

# 稳步推进服务业开放

服务业高质量发展与民生福祉息息相关。2024年底召开的中央经济工作会议提出,稳步推进服务业开放。此前,国办印发的《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》围绕服务业扩大开放作出系列部署,提出“持续推进电信、医疗等领域扩大开放”“扩大银行保险领域外资金融机构准入”。本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

## 有序放宽服务业准入限制

- 对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。
- 对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。

——《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见》

服务业主要包括哪些领域?为何强调“稳步推进服务业开放”?

## 更好融入全球服务贸易网络

金瑞庭(国家发展改革委对外经济研究所研究员):服务业是与农业、工业相对应的概念,我国服务业范围主要包括除农林牧渔业(第一产业)、工业和建筑业(第二产业)以外的其他行业,基本与第三产业概念一致。

从内容构成看,服务业包含生产性服务业、生活性服务业和公共服务业。从知识和技术含量看,服务业包括传统服务业和现代服务业。传统服务业是为人们日常生活提供各种服务的行业,如医疗卫生服务业、餐饮住宿业、修理业等,具有规模大、发展平稳的特点。现代服务业是依托信息技术、大数据和人工智能发展起来的行业,如电子商务、金融科技、数字创意产业等,具有发展速度快、附加值高的特点,是衡量经济社会发展程度的重要标志之一。

2012年,服务业增加值增长到244856亿元,1979年至2012年年均实际增长10.8%,增速高出同期GDP年均增速0.9个百分点,是1953年至1978年服务业年均增速的2倍。这一时期,服务业增加值占GDP的比重节节攀升,1985年超过第一产业,2012年超过第二产业。

三个着力点。

积极推动服务贸易制度型开放。全面实施跨境服务贸易负面清单,推动建立相应管理制度,负面清单之外的跨境服务贸易按照境内服务及服务提供者待遇一致原则实施管理。加强规则对接和规则协调,促进贸易与投资管理。加强规则对接和规则协调,促进贸易与投资管理。加强规则对接和规则协调,促进贸易与投资管理。

二是完善高水平对外开放体制机制的内在要求。相比货物贸易,我国服务贸易开放程度仍然偏低。稳步推进服务业开放有利于引入国际先进理念、技术和管理经验,促进服务业提质增效,同时倒逼改革,推动相关领域体制机制创新,完善法律法规体系。

三是我国参与全球经济治理的现实要求。随着《区域全面经济伙伴关系协定》实施,我国服务贸易市场准入条件不断降低,服务贸易开放水平持续提高。稳步推进服务业开放,加强同共建“一带一路”国家服务贸易和数字贸易合作,探索在金砖国家、上合组织等机制下扩大服务贸易合作领域,将显著提高我国在全球经济治理新领域的规则制定能力、议程设置能力和统筹协调能力。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

二是完善高水平对外开放体制机制的内在要求。相比货物贸易,我国服务贸易开放程度仍然偏低。稳步推进服务业开放有利于引入国际先进理念、技术和管理经验,促进服务业提质增效,同时倒逼改革,推动相关领域体制机制创新,完善法律法规体系。

三是我国参与全球经济治理的现实要求。随着《区域全面经济伙伴关系协定》实施,我国服务贸易市场准入条件不断降低,服务贸易开放水平持续提高。稳步推进服务业开放,加强同共建“一带一路”国家服务贸易和数字贸易合作,探索在金砖国家、上合组织等机制下扩大服务贸易合作领域,将显著提高我国在全球经济治理新领域的规则制定能力、议程设置能力和统筹协调能力。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

服务贸易已成为国际服务贸易的重要组成部分和新增增长点,稳步推进服务业开放有助于我国更好融入全球服务贸易网络,提升国际循环质量和水平,深化与主要贸易伙伴的利益交融,维护全球产业链供应链稳定,更有效应对外部环境的不确定性。

全球已进入服务经济时代。据不完全统计,服务业创造了全球近2/3的GDP,吸收了全球50%以上外商直接投资,为全球提供了超50%的就业岗位,服务业开放发展是大势所趋。

当前,全球服务业开放发展呈现出一些新特征和新趋势,值得关注。

一是服务业在全球价值链中的地位不断壮大。随着全球经济服务化发展和全球服务业开放水平不断提升,服务贸易对全球贸易增长的贡献率日益提高。世界贸易组织(WTO)预计,到2040年,服务贸易占全球贸易的比重将超30%,比2022年提高近10个百分点。

二是全球服务业开放水平持续提高。一些新兴市场和发展中国家普遍通过放宽外资股比限制、取消资本和投资转让条件、放松外资审查要求等,有效提高服务业外资准入开放水平。同时,持续调整优化边境内规则,着力消除对外资企业的歧视性措施。近年来,非OECD(经济合作与发展组织)国家服务贸易限制指数下降明显,与OECD国家差距不断缩小。例如,越南服务贸易限制指数下降,主要在于其修改了投资相关法规,推动审批改革,取消和简化了1000多项经营条件规定。

三是国际经贸规则重塑的焦点锚向服务业。随着数字全球化和全球贸易服务化发展,服务业在双边、区域贸易投资谈判中的热度逐渐提升,高标准、广覆盖、边境后的服务贸易规则在区域贸易协定中逐步增多。据WTO统计,2000年全球仅有8项区域贸易协定涉及服务业,占总区域贸易协定的比重不及十分之一。2000年以后,区域贸易协定中涉及服务贸易的数量快速增长,2024年服务业协定数量占比超57%。

OECD调查显示,我国制造业开放程度与发达经济体基本处于同一水平,而服务业开放的广度还需进一步拓宽。我国服务贸易进出口额连续10年位居全球第二位,是全球服务贸易增长的重要引擎,但服务贸易占对外贸易总额的比重相对较低,2008年至2023年平均为12.8%,低于同期全球21.9%的平均水平;知识密集型服务业贸易占比不到服务进出口总额的一半,新兴领域竞争优势培育亟待加强;部分服务业限制程度相对偏高,特别是金融保险、视听服务、电信等领域还有一定空间。

新时代新征程,需深刻把握全球服务业开放发展大势,着力推动我国服务业开放迈向更大范围、更宽领域和更深层次,促进“中国服务”加快走向世界。

第一,进一步放宽市场准入,稳步推动服务业制度型开放。随着我国制造业领域外资准入限制措施实现“清零”,服务业成为我国持续扩大开放的重点领域。要持续推动放宽服务业市场准入,健全外商投资准入前国民待遇负面清单管理制度,不断完善跨境服务贸易负面清单。深化服务业管理体制机制改革,加大审批权限下放力度,加快建立简约高效、公正透明、宽进严管的服务业准营规则。

第二,积极对接高标准经贸规则,促进贸易投资自由化便利化。主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则,在竞争中立、环境保护、知识产权等方面加大改革力度,聚焦金融服务、电信服务、专业服务等重点行业领域,创新推出与国际高标准经贸规则对接的制度成果。在电子商务、跨境电商、移动支付等领域塑造和引领国际经贸合作新规则,提升在新兴领域国际经贸规则制定的参与度。

第三,着力推进开放平台建设,加大服务业开放压力测试。以自由贸易试验区(港)、国家服务业扩大开放综合试点示范等开放高地为重点,构建多层次开放平台,赋予更多先行先试权限。充分发挥地方积极性,推动差异化探索实践,制定对标国际高标准经贸规则的配套政策和实施细则。

第四,持续健全风险防控体系,保障服务业开放行稳致远。随着服务业开放水平越来越高,亟需重视风险防控。要坚持总体国家安全观,统筹开放和安全,强化风险意识和底线思维,处理好扩大开放与风险防范的关系,切实完善风险评估、预警和防控机制,构建服务业开放领域风险监控体系,确保服务业放得活、管得住、发展好。

(作者系商务部国际贸易经济合作研究院现代供应链研究所所长、研究员)

从内容构成看,服务业包含生产性服务业、生活性服务业和公共服务业。从知识和技术含量看,服务业包括传统服务业和现代服务业。传统服务业是为人们日常生活提供各种服务的行业,如医疗卫生服务业、餐饮住宿业、修理业等,具有规模大、发展平稳的特点。现代服务业是依托信息技术、大数据和人工智能发展起来的行业,如电子商务、金融科技、数字创意产业等,具有发展速度快、附加值高的特点,是衡量经济社会发展程度的重要标志之一。

从新中国成立到改革开放前,我国大力发展工农业,服务业处于辅助地位。1952年服务业增加值为195亿元,1978年增长到905亿元,1953年至1978年年均实际增长5.4%。这一时期,服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重较低,1978年只有24.6%,比第一产业、第二产业分别低3.1个和23.1个百分点。

改革开放后,服务业全面快速发

电信、医疗、教育等与百姓生活密切相关,扩大开放这些领域目前进展如何?

## 扩大电信医疗教育领域开放

周念利(对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员):2024年底召开的中央经济工作会议提出,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。近年来,我国在电信、医疗和教育等领域已陆续开展试点工作,卓有成效。

深港合作区落实光纤到户操作指引》要求,不得限制合法电信运营企业的接入和使用,保证电信运营企业无偿使用通信基础设施的权利,进一步降低了电信业务的准入门槛。据统计,截至2024年9月,已有2220家电信外资企业获准在华经营电信业务,为我国电信市场注入新的活力。

等试点地区允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和应用,可在全国范围内使用。截至2024年11月,首批6家从事干细胞产业的外资企业已在我国完成营业执照经营范围变更,将人体干细胞技术的开发与应用纳入经营范围。智研咨询发布的《2024—2030年中国干细胞美容行业市场深度分析及投资前景分析报告》显示,我国干细胞相关市场规模逾1200亿元,这一领域未来或将成为吸引外资的蓝海。

也要看到,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点仍面临一些问题和挑战。首先,试点地区数量偏少。其次,试点开放的业务范围较为有限,如互联网和文化领域的开放举措较少,电信领域现阶段仅限于增值电信服务,未涉及基础电信服务,教育领域试点仅开放了高等教育机构的独资试点,未来仍有较大拓展空间。再次,外资的进入可能对相关产业带来一定冲击,目前试点地区遵循“内外资一致”的管理原则,但外资的涌入无疑会增加国内企业的竞争压力。最后,外资准入的配套机制尚不完善,以独资医院开放为例,外资医院进入我国市场需购置大型医疗设备,而目前审批流程较为复杂。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

未来,需持续探索扩大开放试点的地区范围,结合各地的区位优势和产业基础,合理确定试点领域,提升外资引入的有效性,并试点经验推广开放政策和配套措施。进一步扩大开放范围,探索互联网和文化等领域开放路径,开展基础电信开放试点,将外资持股比例提高至50%,或优先开放“无线寻呼业务”。为试点地区中小企业提供税收补贴和创新奖励支持,保障相关产业稳定发展。完善事前和事后配套监管机制,建立安全风险评估和应对措施,最大限度减少潜在风险,筑牢开放发展中的安全屏障。

医疗领域开放试点对于引进世界新医疗技术和服务具有重要意义。2024年9月,商务部、国家卫健委和国家药监局联合发布关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知,进一步开放了独资医院和生物技术两个领域的外资准入。《独资医院领域扩大开放试点工作方案》允许北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳等试点区域设立外商独资医院。2024年12月,鹏瑞利医院获批天津市颁发的第一张外商独资三级综合医院医疗机构执业许可证,成为全国首家正式运营的外商独资三级综合医院,拥有500张床位,引进了国外高水平医疗专家团队,专注于提供健康维持、慢病管理、大病康复等覆盖全生命周期的定制化医疗服务,服务范围辐射京津冀地区。在生物技术领域,北京、上海、广东和海南

等试点地区允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和应用,可在全国范围内使用。截至2024年11月,首批6家从事干细胞产业的外资企业已在我国完成营业执照经营范围变更,将人体干细胞技术的开发与应用纳入经营范围。智研咨询发布的《2024—2030年中国干细胞美容行业市场深度分析及投资前景分析报告》显示,我国干细胞相关市场规模逾1200亿元,这一领域未来或将成为吸引外资的蓝海。

教育领域开放试点是建设教育强国的必然选择。海南省教育对外开放试点走在全国前列,比如费尔德应用科学大学是我国境内首家独立办学的境外高校,该省不仅首创中外合作办学机构,还成为我国唯一开放教育领域准入的试点地区,出台《关于支持海南深化教育改革开放实施方案》,提出在条件成熟的前提下,试点境外工科大学、职业院校在海南独立办学,探索境外高水平企业在海南独资办学。从实践来看,海南省教育对外开放试点不仅为自贸港建设提供了人才支持,而且有利于引入境外先进教育理念和模式,打造我国教育对外开放新高地。

分金融部门并较少对跨境交付的贸易方式作出承诺。2018年对外资金融机构业务范围放宽,在企业征信、评级、支付等领域实现外商国民待遇。在部分自贸试验区,还尝试以负面清单方式推动金融业开放。

目前,境外24家全球系统重要性银行均在我国内地设有机构,境外40家最大的保险公司已有半数进入我国内地。外资机构深度参与我国金融市场,对推动经济发展和畅通国内国际双循环发挥了不可替代的作用。

以保险业为例,外资在我国保险市场已形成独资、控股、合资、参股的经营矩阵,业务范围涉及人寿、财产、养老、再保险、保险资管等。截至2023年底,境外保险机构在我国境内已设立67家营业性机构和70家代表处,外资保险公司总资产2.4万亿元,在我国境内保险行业的市场份额达10%。金融监管总局的数据显示,2018年以来,在华外资保险公司资产增长117%。总体来看,外资加码我国保险市场主要有以下特点:一是通过并购原有合资保险公司的中方股权,实现独资化经营。例如,2019年法国安盛集团

以保险业为例,外资在我国保险市场已形成独资、控股、合资、参股的经营矩阵,业务范围涉及人寿、财产、养老、再保险、保险资管等。截至2023年底,境外保险机构在我国境内已设立67家营业性机构和70家代表处,外资保险公司总资产2.4万亿元,在我国境内保险行业的市场份额达10%。金融监管总局的数据显示,2018年以来,在华外资保险公司资产增长117%。总体来看,外资加码我国保险市场主要有以下特点:一是通过并购原有合资保险公司的中方股权,实现独资化经营。例如,2019年法国安盛集团

我国推动金融业高水平开放成效如何?外资参与会带来哪些机遇和挑战?

## 扩大银行保险领域外资机构准入

李勇坚(中国社会科学院财经战略研究院研究员、中国社会科学院大学教授):多年来,我国坚持自主稳妥有序地扩大金融业开放。2001年,我国加入世界贸易组织(WTO),对金融业进行渐进式开放,逐步放宽外资机构的业务范围和地域限制。党的十八大以来,以自由贸易试验区建设为载体,对金融业制度型开放进行积极探索。

对外宣布完成收购安盛天平财产保险有限公司剩余50%股权,实现全资控股。二是外资金融机构加速在华布局。2024年12月,德国安联集团旗下的资产管理机构安联投资以2.84亿元完成认购国民养老保险股份有限公司发行的约2.28亿股新股,成为国民养老首家外资股东。三是外资保险资产管理公司不断涌现,成为外资保险的一个热点。

无论是提高我国金融业的全球竞争能力,还是更好满足实体经济发展和百姓生活需要,都需扩大金融高水平对外开放。从微观上看,扩大银行保险领域外资金融机构准入,有利于更好满足人民群众养老保障和财富管理需求。以养老保险为例,截至2023年底,全国60周岁及以上老年人口29697万人,占总人口的21.1%,老龄化程度不断加深,亟需加快发展多层次、多支柱养老保险体系。当前,在我国多层次养老保障体系中,三大支柱之间发展不平衡情况仍较突出,在资产负债管理、资产配置、普惠性养老保障服务等方面亟需完善。外资保险公司则在风险管理、养老金产品设计等方面积累了丰富经验,如德国

重点推进外资金融机构准入改革,实行国民待遇。自2020年1月1日起,彻底取消银行、证券、基金管理、期货、人身险领域的外资持股比例限制,大幅减少数量型准入门槛。2018年以来,共批准外资在华设立了100多家各类银行、保险业机构,12家外资控股(含全资)证券、基金管理、期货公司,6家外资企业征信、评级、支付清算机构。同时,已有外资独资保险公司、外资控股理财公司、外资独资货币经纪公司和外资独资保险资产管理公司获批开业。

重点推进外资金融机构准入改革,实行国民待遇。自2020年1月1日起,彻底取消银行、证券、基金管理、期货、人身险领域的外资持股比例限制,大幅减少数量型准入门槛。2018年以来,共批准外资在华设立了100多家各类银行、保险业机构,12家外资控股(含全资)证券、基金管理、期货公司,6家外资企业征信、评级、支付清算机构。同时,已有外资独资保险公司、外资控股理财公司、外资独资货币经纪公司和外资独资保险资产管理公司获批开业。

安联集团是全球最大的保险和资产管理集团之一,有超过130年的历史,此次与国民养老保险股份有限公司深度合作,不仅带来国际视野和专业经验,而且有助于不断提高我国金融资源配置效率,增强国际竞争力和规则影响力。

下一步,可从以下方面稳步扩大金融领域制度型开放,打造透明稳定可预期的制度环境,为外资企业在华拓展业务提供更大便利。一是进一步完善准入前国民待遇负面清单管理制度,在风险可控的前提下,允许内外资金融机构平等参与新业务试点。二是对外资金融机构开展适度差异化监管,进一步提升其在华营商环境。三是坚持引进来、走出去协同,深化跨境投融资服务,帮助出海企业提高跨境支付结算及资金归集效能,推动金融更好服务实体经济走出去。四是完善与金融业开放相关的数据跨境流动等基础制度建设,积极试点推动数据跨境流动制度创新。五是加强金融监管,建好各类“防火墙”,守住开放条件下的金融安全底线。

下一步,可从以下方面稳步扩大金融领域制度型开放,打造透明稳定可预期的制度环境,为外资企业在华拓展业务提供更大便利。一是进一步完善准入前国民待遇负面清单管理制度,在风险可控的前提下,允许内外资金融机构平等参与新业务试点。二是对外资金融机构开展适度差异化监管,进一步提升其在华营商环境。三是坚持引进来、走出去协同,深化跨境投融资服务,帮助出海企业提高跨境支付结算及资金归集效能,推动金融更好服务实体经济走出去。四是完善与金融业开放相关的数据跨境流动等基础制度建设,积极试点推动数据跨境流动制度创新。五是加强金融监管,建好各类“防火墙”,守住开放条件下的金融安全底线。

下一步,可从以下方面稳步扩大金融领域制度型开放,打造透明稳定可预期的制度环境,为外资企业在华拓展业务提供更大便利。一是进一步完善准入前国民待遇负面清单管理制度,在风险可控的前提下,允许内外资金融机构平等参与新业务试点。二是对外资金融机构开展适度差异化监管,进一步提升其在华营商环境。三是坚持引进来、走出去协同,深化跨境投融资服务,帮助出海企业提高跨境支付结算及资金归集效能,推动金融更好服务实体经济走出去。四是完善与金融业开放相关的数据跨境流动等基础制度建设,积极试点推动数据跨境流动制度创新。五是加强金融监管,建好各类“防火墙”,守住开放条件下的金融安全底线。

