

财金视野

财政政策向消费注入强劲动能

2025年年初,《中共中央、国务院关于深化养老服务改革发展的意见》印发,从健全养老服务网络、协调多层次养老服务形态、优化各主体协同机制、强化养老服务要素保障等方面进行了基础制度安排。当前,“银发族”规模不断扩大,应对庞大的老年群体及相应的养老需求,促进养老产业高质量发展,保障“老有所养”“老有所依”“老有所居”,是切实提升老年群体福祉的关键。

党中央高度重视相关工作。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,“积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制”,明确了发展银发经济、健全养老服务体系、关注弱势老年群体等多条路径和举措。

周晓光

随着大数据、云计算、物联网、虚拟现实、人工智能等数字技术的快速发展和广泛应用,依托新技术赋能养老服务体系建设、创新驱动养老产业升级是提高服务供给质量和效率的新着力点。《养老产业统计分类(2020)》中即增加了“养老科技和智慧养老”新门类。工信部、民政部和国家卫生健康委在2021年出台的《智慧健康养老产业发展行动计划(2021—2025年)》就如何在养老领域强化科技支撑作了详细规划。近年来,各类养老健康协同创新中心、智慧健康养老产品、全民健康信息平台等不断涌现,以《全民健康信息平台医疗服务数据采集规范》为代表的规范体系不断完善,我国银发经济活力显著提升,养老产业产品质量不断提高,技术融合水平显著增强,日益增长的养老需求得到极大满足。

在面临巨大机遇的同时,依旧存在一些限制养老产业进一步转型及新产品在老年群体中普及和使用的问题。其一,多数新型养老服务产品较高的使用成本和门槛限制了其普及程度,尤其是对于独居、经济条件有限以及文化程度较低的弱势老年群体,该类产品的可达性低、使用难度大。其二,现有养老产业提供的服务产品对老年人的心理健康关注度较低,老龄产品多样性有待提升。其三,健康平台、数据中心等服务的接入带来了信息泄露风险,衍生出的安全隐患增加,且相关制度约束和监管体系尚不健全。

补上这些短板,科技始终是最重要的抓手。利用创新进一步驱动养老产业升级,是促进产业健康运作、推动银发经济稳健发展的关键着力点。应针对各类新业态、新产品和新模式建立完备的标准规范体系和监督机制。在此基础上,对于企业、科研机构、养老机构等供给侧主体,应在产业生态建设方面加大政策倾斜力度和资金投入规模,依托企业和高校院所,加大大数据、人工智能等新技术在养老服务产品领域的集成创新和转移转化,提升产品和服务的智能化水平,打造产学研融合的创新型养老产业链条。还应利用新技术赋能养老金融,加速养老机构和组织的数字化转型,一方面提升其融资效率和风险预测能力,另一方面借助智能化平台为具备不同需求的老年客户提供更加个性化的产品和服务。

此外,以老年人的真实需求和习惯为导向的产品适老化更为关键。以穿戴式设备为代表的智能养老产品的设计,应当以高精度和易操作为主要设计目标,以更低的使用门槛提高老年人对该类产品的心理接受度,实现子女或医疗机构对老人健康的实时监测以及突发情况的快速响应。基于互联网的医疗服务平台也应当进行适老化调整,简化系统操作流程,并与医疗机构进行联动和数据整合,依托机构更新老年用户健康档案,对老年群体健康状况进行远程有效监督。在此过程中,社区和相关机构应当发挥其主体作用,对该类养老产品和服务进行推广和教学,实现居家—社区—机构多养老模式的协同和互补。老年人的心理健康和精神需求也应得到更多关注。当前已有少数“陪伴型机器人”产品涌现,但消费者反映其普遍存在精度较低、功能单一等问题。随着老龄化程度的加深,企业和科研机构应当加大研发力度,为居家养老群体提供更加可靠、成熟的陪伴类养老产品。

(作者系中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员)

提振消费,需要让百姓有钱消费,也就是增强消费能力,财政资金补贴可以发挥直接、立竿见影的效果。还需要居民具有一定收入水平和经济能力,多渠道增加居民收入,才能让消费升温更持续。

方位扩大内需”列为首项。提出2025年要实施更加积极的财政政策,强调要“更加注重民生、促消费、增后劲”。可以说,新年伊始的“国补”手机热潮只是一个开端,今年财政政策扩大内需、提振消费的力度和效果值得期待。

提振消费,需要让百姓有钱消费,也就是增强消费能力。在这方面,财政资金补贴可以发挥直接、立竿见影的效果。按照安排,今年要增加发行超长期特别国债,持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。加大消费品以旧换新支持力度,进一步扩大政策覆盖范围。目前中央财政已预下达2025年消费品以旧换新首批资金810亿元,支持各地做好政策持续实施的衔接工作,充分保障元旦、春节期间人民群众消费的补贴需求。此外,今年对资金需求量大、社会关注度高的部分领域,扩大实施范围、提高补助标准。一系列政策措施针对性强、支持力度大,显示出更加积极有为的政策取向。

如何把好事办好、实事办实,真正达到提振消费、群众受益的效果?一方面,政策落实要突出便民、惠民,简化补贴流程,提高政策

执行的便利性、有效性,让补贴资金更快、更便捷地直达消费者,提升群众的消费体验。另一方面,要加强资金监管、规范市场秩序。财政资金不能成为“唐僧肉”,要切实管好用好补贴资金,特别是防止和严肃查处骗取套取国家补贴资金、“黄牛”倒卖消费券、商家“先涨价后打折”等违法违规行为。此外,还可以探索补贴政策与金融支持联动,有效放大财政资金撬动效应。

实施更加积极的财政政策,把财政资金用在提振消费的刀刃上,将为扩大内需提供强有力的支撑,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平。

增强消费能力、提高消费意愿,在补贴资金加力支持的同时,根本上还需要居民具有一定收入水平和经济能力。只有多渠道增加居民收入,才能让消费升温更持续。中央明确今年要适当提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准,受到社会的高度关注和点赞。只有加大民生投入,完善民生政策,突出就业优先导向,促进重点群体就业创业,织密扎牢社会保障网,才能更好解决居民扩大消费的后顾之忧,既促进消费升温,又点亮美好生活。

增金华



打造入境游持久吸引力

臧梦雅

越开放,越蓬勃。如今,“China Travel(中国游)”已成为社交网络上持续霸榜的话题。继“City不City”之后,“周五下班去中国”成了海外游客新潮流。

国家移民管理局发布的最新数据显示,2024年,累计查验出入境人员6.1亿人次,同比上升43.9%;全国各口岸免签入境外国人2011.5万人次,同比上升112.3%。过去一年,我国持续扩大开放的诚意,让外国游客“说来就来”成为现实。

入境游火爆的背后,是免签政策持续扩容、国内消费环境不断优化带来的强大吸引力。以往,很多“老外”渴望了解中国的文化、体验中国的美食美景,但碍于语言、支付等问题,很难“说来就来”。现在,有了便捷的应用程序、数字支付方式,越来越多的“老外”来到中国,打开手机一键搞定,语言障碍、支付不畅不再是问题。

外国游客在华旅游便利度显著提升,“支付不见外”是很好的例子。上海实现5.7万家商户、8.5万余台终端支持境外银行卡受理;北京率先实现境外银行卡“直刷”乘坐地铁;重庆重点涉外酒店实现外币兑换服务全覆盖。在入境支付措施持续优化的背景下,“老外”纷纷入乡随俗,有的还学会了在手机上领优惠券“薅羊毛”。

便捷的入境游消费环境,还体现在越来越丰富的入境游供给上。无论是广西桂林推出的梯田农耕文化旅游、乡土文化旅游产品,还是海南三亚为外国游客提供的学习八段锦、体验推拿等康养类旅游服务,针对外国游客的不同需求,“China

Travel”有了更多打开方式。入境游是展示中国形象的重要途径,也是中国从旅游大国走向旅游强国的关键因素。外国游客来得方便、游得舒心,可以更好地感受开放包容、多元创新的中国,也有激发了国内旅游市场的消费活力。进一步巩固和提升中国在国际旅游市场的地位和影响力,离不开与世界各国进行多方合作创新。中国入境游市场的恢复,也将为全球旅游业可持续、包容性发展注入动力。

随着全球旅游市场的回暖和入境政策的持续推动,新的一年,中国入境游市场将迎来更多发展机遇,也面临诸多挑战。近日,国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》,其中明确提出,加强宣传推介和服务保障,用足用好现有过境免签政策和区域性入境免签政策,并适时进一步优化完善。未来,用足用好相关政策,不妨继续从细节入手,优化入境游消费环境。比如,完善景区预约模式、加快基础设施建设、规范外国语言标识、优化离境退税服务等。

越是民族的,越是世界的。对于文化魅力的感受,世界各国人民都是相通的。除了持续优化消费环境之外,还可以深挖优秀传统文化内涵,将传统文化与现代旅游相结合,打造独具中国特色的文旅产品。如此,才能形成深厚持久的文化传播力和旅游吸引力,让“老外”真正领略中华文化的博大精深,爱上“China Travel”。

(中国经济网供稿)



朱慧卿作(新华社发)

安“薪”度新春

近日,北京市人社、住建、公安、法院、检察院等部门协同发力,深入推进“安薪北京”冬季行动。截至目前,已立案查处欠薪案件986件,为1.23万名劳动者追回拖欠工资9600万元。根治欠薪是一项系统性工程,有效保障劳动者安“薪”欢度新春,不仅能增强人民群众幸福感获得感,而且有利于促进春节期间的消费。各地应及时督查落实保障农民工工资支付制度机制情况,对发现的隐患问题及时督促、限期整改。落实农民工工资专用账户联动监管机制,指导企业和银行机构积极落实农民工工资专用账户相关制度,针对“有钱发”“谁来发”“发给谁”“发多少”等关键环节,不断完善专用账户全覆盖监测预警体系。

(时锋)

培育湾区经济新优势

彭晓静

中央经济工作会议提出,深化东、中、西、东北地区产业协作,大力发展海洋经济和湾区经济。湾区经济是以湾区自然地理条件为基础,以发达的港口物流运输为依托,整合周边城市优势异质资源而形成的滨海型区域经济形态,具有创新性、开放性、协同性、外溢性等显著特征,其快速发展对培育区域新的增长极、服务和融入新发展格局、推进中国式现代化具有重要意义。

近年来,湾区经济发展取得了阶段性成效。经济规模不断扩大,粤港澳大湾区经济总量迈入全球湾区第一梯队,GDP总量从2018年的10.8万亿元上升到2023年的超14万亿元,远超纽约湾区和旧金山湾区。发展动能不断增强,粤港澳大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心、高水平人才高地等建设全面推进,鹏城、广州实验室等“国之重器”相继布局,“深圳—香港—广州”科技集群连续四年排名全球第二。发展环境不断改善,粤港政务服务“跨境通办”等措施落地实施,医师、教师、导游等领域职业资格互认。广西北部湾中越边境智慧口岸加快建设,建成后货物可实现24小时不间断、无人化智能化通关。

有成效,也有挑战。全球经济增长放缓、贸易保护主义回潮、国际贸易摩擦加剧、全球供应链调整变化等对湾区经济的

发展联动不足,跨区域产业协作不够。制度差异使要素流动还有障碍,跨区域治理仍有难度等。下一步,应在发展优势、发展空间、规则机制等方面完善相关政策,推动湾区经济高质量发展。

培育湾区经济发展新优势。粤港澳大湾区可通过规划和政策协同,将深圳的创新优势、广州的制造业优势、香港的金融和会计专业服务优势、澳门的营商环境优势等结合起来,跨区域推动产业链创新链资金链人才链深度融合。加快建设各类高水平新型研发机构,集中攻克一批“卡脖子”关键核心技术,明确三地科技创新规则对接与合作方向,推动更多科研成果转化为现实生产力。

拓展湾区经济发展新空间。加强与中、西、东北等地区合作,完善产业在湾区与腹地有序转移的协作机制,产业链供应链分工机制、转出地和承接地利益共享机制。发挥粤港澳综合优势,共同参与共建“一带一路”高质量发展。抓住RCEP生效实施的重大机遇,加快建设西部陆海新通道,深入推进广西北部湾与东盟的深入合作。加强港湾联动发展,如依托沿边临港产业园区和中国—东盟产业合作区,加快构建“粤港澳大湾区—北部湾经济区—东盟”跨境跨区域产业链供应链。

持续提升算力国际竞争力

刘虎沅

工信部最新数据显示,2024年我国在用算力中心标准机架数超过880万,算力规模较2023年底增长16.5%。算力作为数字经济的重要基石,是高端技术应用和创新的核心理念,也是国家安全和战略决策的重要保障,正以前所未有的速度改变着生产生活方式。

算力集信息算力、网络承载力、数据存储力于一体,是计算设备集群或者中心处理各种信息的能力,根据使用设备和提供算力强度的不同,算力可分为基础算力、智能算力和超算算力。发展算力,不仅能充分发掘数据的要素价值,加速数字产业和产业结构数字化进程,赋能传统产业转型升级,而且可以催生新技术、新模式、新业态,有效支撑生物制药、基因技术、金融科技、深海空天、新材料等战略性新兴产业和未来产业发展,助力数字中国建设。持续提升算力国际竞争力,对促进科技创新与产业创新深度融合、助推千行百业数字化转型、培育壮大新质生产力和引领经济社会发展具有重要意义。

当前,我国算力发展还存在一些亟待解决的问题。例如,现有大模型算力效率普遍不高,难以满足

多元应用场景。各地分散建设的算力中心尚未互联互通,没有形成算力网络结构,难以提供足够的算力供给,供需匹配不平衡。此外,随着计算和存储需求大幅提升,算力的能源消耗和温室气体排放持续增长,节能降耗刻不容缓。未来,持续提升我国算力的国际竞争力,须多管齐下,稳妥施策。

加快布局智能算力基础设施,打造完善的智能产业生态。有序引导智能算力基础设施建设,鼓励各方主体探索智能算力中心,结合实际,客观测算算力需求,统筹安排智能算力中心布局。强化算力产业运营模式探索与创新,切实提高算力中心利用率,推动算力产业结构不断变革,共建智能算力产业生态。推动人工智能算力基础设施,凸显人工智能算力底座的重要性与影响力,加强算力基础软硬件自主研发,满足大模型训练、推理需求,加快国产大模型技术攻关。依托算力服务商、训练数据提供方、行业应用伙伴等多方通力合作,建设资源共享、平台共建、价值共创的智能算力产业生态,推动智能算力在互联网、金融、制造等领域持续渗透。

优化算力资源布局,建立全国一体化算力大市场。推动算力资源多元配置,统筹利用政府力量及

市场机制,着力构建全国一体化算力网,建立全国一体化算力大市场,形成统一开放的算力资源共享平台,促进各区域算力设施互通互用、算力中心互联互通,实现通算、超算、智算等算力资源有序流通、共享共用。构建跨区域算力资源调度机制,提高算力资源配置和算力调度水平,统筹中西部算力一体化协同,解决中西部在算力供需方面的不平衡,将时延要求不高的东部数据调度给成本相对更低的西部算力使用,着力提升算力资源利用效率。

强化绿色低碳算力应用,增强绿色算力供给水平。加大绿色算力基础设施关键技术研发,着力构建绿色算力产业基地,着重推广现有绿色节能先进成果,加快已有绿色低碳技术、绿色产品转化应用。探索构建市场导向的绿色算力供给体系,引导数据中心提高清洁能源在电力供应中的比例,推动低功耗芯片等产品应用,促进数据中心节能降耗。加强绿色算力的政策支持,鼓励绿色算力设计、生产和使用,引导企业将绿色发展理念渗透到算力产业的各个环节,促进绿色算力技术的研发、示范和推广应用,加快重点设施绿色升级,布局发展绿色算力产业,为推动算力高质量发展打下坚实基础。