风建设的新形势新要求，要以增强定力引领习惯养成、以习惯养成为筑牢定力根基，推动党的作风建设不断取得新成效。

加强党的作风建设，既是刮骨疗毒的攻坚战，又是固本培元的持久战。新时代加强作风建设的一条重要经验，就是坚持以理论武装凝心铸魂、以坚强党性固本培元、以优良作风激浊扬清。要以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，坚持系统性深学细悟、经常性党性锤炼，以学查改一体推进增强实效。

一是做到系统性深学细悟。必须筑牢思想根基，抓好系统性理论学习，深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，从党的创新理论中汲取党性滋养，保持共产党人的政治本色。大力发扬理论联系实际的马克思主义学风，聚焦作风建设存在的现实问题，把理论学习与思想改造、作风改进统一起来，运用由风及腐典型案例加强警示教育，推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促成。

二是抓好经常性党性锤炼。风气养成重在日常教化，作风建设贵在常抓不懈。需加强经常性党性教育，不断增强党的意识、党员意识、宗旨意识，自觉坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，正确处理是和非、公和私、得

和失的关系，做到以信念、人格、实干立身。通过严肃党内政治生活淬炼坚强党性，开展好批评与自我批评，切实改进思想作风和工作作风。引导全体党员干部把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，修炼共产党人的“心学”，在长期思想磨砺和斗争实践中不断经受考验。

三是切实加强制度建设。在作风建设上，推动党员干部增强定力、养成习惯，最根本、最有效的办法就是从制度建设上抓起。必须深入抓好对党内法规制度的学习，真正做到规矩清、底线明；严格抓好各项制度的贯彻执行，对违反规定的现象露头就打、执纪必严、一严到底，同时强化执纪监督，对失职失责行为严肃问责，做到踏石留印、抓铁有痕；在抓常、抓细、抓长上下功夫，确保规矩抓得紧、真管用，在作风建设规范化、常态化、长效化上不断增强定力、养成习惯，以优良党风引领社风民风。

（执笔：贺霞 汤俊峰）

中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要在一体推进学查改上下功夫，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。

——习近平总书记2025年5月在河南考察时的讲话