



广州新果种苗有限公司打造的室内植物工厂。文阳洋摄

1984年,国务院批准设立首批国家级经济技术开发区,经过40年发展,我国国家级经开区已达233家。2024年10月,习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示,为国家级经开区建设指明了前进方向、提供了根本遵循。立足新的历史方位,国家级经开区如何紧紧围绕推进中国式现代化,勇当改革开放的排头兵?近日,经济日报记者走进多个各具特色的国家级经开区,探访其推动经济转型升级、服务构建新发展格局的实践与探索。

近日,商务部公布2024年国家级经济技术开发区综合评价发展水平考核评价结果。作为我国首批14个国家级经济技术开发区之一,广州经济技术开发区综合排名连续7年居全国经开区第二位,在扩大高水平对外开放方面一直走在前列。

# 在高水平对外开放上先行一步

从广州市中心东行约20公里,就来到广州市黄埔区知识城。这里也是广州经济技术开发区(以下简称“广州经开区”)的所在地。作为我国首批14个国家级经济技术开发区之一,广州经开区自1984年成立以来,因改革而生、因开放而长、因创新而强。40年来,广州经开区坚持对外开放不止步,实现了从蕉林滩涂到粤港澳大湾区“湾顶明珠”的历史性跃升。如今,广州经开区是跨国公司在华投资最密集的区域之一,实际利用外资连续多年居全国经开区第一位。

新时代新起点。广州经开区提出“二次对外开放”,以“二次创业”的昂扬姿态,再次勇立潮头。广州市委常委、常务副市长,广州经开区党工委书记、管委会主任,黄埔区委书记陈杰表示,广州经开区坚持以深层次改革激发创新活力,以高水平开放推动高质量发展,聚力打造大湾区合作核心区、高质量发展引领区、外商投资首选区,全力开创高水平对外开放新局面。

## 用好关键一招

广州经开区拥有千年的海上丝绸之路文化底蕴和良好的对外贸易基础,具有与生俱来的开放基因。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,发展桎梏,构建以制度型开放为引领的对外开放新格局,是广州经开区激活发展新动能的首要落脚点。

制定全国第一部开发区条例,在全国经开区中首个推行土地有偿出让制度,最早探索建立“五区合一”管理体制,获批广东省首个营商环境改革创新试验区、创建全国首个“中小企业能办大事”创新示范区……40年间,广州经开区一项项改革创新经验在全国复制推广,使其成为国家级经开区的领头羊。

一大批国外知名企业纷至沓来,形成强大的产业集聚效应,也推动广州经开区利用外资从“量”到“质”全面提升。截至目前,广州经开区累计设立外资企业超5200家,世界500强企业累计在区内投资项目330个,形成了汽车、新型显示、绿色能源、新材料、美妆大健康五大千亿元级产业集群和高端装备、生物技术、集成电路三大百亿元级产业集群。2023年,广州经开区实际利用外资首次突破30亿美元,连续5年位居国家级经开区之首。

“我们始终秉承‘闯、创、干’的开发区精神,坚持‘一切为了企业,一切为了投资人’的服务理念。”广州经开区投资促进局副局长文日煜说。

广州经开区以优化营商环境改革作为全面深化改革的“头号工程”,先后推出7版改革方案,实施700余项改革举措,成为全球企业投资落地的“首选地”。特别是2024年以来,优化营商环境改革再升级:发布建设广东省营商环境改革试点行动方案,优化“工业快批”审批服务机制的若干措施。

“广州经开区对标国际经贸规则推进制度型开放,建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。同时,高标准推进与港澳规则衔接,推动港澳药械通等制度落地。”广州经开区发展改革局副局长秦东凤说。

随着一系列改革举措落地,广州经开区连续5年居全国经开区营商环境便利度第一位。广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁宇对此深有感触:“因为开发区的人才支持政策和创新氛围,我回国创业的首选便选择了这里。”

如今,行走在广州经开区,林立的产业园、舒适的居民区、繁华的商业中心错落有致,穿城而过的河流与青山交相呼应,描绘出一幅南粤美景。截至目前,广州经开区集聚2万多家科技型企业、2800多家国家级高新技术企业;上市企业达88家,居全国经开区首位。2023年,广州经开区实现地区生产总值超4300亿元,规上工业总产值近9000亿元。

## 搭建合作平台

逢山开路,遇水搭桥。近年来,广州经开区依托高水平国际合作平台建设,不断扩大全球“朋友圈”,促进资本、技术、人才等要素流动,建设更高水平开放型经济新体制。

广州经开区政研室经济研究科科长夏联喜说:“为链接全球创新资源、融入产业体系,我们以中心平台

为基础,从全球范围引进优质资本、关键资源、先进技术,通过引进国际产业合作平台合作,布局海外研发中心,助力企业“走出去”。广州经开区正着力打造中新广州知识城、广州科学城、广州海丝城、广州国际生物岛“三城一岛”战略发展平台;依托中新、中欧、中沙等一批国际合作平台建设,持续拓展与共建“一带一路”国家和地区、RCEP成员国的科技经贸合作。

中新广州知识城是中国政府和新加坡政府跨国合作的标志性项目。中新国际联合研究院是两国共同建设的国际科技创新平台,坐落于中新广州知识城中高新智慧园。研究院自2017年成立以来,聚焦人工智能、生命健康、新能源等六大领域,采用“2+X”开放式合作模式,加速推进科研成果落地转移转化。

中新国际联合研究院常务副院长谢兴华说,研究院实验室已对外开放,可帮助企业降低研发成本,加速科技成果转化。实验室开放是研究院平台作用的具象化体现。研究院目前入驻投资企业62家,为100多家企业提供技术服务,打造形成多层次、多渠道、多元化的院企合作生态。

走进研究院大楼,理科仪器(广州)有限公司的技术人员正在讨论新产品。理科仪器总裁袁麟翥说:“公司主要聚焦高端显微镜设备研发和生产。通过创新模块化结构设计理念,让显微镜各模组能像积木一样自由拼装,以实现高端显微镜国产替代。目前整机国产化率达90%,可提供定制化显微镜解决方案。接下来,公司将推动构建高端显微镜供应链生态。”

“随着对外合作持续深入,广州经开区对外开放层级、水平不断提升,合作形式更丰富,全方位多层次的开放合作格局显现。”秦东凤说。

聚焦区域政策合作搭建中欧合作平台,2021年广州经开区入选国家第三轮中欧区域政策合作中方案例地区,推动德国卡尔蔡司等外资企业深化合作、增资扩产,推动慕恩生物科技等企业与国内职业院校开展“教随产出”合作,实现“产品+技能”联手出海。

聚焦产业合作以及中沙吉赞产业集聚区建设,加快推进中沙合作,广州经开区印发推进吉赞园区建设的工作方案,提出“一区多园、多点发力”的发展路径,加强吉赞园区与沙特其他经济区域联动发展。

通过扩大国际合作,广州经开区以高水平对外开放促进高质量发展。2019年至今,广州经开区新增境外投资项目超240个,覆盖38个国家和地区,对外投资中方协议投资额达40亿美元。

## 转变招商思维

在中高新智慧园A2栋有一间植物工厂,是广州新果种苗有限公司打造的全国首个园艺室内种苗植物工厂。走进其中,只见一排排草莓苗绿意盎然。新果种苗工作人员杨嘉慧介绍,这是公司依托分子育种技术自主研发的全球首款耐高温草莓种苗。

“公司总部位于新加坡,2023年落户广州经开区,致力于打造智慧种业生态系统。”杨嘉慧说,在推进种苗研发的同时,公司积极推进可控环境植物工厂的应用,已在陕西、河南等地建设多个种苗合作工厂,同时将模式扩展至泰国、马来西亚等国家。

从现代农业到生物医药,从新型储能到人工智能,近年来,广州经开区瞄准战略性新兴产业和未来产业,多措并举整合资源优势,积极招引外资项目,推动外资“加码提速”。2024年以来,广州经开区共签约引进35个外资项目,协议投资额约213亿元。2024年1月至10月,广州经开区新设外资企业240家,实际利用外资16.57亿美元;合同利用外资9.87亿美元,同比增长80.68%。

在高质量“引进来”的背后,广州经开区做了什么?转变思维是第一步。“针对重大项目,传统做法往往是依赖政策手段解决资金需求,这并非长久之计。我们需要由扶持思维转向投行思维,聚焦招投联动和产业基金培育,强化资本联动与合作。”文日煜说。2024年上半年,广州经开区新增风投机构26家,新增资金规模约48亿元。

“响应企业所需,破解企业场景应用难题,是激活招商动力的重要举措。”文日煜表示,初创型科技企业经常面临“有技术缺商业、有产品没市场”的难题。为此,广州经开区在招商引资过程中,从“给政策”向“给机会”转变,为技术找场景、为场景找市场。为帮助企业稳订单、拓市场,广州经开区一方面

用活应用场景“机会清单”发布机制,做好项目场景供需对接;另一方面以更大力度推广场景资源,比如在低空经济方面,已完成6条旅游观光航线测试,还将推动生物岛5G自动驾驶应用示范岛等场景资源开放共享。

记者调查发现,在广州经开区积极“引进来”的同时,大量科技企业生根结果,步入高速发展期,“走出去”的意愿强烈。广州经开区知识产权局副局长陈光辉表示,目前出海企业中以科技企业居多,然而海外知识产权布局和储备不足,知识产权纠纷频发成为企业出海过程中面临的主要难题。

广州经开区开展知识产权护航出海工程,启动国际展会知识产权保护服务,指导出海企业加强海外知识产权布局和抗风险能力。“我们联合保险公司在国内首创推出了知识产权海外侵权责任、专利海外布局费用损失险等险种。截至目前,知识产权海外侵权责任总保额达5.6亿元。”陈光辉说。

为优化服务链条,广州经开区推动组建海外知识产权保护专家委员会,形成覆盖63个重点国家和地区的维权网络,为企业提供策略指导、专家对接、海外委托等一站式海外维权服务。

作为全国唯一获国务院批准开展知识产权运用和保护综合改革试验的区域,广州经开区还在知识产权金融服务、国际交流合作等方面先行先试,促进知识产权要素融通发展。

目前,广州经开区已陆续发行全国首单纯专利知识产权证券化产品、全国首单纯商标知识产权证券化产品,发布全国首个科创企业上市知识产权服务规范地方标准等。近两年来,广州经开区年度发明专利授权量、有效发明专利拥有量、中国专利奖获奖数量等核心数据均居国家级经开区首位。

## 强化创新驱动

回顾广州经开区的发展历程,不难发现,创新是其永葆开放的内核要义。目前,广州经开区已建成华南地区最大的孵化器集群,连续5年科技创新能力居全国经开区第一位。

然而,经过多年发展,广州经开区所处区域已从城市边缘地带向中心区转变,土地开发日趋饱和,产城矛盾日益加剧。如何优化产业结构,提升创新力?广州经开区给出的答案是:坚持实体经济为本,围绕“主导产业引领、龙头企业带动、产业生态支撑”,推进新型工业化,高水平建设先进制造业强区。

2015年创办的广州黑格智造信息科技有限公司,短短数年就成长为以3D打印应用和数字化智能制造技术为核心的独角兽企业。在生产测试车间,一排排3D打印机正进行齿科产品全自动化3D打印制造,无需人工值守。“我们已实现全流程软硬件自主研发,可提供高分子材料研发与制造、人工智能算法研发等全链条数字化应用解决方案。”黑格智造总裁武博平告诉记者。

“我们以科技创新推动产业创新,逐步形成了创新型中小企业—省级专精特新企业—专精特新‘小巨人’企业—制造业单项冠军企业的梯度培育,加快建设全国首个‘中小企业也能办大事’创新示范区。”广州经开区经济和信局规划发展科科长张钟晖表示。

大企业如皓月当空,中小企业如满天星辰。截至目前,广州经开区已集聚规上工业企业1334家,涵盖32个工业大类、135个工业中类、297个工业小类;累计培育国家级专精特新重点“小巨人”企业25家,国家级专精特新“小巨人”企业162家,国家级制造业单项冠军企业23家,国家级技术创新示范企业6家。

一个个产业集群在这里脱颖而出。目前,广州经开区已获批智能装备、工业设计2个国家新型工业化产业示范基地,智能制造装备产业集群、有机高分子产业集群2个国家级中小企业特色产业集群。

“我们将继续加大要素资源保障,壮大生物医药与高端医疗器械、特色工艺集成电路与硅光信息半导体、智能装备及机器人、软件与信创、人工智能、低空空天与水上经济六大战略性新兴产业,以应用场景建设为牵引,培育生命科学、人形机器人等未来产业。”张钟晖表示,广州经开区将不断完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系,多维度培育技术、数据、场景等新生产要素,加快构建世界一流企业梯队。

## 广州经济技术开发区

- 是我国首批 14个 国家级经济技术开发区之一
- 综合排名连续7年居 全国经开区 第二位

## 截至目前

- 累计设立外资企业 超5200家
- 世界500强企业 累计投资项目 330个
- 2023年 实际利用外资 首次突破 30亿美元 连续5年位居 国家级经开区之首

## 连续5年科技创新能力 居全国经开区 第一位

- 集聚 国家级 科技型企业 2万多家 高新技术企业 2800多家
- 规模以上工业企业 1334家 涵盖 工业大类 32个 工业中类 135个 工业小类 297个



# 持之以恒推动制度创新

蓝庆新

随着我国经济进入高质量发展阶段,以制度创新引领高水平开放成为我国开放领域的亮点与特色。作为我国改革开放的前沿核心区域,经济开发区在新形势下面临转型发展的新任务。从广州经济技术开发区的发展经验来看,制度创新是促进其高水平开放的重要引擎,为开发区的转型升级进行了前沿探索。

打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,是高水平对外开放的必要途径。党的十八大以来,我国改革开放逐渐进入新阶段,对接并引领高标准国际经贸规则,推进制度改革,构建公平普惠、规范透明的“境内开放”制度体系。我国积极推进自由贸易试验区、自由贸易港以及粤港澳大湾区建设,在各类功能区开展制度创新工作,通过开放经济体制机制改革,建立与国际通行经贸法律规则以及中国高水平开放国情相适应的法律体系,积极参与全球经济治理体系改革,形成了一系列积极有效的制度创新成果,推动贸易投资便利化和自由化,促进营商环境的持续改善,为推动高水平开放和全球化发展、扩大中国国际影响力提供了重要保障。在复杂的国际形势下,我国始终保持持续开放的动能与活力,成为维护全球化的中坚力量。以制度创新推动高水平开放不是一蹴而就

的,必须持之以恒坚持下去。以制度创新升级为基础,创新贸易模式和业态,健全外资准入前后国民待遇制度,精准落实负面清单管理制度等系列措施,推进各类开放区创新升级,探索形成可复制、可推广的改革开放新经验;以优化营商环境为关键,通过持续的制度创新打造可预期、透明化、宜商宜业宜居的稳定发展环境,将制度创新红利与超大规模市场红利相结合,打造“投资中国”品牌,夯实开放新优势;以高标准对接国际规则为抓手,推动与国际高标准区域合作协定有效衔接和互通互容,高质量落实RCEP,积极申请加入CPTPP,扩大金融服务、知识产权、经济技术合作等领域的制度型开放创新,形成高效便捷的制度开放体系;以深化国际合作为突破,构建高水平自贸区和投资协定网络,推动共建“一带一路”高质量发展,主动加强我国在国际经贸规则、标准方面的引领度和参与度;以提升开放制度创新能力为保障,深化“放管服”改革,建立完善中央与地方间的制度改革创新协同机制,排除法律政策堵点,调动各级政府、各功能区开放创新的积极性和创造性,加大数字政府建设,提升开放治理水平。(作者系对外经济贸易大学国际贸易规则研究院教授)



俯瞰广州国际生物岛。李剑锋摄 本版编辑 王薇薇 闫伟奇 美编 吴迪