

## 房地产周评

## 完善政策机制持续推进城市更新

## 铜

新一轮找矿突破战略行动实施4年来,新增铜资源量超过2000万吨,是“十三五”时期新增铜资源量的2倍。目前,青藏高原形成了4个千万吨级的铜矿资源基地。青藏高原有望成为世界级铜资源基地,将改变我国铜矿勘查开发格局。

本报记者

黄晓芳

中国地质调查局近日发布信息显示,新一轮找矿突破战略行动实施4年来,在青藏高原、黑龙江等地区取得一系列重大找矿成果,新增铜资源量超过2000万吨,是“十三五”时期新增铜资源量的2倍。

铜以纯铜、铜合金、铜化合物等形式广泛应用于电力、家用电器、交通运输等领域,是支撑全球工业链、产业链稳定的战略性矿产,也是新能源、新基建、新产业发展的必需基础原料,被联合国列为七种“全球能源转型关键矿物”之一。

中国工程院院士唐菊兴表示,铜资源储量的新增有利于缓解我国铜矿供应的紧张局面,确保我国铜资源供应链和产业链的安全,对于我国综合碳排放也尤为重要。

目前,我国在青藏高原形成了玉龙、多龙、巨龙一甲玛和雄村一朱诺4个千万吨级的铜矿资源基地。“十四五”时期以来,累计新增铜资源量2000余万吨,预测资源潜力达1.5亿吨。

中国工程院院土多吉表示,青藏高原铜矿资源占全国的三分之二以上,目前的勘查发现仅仅是冰山一角,还有很大的找矿空间和找矿潜力,有望成为世界级铜资源基地,将改变我国铜矿勘查开发格局。

青藏高原铜资源主要分布在班公湖—怒江成矿带、冈底斯成矿带和三江成矿带,是我国重要的铜矿资源战略储备基地。班公湖—怒江成矿带位于青藏高原腹地,被称为“世界屋脊的屋脊”,平均海拔4500米以上。近年来,随着中大比例尺地质填图工作的大规模展开,多龙铜金矿集区、尕斯库勒—嘎拉勒铜金矿集区的找矿突破,引起了众多地质学家的高度关注。目前多龙铜矿资源量已超过2000万吨,新一轮找矿突破新增657万吨。

冈底斯成矿带仅在冈底斯带的东段开展了一些工作,也已经有一些超过千万吨的超大型规模的铜资源基地,该成矿带目前已探获的铜资源量超过4300万吨,有望成为我国第一个能与南美安第斯山媲美的世界级铜矿带。此外,黑龙江多宝山铜矿深部找矿也实现重大突破,新增铜资源量365万吨,巩固了东部铜资源基地的资源基础。

唐菊兴说,对于制造业大国来说,铜是十分重要的关键金属。铜矿在绿色能源开发、利用方面尤其重要,风能、水能、太阳能等都需要用到大量的铜,新能源汽车也需要消耗大量铜资源。

近年来,全球铜产业艰难前行,市场波动较大,铜精矿产量小幅下降,精炼铜供需明显偏紧,铜价震荡上扬。随着我国经济进入“新常态”,铜消费量大幅增长,由原来的净出口国变成全球第一大消费国和净进口国,年均铜消费量占全球50%以上,外采连续10年超过85%。

有关专家表示,未来铜传统消费将保持稳定增长。铜在新能源汽车、光伏等新兴领域有着广阔的应用前景,如纯电动车的单车用铜量是燃油车的4倍,使新能源领域成为我国铜消费新增增长点。

唐菊兴认为,未来铜资源的勘探可以依托大型矿业企业的勘查增储示范,同时已批准的深地国家重大专项也可以为铜矿的勘查增储插上科技创新的翅膀。另外,可以在新区,包括浙闽粤赣、辽吉黑大兴安岭、西藏以及天山阿勒泰等陆相火山岩地区开辟新的铜矿找矿战场。

中国地质调查局有关负责人表示,将持续加大矿产地质调查工作力度,积极引导和拉动地方、企业和社会资本投入,大力推进绿色勘查开发,着力打造一批新的铜矿大型资源基地。

本版编辑 杨忠阳 祝君璧 美编 高妍

当前,我国城市发展已进入城市更新的重要时期。实施城市更新行动,是党中央、国务院作出的重大决策部署,是转变城市发展方式、实现高质量发展的关键举措。扎实有序推进城市更新,能够有效释放投资和消费潜能,促进我国经济持续回升向好,打造高品质生活空间,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。2025年1月3日召开的国务院常务会议对加快推进城市更新工作作出具体部署,支持各地因地制宜进行探索,建立健全可持续的城市更新机制,推动城市高质量发展。

城市更新内容广泛,应始终聚焦老百姓的“急难愁盼”。城镇老旧小区、街区、厂区和城中村等改造,城市基础设施建设改造,城市功能完善,城市生态系统修复,保护和传承城市历史文化等都是城市更新的重要内容。2025年,我国将谋划实施一批城市更新改造项目,全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务,基本完成已排查出老化燃气管道的更新改造任务,基本消除县级城市建成区黑臭水体。持续实施完整社区建设,既有建筑改造利用和老旧小区更新改造、地下管网管廊建设改造、市政基础设施设备更新、城市生活垃圾分类、口袋公园和城市绿道建设、公园绿地开放共享、城市居住区养老服务设施和儿童友好空间建设等民生工程、发展工程。鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅。人民城市为人民。惠民生、暖民心、顺民意始终是城市更新的重要理念。

创新建立工作机制,是推进城市更新工作的重要保障。鉴于城市更新的重要性,有些城市专门成立了城市更新管理部门。湖北省各市(州)均成立城市更新专门管理部门。继武汉市率先成立住房和城乡建设局,其他16市(州)参照武汉市机构、职能等组建住房和城乡建设局,于2024年7月全部完成挂牌。石家庄市成立了城市更新促进中心。专门部门的建立,将有力推进城市更新工作的开展。此外,各地还可进一步加强城市更新绩效考核,以引导城市建立城市更新体制机制、制定方案、推进项目建设、推广经验。还可对考核优秀的城市予以通报表扬和资金激励,这有助于调动各地推进城市更新的积极性。

城市更新应做到“体检先行”“规划先行”。城市体检是城市更新的重要前提。城市更新应坚持问题导向,查找人民群众身边迫切需要解决的问题。应坚持目标导向,找出影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项,体检出的问题就是更

新改造的重点。在城市体检的基础上,建立城市更新专项规划编制和实施体系,有助于明确城市更新目标、策略、空间布局 and 分区分类指引,也能够加强城市更新的资源统筹和产业策划。

城市更新要加强用地保障,盘活利用存量低效用地。完善存量用地管理政策十分必要。实践中,有城市积极探索城市更新片区范围内边角地、夹心地、插花地等零星经营性用地可采用协议出让方式供地;开发价值低、不能实现经济平衡的更新片区,可联动属地辖区内其他出让地,通过带条件、带方案挂牌进行综合开发。这些探索取得了积极成效,对其他城市盘活利用存量低效用地提供了良好借鉴。此外,还可积极探索支持各类实施主体利用存量建筑发展新产业新业态,提升公共服务功能,允许临时改变建筑使用功能。

城市更新要加强资金保障,统筹用好财政、金融资源,完善市场化融资模式,吸引社会资本参与城市更新。城市更新项目通常要在短期之内投入大量资金,而资金投入的回笼靠租金收入或者经营性收入,是相对比较缓慢的。投资大、经营有一定难度,可能会让企业参与城市更新的积极性打折扣,如何激发企业参与城市更新的积极性,需要高

度关注。地方政府资金投入力度可进一步加大,可以探索对城市更新重点领域中长期贷款给予省级财政贴息,或者发行政府专项债支持城市更新。还可组织金融机构、社会资本多渠道融资。以整合多种金融工具,引导开发性、政策性金融机构,设立城市更新资金超市等多种方式支持城市更新。

城市更新具有广阔前景。城市更新将得到政策和资金、土地等方面的大力支持。各地因地制宜在城市更新方面进行创新探索,建立健全可持续的城市更新机制,推动城市高质量发展。对于企业而言,除房企之外,建筑企业、代建企业、物业公司等各类经营主体都可以在城市更新的广阔天地中寻求新发展机遇。



□ 本报记者 吉蕾蕾

## 产业聚焦

## 水润良田保丰收

要想来年收成好,农田冬水得灌饱。连日来,陕西省桃曲坡水库灌区一派繁忙景象:渠道内,流水汨汨;田地间,村民扛着铁锹引水灌溉。“现在渠道都是混凝土衬砌的,水不乱跑,浇地轻松方便。”正在浇灌麦田的渭南市富平县齐村镇方井村村民张立说,冬灌后,地温下降,能控制麦苗生长速度,让根须扎得更深,麦苗长势会更好。

水利是农业的命脉。数据显示,2024年全国粮食总产量1.413万亿斤,这是我国粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤后,首次突破1.4万亿斤大关。粮食丰收的背后,水利发挥了不可或缺的支持和保障作用。

## 灌区建设改造稳步推进

水利部数据显示,近年来,我国持续推动农业灌溉事业快速发展,已建成大中型灌区7300多处,形成了相对完善的蓄水、引水、提水、输水、排水工程网络体系。

灌溉设施进一步完善,灌溉水的利用效率和效益也进一步提升。数据显示,我国农田灌溉水有效利用系数由0.516提高到0.576,耕地灌溉亩均用水量由404立方米下降到347立方米,单方灌溉水的粮食生产力从1.58公斤增加到1.8公斤以上,在农业灌溉用水基本稳定的前提下,保障了灌溉面积和粮食产量稳步增加。

“这些成绩,离不开大中型灌区建设改造稳步推进。”水利部水资源管理司司长于琪洋介绍,“十四五”时期以来,我国已累计实施1880多处大中型灌区改造项目和190多处新建灌区项目,完成后预计可新增、恢复和改善灌溉面积约2亿亩。目前,耕地灌溉面积为10.75亿亩,占全国耕地面积56%的灌溉面积上,生产了全国77%的粮食和90%以上的经济作物。

以内蒙古河套灌区复兴灌域为例,2024年通过渠系改造,对渠道实施防渗衬砌和建筑物配套改造,不仅有效保障了用水需求,还加快了行水速度,灌溉时间缩短了7天至10天。同时,在保障灌溉用水的前提下,每年可实现节水量约1亿立方米,进一步促进水资源节约利用。

大中型灌区早能灌、涝能排,是保障国家粮食生产的主力军。2024年,水利部联合农业农村部印发《全国农田灌溉发展规划》,坚持以水定地,科学布局新增灌溉水源和新发展灌溉面积。依照规划,指导督促地方建立灌区项目库并推进项目的实施落地。

“灌区的建设和改造,为增强重要农产品供给保障能力作出了重要贡献。”于琪洋说,2024年,水利部门围绕实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,新建江西峡江、湖南梅山等7处大中型灌区,对1300多个灌区实施现代化建设改造,完工后将新增恢复改善灌溉面积

7000多万亩,进一步夯实国家粮食安全的水利基础。

## 防灾减灾能力大幅提升

水旱灾害,不仅会对农作物的生长造成直接损害,更关乎农民生计和国家粮食安全。面对日益频发的极端天气事件,农业生产的不确定性风险持续增加。积极做好水旱灾害防御,确保农业增产丰收,离不开水利防灾减灾体系的强有力支撑。

“我国地域广阔,每年都会在不同区域发生洪涝灾害或干旱灾害。”于琪洋介绍,2024年,受厄尔尼诺现象影响,我国汛情全面刷新纪录,局地季节性干旱伴发。2024年年初,为应对可能发生的干旱洪涝灾害,水利部组织制定了应对干旱洪涝灾害的灌区灌溉排水保障部署,有效利用各种水源进行优化调度,加密灾害监测预警,为保障农业生产大局提供有力支撑。

面对西南冬春连旱,华北、黄淮等北方地区严重夏旱的严峻形势,2024年初,水利部门及时启动干旱防御应急响应,派出多个工作组、专家组赴旱区指导,保障灌区农作物时令灌溉用水需求。在抗御西南冬春连旱期间,压减干栏河流域德泽水库下泄流量,留足抗旱水量。在抗御华北、黄淮夏旱期间,黄河、淮河、海河流域控制性水库和引调水工程全面进入抗旱调度模式;南水北调东中线、江西北调、引江济淮等重大引调水工程加大供水力度,为河北、河南、山东等省提供抗旱用水。旱区500多处大中型灌区能引尽引、应灌尽灌,有力保障旱区5700多万亩玉米、大豆等作物播种、出苗等关键时段的用水需求。

在2024年“七下八上”防汛关键期,辽宁、湖南等地发生严重洪涝灾害。为确保农田不受涝,水利部门及时组织灌区多措并举进行排水,同时调度水库拦蓄洪水。据统计,2024年,各级水利部门共下达调度指令3.01万度,将629座(次)大中型水库投入调度运用,拦蓄洪水1471.26亿立方米,减淹耕地1686.54万亩。其中,湖南粮食总产达615亿斤,其中大中型灌区粮食总产占到全省的75.6%,再获丰收。

水利兴,农业稳。于琪洋表示,2025年,水利部将持续做好防洪减灾基础设施建设,深化农村水利改革,推动工程能够长久稳定持续地发挥作用,不断提升农村群众的安全感、获得感和幸福感。

## 加快完善农业节水增效

农业灌溉是第一用水大户,节水潜力最大。在保障灌溉、实现粮食增产丰收的同时,水利部门坚持“节水优先”,结合大中型灌区现代化建设改造,在工程、管理、机制、技术等方面开展了大量农业节水探索,优化水资源调配,全力提升灌溉水资源节约



图为黄河小浪底水利枢纽工程河南孟州市移民安置区。 白水平摄(中经视觉)

集约利用水平。

作为智慧水利建设的重要一环,数字灌区在2024年春灌和抗旱保灌中成效初显,总体提升水资源利用效率约为10%。

在陕西,东雷抽黄灌区通过数字孪生灌区建设实现泵站群统一调度,斗口单方水耗电量下降0.19千瓦时,年节水1500万立方米,年节电2100万千瓦时;在江西宁都县的万亩蔬菜大棚,水肥一体化技术应用后,什么时候该浇水、施肥,都由数字化平台自动完成;在山东位山灌区,通过数字孪生技术实施科学灌溉、精准灌溉,不仅省水还可以有效提高灌区粮食的单产。据测算,位山灌区和同类型的灌区相比,亩产高出20%。

中国灌溉排水发展中心副主任胡孟说,“十四五”期间,在赣抚平原等49个灌区推进数字孪生灌区先行先试。换句话说,就是把现实中的物理灌区搬到计算机中来,通过“数字孪生”让农作物在最需要水的时候实现精准灌溉,在需要排涝的时候实行排涝,实现灌排自如。

前不久召开的中央农村工作会议强调,要坚决扛牢保障国家粮食安全重任,持续增强粮食等重要农产品的供给保障能力。于琪洋表示,下一步,水利部将坚决扛牢保障国家粮食安全的水利责任。一方面,加快完善农业节水增效的制度政策,建立健全科学灌溉制度体系、用水计量监测体系、农业水价政策体系、节水市场制度体系和节水技术及服务体系,促进农业节水增效;另一方面,结合国家水网工程建设,新建一批生态型、节水型灌区,提高灌溉面积和灌溉保障率。加快实施一批灌区的现代化改造,启动一批重点区域排涝工程,持续补齐排灌工程基础设施短板,优先把大中型灌区建设成高标准农田,为新增千亿斤粮食产能作出新的更大的水利贡献。

## 数据显示

## 我国农田灌溉水有效利用系数

由 0.516 提高到 0.576

## 耕地灌溉亩均用水量

由 404立方米 下降到 347立方米

## 关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准,颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》。发证机关:国家金融监督管理总局北京监管局。现予以公告:

中国银行股份有限公司北京创远东路支行  
业务范围:经银行保险监督管理机构或其他有行政许可权的机构批准并经上级机构授权办理的业务。  
批准日期:2024年12月17日  
机构住所:北京市朝阳区创远东路9号院6号楼1层一单元6-1  
许可证流水号:00805795  
机构编码:B0003S211000303  
电话:010-64374725  
发证日期:2024年12月27日  
事由:新证颁发

中国银行股份有限公司北京自贸试验区后沙峪支行  
业务范围:办理人民币存款、贷款、结算业务;办理票据贴现;代理发行金融债券;代理发行、代理兑付、销售政府债券;代理收付款项。办理外汇存款、外汇汇款、外汇贷款;国际结算;代理国外信用卡付款;通过上级行办理代客外汇买卖。总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。  
批准日期:2011年09月19日  
机构住所:北京市顺义区安泰大街6号院13号楼1层102号  
许可证流水号:00805796  
机构编码:B0003S211000262  
电话:010-80480860  
发证日期:2024年12月27日  
事由:迁址更名

## 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》。发证机关:国家金融监督管理总局北京监管局。现予以公告:

中国银行股份有限公司北京大成大厦支行  
业务范围:办理人民币存款、贷款、结算业务;办理票据贴现;代理发行金融债券;代理发行、代理兑付、销售政府债券;代理收付款项。办理外汇存款、外汇汇款、外汇贷款;国际结算;代理国外信用卡付款;通过上级行办理代客外汇买卖。总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。  
批准日期:1988年12月09日  
机构住所:北京市西城区宣武门西大街甲127号1层0102、甲129号1层1-1内0101  
许可证流水号:00805797  
机构编码:B0003S211000085  
电话:010-66422092  
发证日期:2024年12月27日  
事由:迁址

## 关于银行业金融机构终止营业的公告

下列银行业金融机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准予以终止营业,注销《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告:  
终止营业机构名称:中国银行股份有限公司北京怀柔西支行  
机构编码:B0003S211000218  
许可证流水号:008036555  
批准日期:2001年12月29日  
机构住所:北京市怀柔区青春路14号  
终止营业时间:2024年12月30日