

近日，商务部公布了2024年国家经济技术开发区综合发展水平考核评价结果，杭州经济技术开发区排名第10，连续五年跻身全国前十。从30多年前百业待兴的一片滩涂，到如今活力迸发的产业新城，杭州经开区持续探索产城融合、制造业高质量发展路径，加快构建现代化产业体系，积极布局新兴产业和未来产业，激活优势产业发展动能，打开了创新型经开区发展新空间。

# 产业新城 发展新空间

东望杭州湾，西衔杭州城，南通浙东要地，北延嘉兴上海，在浙江省杭州市钱塘(新)区，坐落着一座新兴产业新城。这里，是杭州经济技术开发区的前身“杭州经济技术开发区”，也是杭州经开区发展的新空间。

如今的杭州经开区在转型升级之路上步履不停，持续加大在科技创新领域的投入力度，全力培育新兴产业集群，打造智能汽车及智能装备、生物医药、集成电路、新材料、航空航天五大优势产业，因地制宜聚焦未来产业，孕育出1个千亿元级和3个500亿元级产业集群，加快实现产业质效、发展动能、开放生态的迭代升级。到2027年，杭州经开区力争实现地区生产总值超2000亿元，规模以上工业总产值突破5000亿元，打造成国际一流的创新型经开区。

## 筑牢优势产业根基

走在杭州市钱塘(新)区街头，杭州经开区的大小园区星罗棋布、企业厂房鳞次栉比，创新创业氛围浓厚。把时钟拨回1990年，杭州经开区的前身“杭州经济技术开发区”还是一片滩涂，芦苇摇曳、百业待兴。

“雨天一脚泥，晴天一身土。办公地点都是租的，杭州经开区可以说是‘一穷二白’的基础上干起来的。”杭州经济技术开发区原党工委、管委会巡视员孙远说，经开区发展初期，对当时艰苦的条件记忆犹新。

30年前孙远来到经开区时，这里的路、水、电都有一条，但全体人员鼓足干劲，坚持用国家级开发区标准谋发展，努力落实了外商投资项目22个，其中就包括部分汽车零部件及相关装备制造企业。这也为后来杭州经开区汽车产业的发展奠定了基础。

“当时的基础设施条件和工业发展需求并不匹配，我们决定将发展重点聚焦在杭州老企业的升级与改造上。”孙远说，1993年4月，杭州经开区被国务院批准设为国家级经开区，成为杭州首个跻身“国家队”的开发区。作为承载杭州工业经济发展的主平台，杭州经开区重点发展传统制造业等基础产业。随着娃哈哈、松下、可口可乐等企业纷纷入驻，成功的招商引资让这里迈出了快速发展的第一步。

2006年以来，杭州经开区坚持产业立区，逐步探索产城融合、制造业高质量发展路径。2007年，杭州经开区接管了萧山东园围垦区面积40平方公里的前进工业园区江东北级区块，并按照“飞地”开发模式打造环杭州湾产业带核心区。

这一招，打开了杭州经开区发展的新局面。此后近8年，杭州经开区在“飞地”区域深耕细作，为实体经济发展筑牢根基。也正是在此期间，长安福特汽车项目落地，成为杭州经开区汽车产业发展的重要里程碑。在龙头企业的示范带动下，福特林肯、吉利等整车龙头企业相继入驻，带动了一批汽车零部件企业集聚，杭州经开区逐渐形成了整车引领、部件带动的“4+N”汽车产业发展格局。

2019年，钱塘(新)区成立，杭州经开区也开启了新的发展篇章。在“八八战略”指引下，杭州经开区加快构建现代化产业体系，持续加大招商引资和项目建设力度，拓展产业多元化发展。在国家战略和优势区位赋能下，杭州经开区积极布局“车药芯化航”五大主导产业，通过优化营商环境、加强人才引育、激活创新驱动等多维举措，建设成为一个集创新活力与产业势能于一体的现代化产业新城。

## 产业生态圈孕育出优势产业

前不久，杭州经开区里的老牌企业杭州九源基因工程有限公司(以下简称“九源基因”)正式在香港证券交易所主板上市。成立于1993年12月的九源基

因，几乎与杭州经开区同龄，也是最早一批落户这里的企业。

“公司1995年落户杭州经开区，1996年便实现厂房开业投产。”九源基因公司董事长傅航表示，30年前，我国生物医药产业正处于起步探索阶段，杭州经开区的生物医药产业也很稚嫩，但九源基因看中的营商环境和发展前景，选择与杭州经开区共同创业，而这一选择也让企业实现飞速发展。

进入新世纪后，生物医药领域迎来发展黄金时期，杭州逐步成为生物医药产业发展的重点城市之一。杭州经开区凭借自身资源优势，积极引入企业和项目，完善产业配套与服务，聚揽高端人才，生物医药产业实现快速发展。九源基因公司在骨科、代谢疾病、肿瘤、血液等领域建立了多元化的产品组合，包括已上市产品8款、在研产品超过10款，销售及分销网络已覆盖1300多家三级医院及3500多家其他医院和医疗机构。

如今，作为浙江省生物医药与医疗器械产业集群核心区，杭州经开区以杭州医药港为主平台，已集聚生物医药企业超1700家，全球药企10强中有7家落户于此。

生物医药产业是关系国计民生和国家安全的战略性新兴产业，各地纷纷将其作为重点战略领域大力推进，行业竞争越发激烈，杭州经开区能脱颖而出关键在于“创新”二字。

“我们以杭州医药港建设为核心，围绕打造生物医药‘万亩千亿’新产业平台的目标，持续深化营商环境‘一号改革工程’，推出创新链、产业链、人才链、政策链、金融链、服务链‘六链融合’发展模式，构筑一流产业生态圈，全力打造全国生物医药产业高地。”杭州医药港管理委员会主任卢建军表示，除了区域内14所高校的智慧资源支持，杭州经开区积极搭建创新平台，落地中国科学院医学所和浙江大学智能创新药物研究院等29个高能级平台，进一步加速科技成果转化，为企业创新提供有力支撑。

企业的成就也成为杭州经开区生物医药产业高质量发展的一面镜子。“在持续探索创新发展路径的过程中，杭州经开区以杭州医药港为主平台，积极布局核酸药、合成生物学、基因与细胞治疗未来赛道。”卢建军介绍，杭州合成生物未来产业先导区已成功入选省级未来产业先导区培育名单。

未来，杭州合成生物未来产业先导区将以智能技术研发、中试放大、产业化落地为主攻方向，整合合成生物创新链、产业链、生态链，着力掌握一批前沿技术，突破一批重大关键技术，研制一批具备国际竞争力的重大战略产品，培育一批行业龙头企业，打造合成生物未来产业集群。

## 优势产业延展产业集群

浙江温州江心屿是瓯江中游的一座小岛，在江心屿西园的园林改造过程中，一块块来自杭州经开区的“发电玻璃”为古朴典雅的园林增添了现代科技元素。

“在西园的改造中，1800余块‘发电玻璃’产品被巧妙应用于建筑屋顶，其装机容量超145千瓦，预计年发电量约14万千瓦时，为岛屿提供绿色能源的同时，美观的玻璃也与古建筑完美融合。”杭州龙焱能源科技有限公司(以下简称“龙焱能源”)董事长兼CEO吴奔介绍，该公司已扎根杭州经开区16年，一直致力于碲化镉薄膜太阳能光伏技术的研发和应用。如今，公司已经成为该领域的领军企业，其研发的碲化镉薄膜小电池实验室光电转换效率达20.7%，标准组件的平均光电转换效率16%，最高光电转换效率17.56%，均处于国内领先水平。

神舟飞天、北斗组网，一个个大国工程背后，离不开新材料的支撑，新材料已成为发展新质生产力、培育未来产业的重要方向，龙焱能源正是杭州经开区布局新材料产业的成果之一。

“事实上，自2020年临江新材料产业园顺利通过认定并跻身省级化工园区以来，工业用地、标准厂房等充足的空间资源，热、电、蒸汽、‘三废’处置等齐备的有利条件，都为杭州经开区新材料产业的集聚化、专业化提供了保障。”钱塘(新)区临江高科园管理办公室主任冯宝林表示，杭州经开区结合已有的产业基础，以“链长制”为抓手，通过强链延链补链，助推企业加速集聚，全力构建完善的新材料产业体系。

“我们不断加大投资环境工作力度，确保投资客商不仅能招得来，还要留得住，更要发展得好，保障项目顺利推进。”冯宝林说，目前，杭州经开区已集聚规模以上新材料企业超90家，吸引了拜耳等多个世界500强企业前来投资，基本形成以化工新材料、高性能纤维、电子信息材料、前沿新材料为主的产业集群。

在这些新材料龙头企业的带动下，杭州经开区正在不断朝着“打造高质量、高竞争力、现代化新材料产业集群”的方向迈进。

## 领军企业集聚成产业链

近日，浙江西子势必锐航空工业有限公司(以下简称“西子航空”)传来好消息，该公司成功中标C919大型客机中机身(含中央翼)装配和零件制造工作包，成为具备制造C919大型客机中机身能力的民营企业。

航空产业代表着制造业高精尖水平的发展方向，C919大型客机是我国具有自主知识产权的喷气式干线客机，彰显着我国在高端制造业领域从追赶超越到超越的成就。

“大飞机承载着几代人的中国梦，西子航空也是逐梦路上的一员。2009年，我们在杭州经开区扎根，并将目光瞄准航空航天这一高端制造领域。”说起与C919的缘分，西子航空总经理田平风表示，15年前，该公司成为C919大型客机机体结构件供应商。15年来，通过不断研发创新，从生产舱门到生产中机身，西子航空的创新能力和制造能力也迈上了新高度。

“制造大飞机确保‘万无一失’还不够，要做到‘万万无一失’，从原材料到产品，对整个生产过程的要求极其严苛。”田平风说，航空零部件对“合格”的定义在于每一个生产细节都安全可控。以此次中标的中机身部件为例，它是整个飞机结构中技术最复杂、制造和装配难度最大的部件之一。为确保项目完成，西子航空计划投资超10亿元建设生产线，预计到2027年实现年产100架的生产能力，释放出杭州经开区在浙江航空制造产业链中的牵引作用。

“西子航空实现创新发展的背后，是整个杭州经开区航空航天产业生态的有力支撑。”前进智造园管理办公室常务副主任陈坚介绍，自浙江明确提出以航空高端零部件、先进材料为重点，做大钱塘航空“万亩千亿”新产业平台以来，钱塘已经集聚了华瑞航空、西子航空、艾美依等10余家航空航天领军企业，涵盖航空零部件制造、航空制造装备生产、航空复合材料、无人机制造与反制等多个领域，形成了一条完整而富有活力的产业链条。

与此同时，浙江大学航空制造高端装备研究中心、浙江省飞机复合材料技术创新中心、钱塘低空智谷研究院等创新载体入驻，为企业创新发展提供了源源不断的动力与技术支持，让整个产业生态充满了创新活力。

随着西子航空C919中机身项目的稳步推进，杭州经开区正一步步将“飞天蓝图”转化为触手可及的现实，向着打造国产大飞机中机身部件重要生产基地的目标前行。

## 来自杭州经济技术开发区的调查

本报记者 李景

国家级经开区调研⑤

## 杭州经济技术开发区

### 聚力发展五大产业

- 智能汽车及智能装备
- 生物医药
- 集成电路
- 新材料
- 航空航天

### 拥有产业集群



### 集聚生物医药企业 超1700家

### 规模以上新材料企业 超90家

### 集聚外资企业 1600余家

### 拥有世界500强投资项目 78个

### 累计实际利用外资 超125亿美元



### 力争到2027年

### 地区生产总值突破 2000亿元

### 规模以上工业总产值突破 5000亿元



# 系统发力竞逐未来产业赛道

蓝庆新

数字经济时代，未来产业的发展已成为衡量一个国家科技创新和综合实力的重要标志。大力发展未来产业，是引领科技进步、带动产业升级、培育新质生产力的战略选择。近年来，国家级经开区把握新一轮科技革命和产业变革机遇，积极布局未来产业赛道，打开了产业发展的新空间和新思路。

未来产业引领着新兴产业的发展方向，为加快传统产业转型升级注入新活力和新动能。培育和发展未来产业，积极利用数字化技术促进制造业智能化和绿色化发展，是推进信息化与工业化深度融合的必然要求，也是加快产业转型升级、增强制造业国际竞争力的重要途径。在世界经济不确定性增强的背景下，我国经济发展面临着严峻挑战，通过培育和发展未来产业打开经济增长新通道，既是把握新一轮技术和产业变革机遇，积极参与全球竞争的战略部署，也是加快建设科技强国、制造强国、网络强国的必然选择。

培育发展未来产业需要破除惯性思维，转变发展思路，创新发展模式，实现发展速度、质量、效益协调统一。对于国家级经开区来说，竞逐未来产业赛道，需要在产业技术政策、产业组织政策、产业配套政策上系统发力。

在产业技术政策方面，支持开展人工智能、算

力算法、6G、深海空天、合成材料、低碳环保等前沿技术的基础性创新和应用，大力推动未来产业研究院、国家产业创新中心等公共创新平台的建设，为各类创新主体特别是创新型中小企业提供高质量的软件与硬件支撑，为技术创新提供载体。充分挖掘前沿产业发展、消费升级、城市精细化治理等需求，为未来产业领域的创新创业提供应用场景，产学研用结合推动技术研发成果转化落地。

在产业组织政策方面，大力推进未来产业集群化发展，充分运用国家级经开区以及各种功能区的优势，因地制宜打造未来产业集群。合理布局生产研发网络和要素供给网络，促进大中小企业在产业链、供应链、创新链上的协同，加快形成从基础研究到产品开发的一体化攻关机制，缩短创新周期，提高创新成果转化效率。

在产业配套政策方面，为未来产业发展营造良好的营商环境，吸引国内外研发资源聚集，为高层次人才提供宜居宜业的便利条件。鼓励财政资金和金融资本向未来产业倾斜，建立未来产业风险投资基金，为创新型中小企业提供更多融资渠道，降低融资成本。

(作者系对外经济贸易大学国际贸易规则研究院教授)



位于杭州经济技术开发区的金沙湖。

(资料图片)