地处江苏省南京市江宁区的南京江宁经济技术开发 区建区33年来,始终以创新驱动为核心,走出了一条具有 自身特色的创业发展之路。面对科创园区如何发展新质 生产力这一新命题,江宁经开区又怎样因地制宜创新实 现产业能级跃升?

1992年6月18日,江苏省南京市江宁百家湖畔 的一片水塘洼地上,南京江宁经济技术开发区(以下 简称"江宁经开区")挖下了第一锹,从此走上边建 设边招商的开发之路。

成立1年半,集聚了110多个产业项目;成立 5年,初步形成"内成网、外成环"的大交通格局;成立 10年,进出口综合成绩跻身全国前7强……建区

京经济发展主战场、招商引资主力军、科技创新主引 擎、改革开放主阵地,综合发展水平位列全国233家 国家级经开区前列。"江宁经开区管委会主要负责人 说,他们将大力弘扬新时代开发区精神,以创新驱动 为核心,全力以赴抓项目、扩投资、拼经济、促发展, 进一步推进园区高质量发展。

#### 现代产业质效提升

行走在全长27公里的江宁经开区主干道将军大道, 正在建设的中国电建华东科创中心项目、汇川机器人 项目等几十个省市重大项目依次排布,现场热火朝天。

"将军大道像一条黄金跑道,将江宁经开区的重 大产业项目串珠成链,见证了开发区构建现代化产

明的现代化产业体系,推动产业集群发展,园区实现 了从一片阡陌桑田到一座现代化新城的蝶变。

2023年底签约落户江宁经开区的南京讯联流体 技术有限公司仅用6个月时间,就将一片空地变成建 筑面积5.2万平方米的现代化厂房。

"项目是企业在江宁经开区投资建设的智能化 将用于液压产品的研发生产,年产值预计达10 。"南京讯联流体技术有限公司负责人告诉记 者,他们看中了园区齐全的现代产业体系,可以在 "家门口"找到供应商,在"园子里"找到大客户。

来自46个国家和地区的4000多个项目,超800 薛海燕规上工业企业、超1680家高新技术企业、超300家 省级及以上专精特新企业以及紫金山实验室、国家 第三代半导体技术创新中心等高能级科技平台,让 江宁经开区实现"上下楼"就是"上下游","产业园" 就是"产业链",成为园区企业选择落户的信心所在。

2024年,江宁经开区审时度势重构产业路线图,确 定"3+4+1"产业发展体系,包括新型电力系统、绿色智 能汽车、高端装备制造3个支柱产业;空天经济、第三代 半导体、先进通信、生物制药4个战略性新兴产业;未来 健康、未来材料、人工智能、未来网络等一批未来产业。

园区发布发展新型电力产业、打造世界智电谷 行动方案,计划到2030年初步建成具有全球影响力 的"世界智电谷"。

"南京新型电力(智能电网)装备集群是国家首 批先进制造业集群,作为新型电力产业发展的主阵 地,我们正以南瑞集团为牵引,实施'双千亿'计划, 加快推进新型电力系统产业项目落地建设,构建千 亿元级南瑞产业生态圈。"丁瑞波说。

南瑞继保电气有限公司是全球五大电力系统继 电保护设备供应企业之一。在园区以链带链,加快 新型电力产业做大做强的思路指导下,2024年,企业 新投资20亿元,上马智能化电气装备生产线扩建工 程,助力企业发展实现质效提升。

"生产线扩建将助力南瑞继保突破电力控制保 护和工业控制一系列关键技术,达产后可实现新增 产值25亿元。"该公司负责人说。

在江宁经开区穿行,江苏省、南京市重大项目正 马不停蹄封顶验收,新签约项目也在紧锣密鼓破土动 工,记者感受到园区产业迭代的步伐清晰又坚定。

"我们把要素资源向主导产业、链主项目倾斜,扩增 量、优存量、促变量,加快形成大项目'顶天立地',精尖项 目'铺天盖地'的良好发展态势。"江宁经开区负责人介 绍,截至2024年11月底,园区省市区三级重大项目投资任 务已全面完成。园区正在加快构建新型电力系统、智能装 备制造、绿色智能汽车等千亿元级支柱产业集群,培育空 天经济、第三代半导体等百亿元级新兴产业集群。

### 科技创新释放动能

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,推

动科技创新和产业创新融合发展,成为区域经济高 质量发展必选项。走进江宁经开区,紫金山实验室、 天元实验室、东南大学、南京航空航天大学等科创资 源在这里集聚,为园区提供了广阔的创新发展舞台。

"我们通过打造重大创新平台、强化校地融合战 略支撑、加快科技成果转化、优化高质量创新生态、建 设高层次人才培养体系等几个方面来锻造从创新培 育到成果转化的完整链条。"江宁经开区高新技术产 业园管理办公室主任张锐说,江宁经开区科技创新的 多项指标连续多年在国家级经开区中位居前列。

2024年12月19日,南京紫金山科技城正式揭牌 亮相,成为江宁经开区推进科技创新和产业创新深 度融合的又一重要载体。

"紫金山科技城由'未来科技城'更名而来,规划 面积从24平方公里扩至43平方公里,未来将重点围 绕信息通信、空天经济等领域持续发力,力争2030年 产值规模突破3000亿元。"紫金山科技城党工委书记 陈开庆说,紫金山实验室作为科技城创新发展的技 术策源地,将重点推动前沿技术和颠覆性技术加速 涌现;专门成立紫金山科技产业发展集团,加强资本

对于"实验室一产业集团一科技城"三者合作关

系,陈开庆用"三次方"形象比喻。他说,"一次方"是 发挥创新策源功能的紫金山实验室,重点发掘相对 成熟的突破性甚至颠覆性技术成果、瞄准重大科技 验室产业化项目、上下游产业链创新型公司进行投 资,加快推动原创成果的产业化;"三次方"是紫金山 科技城,聚焦城市配套建设和创新生态建设,重点发

> 挥孵化器、加速器和承载的作用。 "新模式形成以'项目入库+概念验证+拨投结 合+基金投资+场景建设'为核心的贯通式服务能力, 以及科技成果转化'边研发边转化边落地'快速迭代 模式,为科技成果转化搭建了产、学、研、用密切合作 的桥梁。"陈开庆说,"三次方"的紧耦合打通了科技成 果产业化全链条中"最初的""关键的"和"最后的"3个 一公里,放大了科技成果的供给、转化和裂变效应。

> 截至目前,紫金山实验室已孵化企业近100家, 紫金山集团深度对接紫金山实验室立项结题的46项 科研成果,其中3个科研成果先后借助"紫金山三次 方"工作体系,以"拨投结合"模式开展产业化。2024 年9月,紫金山科技城迎来全国高校信息通信区域技 术转移转化中心(江苏)落户,标志着其在技术转移 和成果转化方面的重大进展。

> 在江宁经开区,企业不仅是园区经济发展的主 要增长极,也是推动创新创造的生力军。

> 国家级专精特新"小巨人"企业南京埃斯顿自动化 股份有限公司是扎根江宁经开区的老牌企业,从生产 伺服电机起步,已成为国产工业机器人行业龙头企业。

> 走进企业展厅,一款款大小不一的机械臂整齐陈 列,从光伏产业到锂电产业,从物流行业到汽车行业,埃 斯顿工业机器人应用的工业场景极其广泛;走进企业生 产线,偌大的厂房中"站"满机器人,或有节奏地挥舞机械 臂,或精准地运行测试,浓浓科技范儿扑面而来。

> "科技创新是我们实现发展的核心,企业研发投 入常年保持在总营收的10%左右。公司除了持续开 展独立自主研发外,还加大海外并购力度,引进先进 技术补齐短板。"南京埃斯顿自动化股份有限公司执 行总裁周爱林说,目前,企业拥有完全自主化的机器 人控制器、操作系统、伺服系统三大核心技术,机器 人核心部件自主化率达90%以上。

创新推动着企业持续发展。2023年,埃斯顿销 售增长率近40%,国内市场占有率达8.5%。

埃斯顿只是江宁经开区众多创新型企业的代表 之一。近年来,江宁经开区重点实施科创森林厚植 计划,不断完善"科技型中小企业一高新技术企 业一规模以上企业一瞪羚独角兽企业一上市企业' 梯次培育体系,园区科创森林规模持续攀升,拿到 了一份"硬核"成绩单:截至2023年底,江宁经开区 已累计建成省级及以上企业研发机构306家,其中 国家级12家;国家科技型中小企业3809家、国家高 新技术企业1681家、南京市瞪羚独角兽企业174 家、上市企业58家。

### 开放发展向高攀登

2024年12月18日,在菲尼克斯(中国)投资有

南京市江宁经济技术开发区风景优美 本版编辑 王薇薇 郎 冰 闫伟奇 美 编 王子萱

限公司位于江宁经开区的2号基地里,新设立的菲 尼克斯(江苏)新能源汽车投资有限公司正式领取 营业执照,全价值链超级工厂项目正式启动建设。

德国菲尼克斯电气集团是全球工业自动化技术领 域领军企业,1993年落户以来,企业与江宁经开区携手 共进,设立8家独资公司,成为产业科技创新的老朋友。

新项目将打造零部件、成品、供应链三位一体的 高效协同制造基地,整体产能将增长2至3倍。菲尼 克斯电气集团首席执行官、菲尼克斯(中国)投资有 限公司董事长德克·戈利策说,"要不要来中国进行 重大项目投资? 我们的答案很简单:必须来。中国 有我们重视的行业和市场,江宁经开区有高效的服 务和优质的配套,如今的新项目启动建设仅仅是个 开始,未来3年我们还将继续投资"。

2024年,众多外资项目持续投资江宁经开区。 深耕江宁30年的全球健康卫生护理企业金佰利公 司,启动南京工厂三期扩能项目,预计投产后年产值 达20亿元。国际知名快消巨头年产10万吨碳酸扩 产项目也正式启动,投产后,碳酸饮料产品综合生产 能力将超8000万标箱……

目前,江宁经开区累计引入1200多个外资项目,世 界500强投资企业近百家,累计实际利用外资超140亿 美元;2024年1月至11月,实际利用外资6.83亿美元。

外资企业对江宁投下"信心票",源自江宁优质、 高效、便捷的政务服务,更依托这里市场化、法治化、 国际化的营商环境,也是江宁科教资源丰富、产业基 础雄厚、开放平台集聚的生动写照。

"企业到国外参加展览展会,会有相关政策支持 吗?""当前市场竞争激烈,园区能否帮忙对接产业链 龙头企业?"……走进江宁经开区企业服务中心,企 业各类诉求均会第一时间推送到企业服务信息平台 上,工作人员将诉求分类,交付部门处理。

"我们健全了'直办转办、分类办理、全程督办' 问题闭环解决机制,搭建'一口进、一口出、各口独立 运行又相互协同'的服务保障体系。企业遇到'疑难 杂症',我们如今平均3天就能开出'处方',而过去需 要半个月才能处理。"江宁经开区企业服务中心主任 王圣俊说,面对全球竞争日益加剧的市场环境,企业 服务不仅是帮助企业做减法、扫清发展障碍,更要帮 助企业做乘法、降本增效,提高国内和国际市场竞

南京泉峰科技有限公司是我国最大、全球排名 前10位的电动工具及花园工具整理解决方案提供 商。该企业负责人告诉记者,企业海运出口的锂电 类产品,应向南京海事局进行危险品申报,在船期确 定的情况下,一旦遇到出口口岸现场查验,将无法按 时放行,不但增加企业经营成本,且严重影响公司出

企业服务中心了解到该企业发展难题后,与南 京海事局联合现场办公,在泉峰科技厂区内创新设 立海事"信用+智慧"监管场区,聚焦打通"新三样"出 海堵点、难点,畅通出海通道,改变传统的港区现场查 验方式,将港口抽检前移,危险货物集装箱装箱、抽检 查验环节归并至监管场区内,帮助企业迅速进行产品 装箱监管出运。此举可以帮助泉峰科技节省物流成 本约1500万元,运输时间由7天至8天缩短到3天至 4天,为企业扩大出口、快速发展带来更多活力。

"江宁经开区30多年跨越发展,靠的是苦干实 干、敢打敢拼、善作善成和争先领先。未来,我们还 将笃定'撸起袖子加油干'的精神,推动经济运行迸 发活力;激发'越是艰险越向前'的拼劲,推动招商引 资质效提升;保持'咬定青山不放松'的执着,推动科 技创新释放动能;秉持'人民城市为人民'的初心,推 动产城融合协调发展。"南京市委常委、江宁区 委书记、江宁经济技术开发区党工委书记林

南京埃斯顿自动化生产

车间。本报记者 蒋 波摄

## 南京江宁经济技术开发区

拥有

🕋 来自46个国家和地区的

4000多个项目

超800家 规上工业企业

超1680家 高新技术企业

超300家

- 省级及以上专精特新企业 **以及高能级科技平台** 

📦 累计引入

1200多个外资项目

🥡 累计实际利用外资

超140亿美元

截至2023年底

🍘 累计建成省级及以上企业研发机构

306家

📦 国家科技型中小企业

3809家



# 释放高质量发展新动能

发展新质生产力是推动高质量发展的内在 要求和重要着力点,国家级经济技术开发区作 为我国高水平对外开放的主阵地之一,资源集 聚度高、创新能力强、产业基础好,具有因地制 宜发展新质生产力的优势。经开区应着眼长 远,加快推动新质生产力发展,释放高质量发展

科技创新是发展新质生产力的核心要素, 是推动产业转型与变革的内生动力。一方面, 经开区应充分发挥体制和政策优势,整合优质 科技创新资源,形成覆盖从技术研究、应用验证 到成果转化的全链条创新支持体系。通过加快 颠覆性技术和前沿技术突破,催生新产业、新模 式、新动能。另一方面,经开区要坚持以市场为 导向,强化企业创新主体地位,构建拥有自主知 识产权、具有产业化前景和需求的创新企业梯 队。还需加强以企业为主导的产学研深度融 合,健全产权纽带和利益分享机制,打通科技成 果转化"最后一公里"。

产业是生产力的主要载体,科技成果只有 产业化才能成为新质生产力。经开区应充分厘 清战略定位,因地制宜选择产业发展方向,打造 具有竞争力的特色产业体系。要注重"新树发 新枝",在新兴产业和未来产业领域积极布 局。要引导"老树发新芽",应用数智技 术、绿色技术赋能传统产业。应坚持辩 证思维,用数字技术、绿色环保技术 等为传统产业赋能,实现高端化、智能化、绿色 化转型。

经开区应立足开放优势,主动融入国际创 新网络,推动园区内企业通过多种方式引入外 资和先进技术,探索多元化合作模式。应吸引 技术密集型、创新驱动型外资企业入驻,鼓励跨 国企业设立智能制造基地和离岸创新中心,引 进培育高端技术转移、风险投资等领域专业服 务机构,形成开放创新和产业发展互促互进。 支持外资科技企业与国内企业、科研机构协同 开展行业关键技术、共性技术、前沿技术攻关, 在深层次合作中提升整体技术创新能力,助力 新质生产力培育。

健康完善的市场生态是促进新质生产力发 展与良性运行的重要基础。经开区应在产权保 护、市场准入、公平竞争等基础制度建设上下功 夫,形成稳定可预期的市场环境,提升企业信心 和投资意愿。同时,积极对接国际经贸规则,探 索自由贸易政策的联动实施,为园区企业提供 更便利的跨境投融资、贸易和人员流动服务,从 而充分享受"双循环"格局下开放政策红利。应 坚持目标导向与问题导向相结合,围绕企业发 展中遇到的难点、痛点,提供精准化、定制化服 务,从细节上提升市场运行效率,为产业持续健 康发展创造良好条件。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与

技术经济研究所副研究员)