

资的司机连一口饭都顾不上吃，日夜兼程赶往灾区；当地一家拉面馆店主带着人员和食物赶到集中安置点，为寒风中的灾区群众端上热腾腾的饭菜……党员干部冲锋在前，各族群众团结一心，谱写着一曲感人至深的生命赞歌。

常理

当前，救灾工作已经转入安置重建阶段，灾区天寒地冻、空气稀薄，各项工作任务繁重。但越是条件不利，越要凝心聚力、排除万难。各级党委、政府和干部要时刻把老百姓的安危冷暖放在心上，把灾区安定和谐的责任扛在肩上，想尽一切办法确保民众有地方住、有热乎饭吃、有干净水喝、有厚衣服穿、有病能得到及时治疗，想群众之所想，急群众之所急，用真情帮助每一位受灾群众渡过难关。

我们相信，在党中央坚强领导下，在各地各部门通力协作下，我们不仅有直面自然灾害的勇气，更有适应新情况、解决新问题的信心和勇气，一定能打赢抗震救灾这场硬仗。

西藏日喀则市定日县6.8级地震造成重大人员伤亡，牵动着党中央和全国人民的心。当务之急是贯彻落实习近平总书记重要指示，争分夺秒搜救被困人员，最大限度减少人员伤亡，同时严防发生次生灾害，妥善安置受灾群众，加快灾后恢复重建等工作。

一方有难，八方支援。地震发生后，财政部、应急管理部紧急预拨中央自然灾害救灾资金，支持西藏做好地震灾害救灾工作；商务部第一时间启动应急预案，全力保障灾区生活必需品供应；多支国家紧急医学救援队赶赴灾区，与当地医护人员并肩作战，搭建起生命救治的绿色通道；各地纷纷通过调拨救灾物资、调度救援力量驰援等方式，支持抗震救灾工作。各级党委、政府有力组织，各相关部门通力配合，始终坚持人民至上、生命至上，为解救更多被困群众、稳步推进灾后重建奠定了坚实基础。

在灾区，我们看到一幕幕令人感动的瞬间：奔忙一天的武警战士蹲在路边吃着野战方便食品，腼腆地说“把热菜留

## 帐篷里的金融保障

本报记者 代玲 贺建明

在西藏日喀则市定日县长乡森嘎村安置点帐篷上，一条藏汉双语打着“人保财险日喀则分公司理赔点”字样的横幅十分醒目。

看清楚横幅后，包着头巾、身材瘦削的村民米玛径直走进了帐篷。她掏出手机，翻出一条收入到账的信息向农保员次仁卓玛展示。

“农房保险理赔的1.4万元已经收到。”米玛激动地说。

米玛一家四口，收入主要靠丈夫外出务工。1.4万元对她家来说是笔不菲的资金。米玛说，更重要的是，理赔的及时高效，增强了他们重建家园的信心。

站在自家倒塌的房屋前，看着废墟被一处处开挖清理，青稞、牛羊肉等物品被一点点抬出来，米玛眼中悲喜交加。

“家园暂时没了，但希望还在。”米玛说，村民喜欢用自制的土砖建房，在强震面前倒了，还好有党和政府的农房保险政策保障。

自2006年起，西藏试点实施了农房保险政策。如今，全区农牧民都购买了保险。一座农房的保险费仅为140元，其中96%的保费由政府承担。米玛一家只花了5.6元就为自家的房子投保。

地震发生后，中国人保派出150人组成的理赔应急工作组赶赴灾区，按照“特事特办、急事急办”原则，优先落实民生类意外伤害、农房倒塌、农业畜牧灾损的理赔服务。

人保财险日喀则分公司副总经理索朗介绍，他们在集中安置点的帐篷里设立理赔点，农房保险以快赔预赔的形式全力保障受灾群众重建家园，早日恢复正常生活。珠峰保险西藏自治区分公司也第一时间来到地震灾区帐篷安置点，已赔付700多万元。

西藏自治区金融监管局的数据显示，

截至12日12时，西藏保险业已赔加预赔达7047.33万元，其中农房保险已赔加预赔达5314.39万元，意外险已赔加预赔达1416万元。其他商业险种共收到报案74起，已赔加预赔近200万元。

森嘎村村民平措次仁收到了6万元保险赔付款。担心现金放着不安全，他来到农业银行定日县支行设立的安置点上的“帐篷银行”。

“把钱存了，心里就踏实了。”平措次仁说。

地震发生后，中国农业银行在集中安置点设立了“帐篷银行”，通过手工记账和后台作业相结合的方式，让受灾群众就近办理现金存取等紧急业务。

“只要群众有需要，我们会一直在这里，帮大家把钱存好、管好，让大家安心。”农行定日县支行行长白玛加布说，特别是灾后重建工作中，信贷资金发挥着重要作用。

针对灾区情况，农行配足信贷资源，走访受灾群众家庭，详细了解灾后重建资金需求。

措果乡吉翁村村民且增群培经营着一家百货商店。地震前，他向农行定日县支行申请了49.9万元的“商户e贷”用于支付货款。7日早上，他正准备到网点办理放款手续时，遇上了地震。

“没想到，客户经理当天主动‘送货上门’，解决了我的难题。”12日，且增群培再次来到“帐篷银行”办理业务，对农行的雪中送炭赞不绝口。

农行西藏分行通过紧急开辟抗震救灾贷款绿色通道，上门办理信贷业务等方式，全力满足灾区群众的金融需求。截至11日，农行西藏分行累计投放抗震救灾贷款758笔、金额8518万元，为灾区群众和企业恢复生产生活提供了有力支持。

粤西粤北60个县(市、区)113家县级医院。

“反向飞地”模式，是实施“百千万工程”中的创新举措。对口帮扶梅州、湛江、清远等地，广州建成

67个“反向飞地”，企业可将产业链中劳动密集型生产环节转移至相关飞地，研发、营销等环节保留在广州，形成区域内的资源互补和利益共享。广州帮扶梅州工作队队长李明说：“通过这种方式，可以助力企业以‘协作地区成本’拥有‘大湾区服务’、共享大湾区及海外市场，又能带动帮扶地区工业产值增长。”

企业的深度参与为城乡区域协调发展注入市场活力。在揭阳，中交第四航务工程局有限公司携手地方政府，围绕绿色石化与海洋经济两大主导产业布局，打造了一批服务于产业发展的公共设施项目。“我们通过‘投建营一体化’，将资本、技术和管理经验带入项目，最终实现产业链闭环，赋能地方经济。”该公司党委书记、董事长李惠明说。

如今的广东，广大干部群众正深入学习贯彻党的二十大精神，坚持好、运用好、发展好实践中形成的经验做法，持续推进“百千万工程”走深走实，奋力开创全省城乡区域协调发展新局面。

2025年至2027年全国新能源利用率将不低于90%——

# 提升电力系统调节能力

本报记者 王轶辰

国家发展改革委、国家能源局日前印发《电力系统调节能力优化专项行动实施方案(2025—2027年)》提出，到2027年，电力系统调节能力显著提升，各类调节资源发展的市场环境和商业模式更加完善，各类调节资源调用机制进一步完善。通过调节能力的建设优化，支撑2025年至2027年年均新增2亿千瓦以上新能源的合理消纳利用，全国新能源利用率不低于90%。

风电、光伏等新能源具有随机性、波动性和间歇性，其大规模发展对电力系统调节能力提出了挑战。近年来，国家能源局持续加强电力系统调节能力建设。在各方共同努力下，电力系统调节能力不断提升。截至2024年三季度末，全国灵活调节煤电规模超过6亿千瓦，跨省区电力资源调配能力超过3亿千瓦，抽水蓄能累计规模达到5591万千瓦，已建成投运新型储能5852万千瓦/1.28亿千瓦时。

当前，我国调节资源发展也面临着一些挑战和问题。我国年均新增新

能源装机规模突破2亿千瓦，预计“十五五”将延续快速增长态势，大幅增加系统消纳压力。国家能源局电力司有关负责人介绍，2024年前10月，全国风电利用率96.4%，同比下降0.7个百分点；光伏发电利用率97.1%，同比下降1.2个百分点。部分新能源发展较快的省份消纳压力凸显。调节能力建设缺乏统筹优化，存量调节资源未得到充分利用，价格、市场机制有待完善，亟待做好调节资源科学规划建设，加强调节能力规模、布局与新能源发展的衔接，加大力度统筹现有调节资源高效调用。

为应对上述挑战，《实施方案》在编制调节能力建设方案、完善调节资源调用方式、完善调节资源参与市场机制等3个方面提出重点任务。

在编制调节能力建设方案方面，结合新能源增长规模和利用率目标，科学测算调节能力需求，明确新增煤电灵活性改造、气电、水电、抽水蓄能、新型储能、光热、友好型新能源、电网侧和负荷侧调节能力规模，有助

于保障新能源合理消纳利用。《实施方案》科学确定各类调节资源建设目标、布局和时序等有关要求，明确调节能力建设方案是能源电力发展规划的重要组成部分，各省级能源主管部门编制本地区调节能力建设方案，以保障电力系统安全稳定运行和新能源合理消纳利用为目标，合理优化调节能力建设。

在完善调节资源调用方式方面，《实施方案》结合我国电力系统中调节资源利用现状和面临的主要问题，从调节资源的调用机制等方面提出有关举措。在立足现行调度体系的基础上，完善调节资源的分级调度。目前，调节资源的调用对系统需要、调度安全性、技术经济性等统筹考虑不足，对电力市场适应性不足。《实施方案》要求各地区研究提出各类调节资源的合理调用序位，明确调节资源调用原则、优先级等，加强调度序位与电力交易的校核分析，与电力市场共同指导调度运行，实现资源优化配置。

在完善调节资源参与市场机制

方面，科学合理的市场机制是促进各类调节资源效用发挥、实现调节资源大范围优化配置、促进新能源消纳的重要保障。《实施方案》强调完善峰谷电价机制，对电力现货运行地区，通过市场竞争形成合理峰谷价差；对尚未实现现货运行地区，进一步完善峰谷分时电价政策，提升峰谷差价经济激励水平。《实施方案》提出鼓励各地区因地制宜设置备用爬坡、转动惯量等辅助服务品种，建立以调节效果为导向的市场机制，完善区域级辅助服务市场，鼓励建立区域内负荷侧可调节资源的跨省调用和交易机制。

国网江苏电力调控中心总工程师崔玉表示，《实施方案》对规划发展、调度运行、营销市场等专业条线均针对性提出举措，对于科学谋划调节能力3年建设方案、精细完善调节资源调用方式、深入挖潜用户侧调节能力等方面做了细化指导，有助于指导各地各有关单位进一步加强电力系统调节能力建设，支撑新能源高质量发展，助力构建新型电力系统。

(上接第一版)

李求索指出，我国政府可能采取更多措施吸引长期资金入市，包括引导社保基金和养老金增配权益类资产，优化外资投资环境以吸引更多国际资金流入，同时推出更多指数基金和衍生品工具，为投资者提供多样化选择，并加强与投资者的沟通，以稳定市场预期等。

### 维护市场稳定

股市表现直接关系着投资者“钱袋子”，是投资者获得感的重要组成部分。此次中央经济工作会议还提出，稳住楼市股市。专家表示，“稳住

楼市股市”的表述既彰显了对短期经济稳定的高度关注，也明确了通过结构性改革实现长期高质量发展的战略方向。

2024年9月份以来，党中央、国务院在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节、提振资本市场等多方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。其中，中国人民银行更是创设两项结构性货币政策工具，支持资本市场稳定发展。

数据显示，目前互换便利首批500亿元操作已经落地。截至2024年12月16日，已有超200家上市公司及股东获得回购增持贷款，累计回购

增持贷款近460亿元。

李求索认为，新型结构性货币政策工具的运用有助于支持股市表现，证券、基金、保险公司互换便利操作将带来持续的增量资金，尤其在预期偏弱阶段有望起到“稳定器”作用。股票回购增持再贷款助力上市企业积极实施市值管理，增强投资者对企业发展信心。

股市的稳定性不仅直接关系到居民财富效应与投资者信心，还深刻影响中长期资本的流动与配置效率。章俊认为，通过政策托底市场预期，优化资金流动性以及完善市场制度，能够有效增强资本市场的韧性与活力，助力其在服务实体经济、支持

创新发展等方面发挥更大作用。

2024年12月14日，中国证监会主席吴清主持召开党委(扩大)会议，传达学习中央经济工作会议精神，结合全国金融系统工作会议要求，研究部署证监会系统贯彻落实工作。会议强调，坚决落实“稳住楼市股市”重要要求，提升市场监测、预警和应对的前瞻性、主动性，加强境内外、场内外、期现货联动监管，加强对融资融券、场外衍生品、量化交易等的针对性监测监管，加快落实增量政策，持续用好稳市货币政策工具，加强和改善市场预期管理，着力稳资金、稳杠杆、稳预期，切实维护资本市场稳定。



1月12日，湖南省永州市江华瑶族自治县涇天河镇东田社区年糕作坊，村民在晾晒黄年糕。春节临近，年节食品迎来生产旺季。蒋克青摄(中经视觉)

## 福建省“光明使者”陈欠水

“要想从根本上改变贫困人口与残疾人的命运，必须激发他们的内在动力。”经过10多年的探索与实践，陈欠水找到了小额扶贫这条新路。他拿出自己的部分退休金购买牲畜送给贫困户饲养，同时积极筹集资金扩大“造血”工程，帮助数百个家庭走上了脱贫致富的道路。

陈欠水的行动与事迹如同一颗种子，在惠安县土地上生根发芽、开花结果。2012年4月，“陈欠水扶贫助弱”青年志愿服务队正式成立，每月的第一个星期天，他都会带着青年志愿者深入贫困户家庭开展志愿服务活动。13年间，来自39所中学的1500多名志愿者在陈欠水的带领下，为孤老残疾人送去温暖。2022年5月，“陈欠水老党员工作室”挂牌成立，更多老同志、社会主义义、爱心人士等群体加入其中，共同为社会的和谐与进步贡献力量。

本报记者 刘春沐

## 广东深入实施“百千万工程”——

# 奏响城乡协调发展共鸣曲

本报记者 喻剑 杨阳腾

近年来，广东省各地各部门持续推动“百县千镇万村高质量发展工程”(以下简称“百千万工程”)，在探索实践中形成了一套行之有效的经验做法。通过因地制宜抓产业、壮大县域经济、深化新型帮扶协作，广东改革创新活力持续释放。

走进惠州市博罗县观音村的连片田园综合体，成片农业大棚整齐排列，一旁的生态水渠波光粼粼。这里曾是农田灌溉难、产值低的“老大难”区域，如今，通过当地政府引导和市场化运作，已发展成为集现代农业、休闲观光、生态保护于一体的综合示范区。据介绍，现在村里农业合作社吸引了近20户村民加入。村民不仅能拿分红，还能到合作社务工，月收入比以前翻了一番。

观音村所在的环南昆山—罗浮山县域镇村高质量发展引领区，是惠州建设全省县域镇村现代化的样板。惠州市委书记刘吉介绍，2024年以来，引领区在建项目161宗、新签约项目102宗，合计总投资约600亿元。

在推动城乡区域协调发展中，产业

是重要支撑。广东各地结合实际，聚焦特色产业，释放发展潜力。

在汕尾的辽阔海域，一座座高耸的风机缓缓转动，与周围的渔业平台交相辉映，构成了海洋经济蓬勃发展的生动画卷。作为广东省“百千万工程”的重要实践地，汕尾市通过发展“风渔融合”产业，推动中广核“风渔融合”平台、陆基三文鱼养殖基地等标志性项目落地。汕尾市委书记罗伟雄说：“汕尾将奋力做好经略海洋产业大文章。”

县域是城乡统筹发展的关键节点。在全国百强县肇庆四会市，一个涵盖新能源车、新型储能和电子信息的“两新一电”千亿元级产业集群已初具规模；当地还首创玉器“互联网+直播+直播”模式，集聚玉器从业人员近30万人，年交易额超700亿元。四会市委书记翁卓辉说：“我们将不断壮大县域经济，奋力建设千亿元级综合实力强县。”

“通过持续深入推动产业有序转移，粤东粤西粤北县域承接珠三角制造业转移项目超过300个，投资额超过

1100亿元。”广东省发展和改革委员会党组书记、主任艾学峰介绍，广东还专门制定了《关于培育壮大县域特色优势产业提升县域经济综合实力的意见》。

以产业协作推动区域协同，在绿色发展挖掘增长潜力。在位于清远市的广清经济特别合作区内，现代化的工厂鳞次栉比。自成立以来，合作区集广州和清远两市之合力，重点发展绿色工业，已累计引进732个项目，总投资超过2000亿元。“我们把合作区作为承接大湾区产业转移的主战场。”清远市委书记殷昭举说，清远市以绿色工业、生态农业和生态文旅产业为三大引擎，全方位推动县域经济高质量发展。

“百千万工程”实施以来，广东省各地各部门协同作战，大抓产业发展、人居环境建设、公共服务和社会治理、体制机制改革，社会力量参与凝聚起强大合力。特别是新型帮扶协作方面，实现全省57个县(市)及粤东粤西粤北地区全覆盖；“双百行动”促成校地“双向奔赴”，138所高校与86个县(市、区)开展结对共建；73家三甲医院组团帮扶粤东