

看世界

## 欧洲一体化“步履蹒跚”

□ 杨啸林

2025年1月1日，罗马尼亚和保加利亚与申根区其他国家之间的陆地边境管制正式取消，意味着两国全面加入申根区。根据欧洲媒体此前发布的消息，保加利亚还提出加入欧元区的申请，希望在今年年内加速与欧元接轨，罗马尼亚也在等待合适时机启动申请程序。

欧盟、申根区、欧元区均是欧洲区域一体化进程中的重要概念。这三者并非包含关系，其各自囊括的成员范围重合度较高，但也存在一定差异，多少有些剪不断理还乱的意思。最直观的一个表现就是，不少赴欧游客和商务人士时常会搞混申根签证和欧元的适用范围。

要厘清三者间的关系，首先需要回顾一下欧洲一体化的进程。

学界往往将区域一体化划分为5个阶段，包括建立自由贸易区、关税同盟、统一大市场、经济货币联盟和政治联盟。欧洲一体化虽然天赋异禀，一开始就跨越了自由贸易区阶段，但大体上也是照此顺序发展的。

1957年，法国、意大利等6国签署了《罗马条约》，决定取消成员国之间的贸易限制和关税，并统一各国对外关税税率，由此形成了关税同盟。

伴随成员国间经济往来日益密切，1985年6月，欧委会正式提出关于建设内部统一大市场的白皮书，以期真正实现

人员、商品、资本、服务的自由流通。申根区正是在这一阶段应运而生。为进一步消除人员自由流动方面的障碍，同年6月，法国、荷兰、比利时等5国，在卢森堡、法国、德国交界的小镇申根签署了关于人员自由流动的协议，简称《申根协定》，并于1995年正式生效。

在统一大市场初步建立后，组建欧洲经济货币联盟的工作也提上了日程。根据欧委会专门委员会提出的三阶段建立经济货币联盟计划，成员国逐步加入欧洲货币体系的汇率机制，不断协调彼此间的货币政策。1999年1月1日，欧盟国家开始实行单一货币欧元，并在实行欧元的国家实施统一货币政策，由此形成了欧元区。

2002年1月1日，欧元开始以现金形式正式流通，并在同年7月成为欧元区唯一合法货币。

跟随这一体化进程，包括法国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡、西班牙、葡萄牙等不少欧盟国家，也逐步加入了申根区和欧元区。因此，对于大部分的欧盟国家，游客们可以放心地同时使用申根签证和欧元。

真正令人晕头转向的是少数几个不按常理出牌的国家。

第一种情况是跨过加入欧盟这一步，直接加入申根区，代表国家为瑞士、冰岛、挪威和列支敦士登。仅从经济方面考量，这些国家选择不加入欧盟的主要原因，或许可以归结为“有钱任性”。

4个国家本身都拥有丰富的资源和较为完备的工业基础，具有出口和吸引投资的优势。瑞士、冰岛、挪威常年位列欧洲人均GDP排行榜前列，列支敦士登更是位居全球排行榜前列。这些国家此前也相继开展过加入欧盟的公投，但屡次被本国公民否决，因为他们担心

与其他欧盟国家共享资源，会稀释现有的社会福利。但大家对于加入申根区则没什么意见。毕竟这些国家都有着独特的自然风光和丰富的文化遗产，均为欧洲旅游热门目的地，而申根区的身份无疑为其吸引游客提供了更多助力。

第二种情况是加入了欧盟，但是跨过加入申根区这一步，直接加入了欧元区，代表国家为爱尔兰和塞浦路斯。与第一类国家不同，它们的独特操作更多出于“情非得已”的因素。

比如，爱尔兰很早就与英国签署了“共同旅行区”协议，两国人民可以自由出入对方国家。在此情况下，由于英国始终未加入申根区，爱尔兰也只好作罢。毕竟如果单方面加入申根区，再加上和英国的“共同旅行区”协议，就相当于直接把英国变成了事实上的申根区一员，与英国严格管控边境的政策相悖。

此外，还有一部分国家在加入欧盟和申根区后，暂缓加入欧元区的一体化进程。

根据加入欧盟的条款，所有成员国在达到一定经济标准后，都被鼓励加入经济和货币联盟，为能尽早使用欧洲单一货币而努力。当前，保加利亚、匈牙利等入盟国家都在努力达成相应经济标准。但有些欧盟国家比如丹麦、瑞典等，在大众印象里早已符合了相关标准，却常在欧元区外徘徊。

究其原因，保持自身货币政策独立性是最重要的因素。毕竟一旦加入欧元区，本国利率将由欧洲央行主导，货币政策必然受到掣肘。比如，丹麦的农业和牧业较为发达，但其国内市场小，严重依赖出口，一旦失去货币自主权，在对外定价和远期交易上将失去主动性，货币政策应对市场冲击的功能也会受到影响。因此，这些国家在加入欧元区这件事上的态度并不算很积极。

正是因为存在如此多的“例外”，要厘清欧盟、申根区、欧元区成员国间的关系，着实不简单。

不过，这样复杂的关系其实是区域一体化进程中的正常现象。毕竟，即便以谋求区域一体化为目标，各国也依旧需要满足自身利益和本国公民需要置于更高位置。当区域利益和自身利益出现背离时，自然也就出现了差异化的选择。而区域一体化要做的就是平衡成员国利益，在尊重成员国意愿和维护整体团结之间找到平衡。

伴随近年来欧盟陷入“扩员冲动”与“扩员疲劳”并存的怪圈，叠加欧元区经济承压的现状，其向心力正在弱化。发达成员国往往不想再承担过多的集体义务；另一些成员国则深感自身诉求得不到满足，还要为配合主要成员国货币政策而买单。类似英国脱欧、荷兰将寻求退出欧盟移民和难民庇护规则、德国选择党拟鼓吹退出欧盟和欧元区等不同呼声越来越多，一定程度上也限制了欧盟作为一个整体采取行动的能力。

换言之，令欧洲人士困惑的“身份辨析题”只是“题面”，真正的困扰是，欧洲一体化正面临难解之困。



在斯里兰卡这方水土，播撒几捧种子，借助优越的水热和光照条件，作物便可快速生长。

“斯里兰卡拥有独特的自然禀赋，有100多种可食用水果作物，为何收成总是不理想？”斯里兰卡马坎杜拉可持续农业与发展研究中心主任达妮娜·贾亚曼纳多年来心存困惑。

中国、联合国粮农组织与斯里兰卡南南合作项目2023年启动后，中国热带农业专家纷纷入驻斯里兰卡试验田，为这里原本管理粗放的果园带来了新气象。

2024年末，斯里兰卡西南省马坎杜拉中国技术试验田里的菠萝和香蕉，经过一年蛰伏与生长，终于进入挂果期。在33摄氏度的高温里，中国热带农业科学院专家赵增贤指导当地农技人员学习果实套袋技术。

菠萝株矮，香蕉树高。赵增贤时而弯腰俯首，时而爬梯登高，烈日的灼烧常让他睁不开眼。

“为什么给果实套袋？我们从来没想过要这么做。”当地农技人员问。

“将果实与外界隔离，可以有效预防病虫害，减少化学农药的使用，避免阳光和雨水对果实造成损伤，也能防止孔雀、松鼠等野生动物啃食。这有助于提升果实风味，并且保持果面光洁美观、色泽均匀，提高收益。”赵增贤耐心解释道。

斯里兰卡水果产量低、品质欠佳，归根结底是因为现代种植管理技术缺乏普及推广。由于当地从未采用过类似的套袋技术，这片试验田里的数千个果实套袋，是中国专家们特意从国内背来的。

“行李箱一小半是个人物品，一大半装着袋子。用我们的技术和果袋做示范，才能达到最好效果。”他们笑着说。

地不欺人。第一批采用中国种植管理技术的芒果园产量相比之前提升了50%，菠萝预计增产3倍以上，香蕉的品质和产量也明显提升。越来越多农户从起初的怀疑到逐渐信服，再到后来主动把中国专家请到自家田间地头。

试验田10公里开外，农民里尚·普尔纳刚种了5亩菠萝苗。“起高垄是为了防止雨季时作物根系淹水，铺设水肥系统是要精准滴灌、节约成本，密集种植提高单位面积产量，覆盖地膜可以减少杂草、防止水肥流失……这些都助于降低成本、提高产量。”说起中国专家传授的知识，普尔纳如数家珍。

联合国粮农组织驻斯里兰卡代表处官员卡皮拉·穆纳辛哈说，中国专家的贡献非常值得赞赏。“中国专家扎根田间地头，实实在在地传授适应当地需求的农业技术。他们的到来为斯里兰卡农民带来了新希望。”

“我们团队的专家来自香蕉、芒果、菠萝等热带作物领域。他们有所长，涵盖种苗培育、栽培管理、病虫害防控、水肥管理、良好农业规范、农产品加工、农业经济等领域，为当地农技人员和农户进行全流程技术指导。希望丰收增产不断成为当地百姓可触可感的现实。”合作项目中国专家组组长孙德权说。

在这座南亚岛屿的果园里，果实与希望，一同向阳生长。（据新华社电）

陈冬书

印象

□ 蔡淳

## 保加利亚拥抱申根新机遇

2025年1月1日，罗马尼亚和保加利亚正式全面加入申根区。作为欧盟最具潜力的旅游目的地之一，保加利亚要如何抓住全面加入申根区带来的契机，推动旅游产业进一步发展，成为近段时间各界热议的焦点。

加入申根区后，取消边境检查无疑是最直观的变化。对游客来说，这意味着更高效的旅行行程、更便捷的入境体验，尤其对巴尔干地区的旅游合作将产生深远影响。保加利亚旅游经营者协会成员、入境旅游公司“Tandem Tour”负责人丹妮埃拉·斯托伊娃表示，来自美国和亚洲等“远程市场”的游客将从中受益，对于组团出行的游客尤其友好。

从经济角度来看，申根区成员身份预计每年能够为保加利亚旅游业带来约3亿列弗（1保加利亚列弗约等于3.885元人民币）的新增收入。根据测算，2024年保加利亚入境游客人数约为1320万人次，超过2019年的1250万人次。保加利亚旅游信息环境分析与预测研究所所长鲁门·德拉加诺夫相信，全面加入申根区将为保加利亚带来更多游客，预计2025年游客人数将

迎来新一轮增长。

保加利亚酒店和餐饮协会副主席维塞林·纳尔班托夫则认为，加入申根区将显著提升保加利亚的国际形象，为旅游产品的全球推广注入更多动力。

申根区成员资格也进一步增强了旅游业对本国旅游资源的信心。保加利亚旅游部长埃夫蒂姆·米洛舍夫不久前表示，凭借丰富的自然资源、深厚的文化历史积淀以及现代化的旅游服务设施，保加利亚将在欧洲旅游市场中保持强劲竞争力。例如，滑雪小镇班斯科已经成为欧洲滑雪爱好者的热门选择。米洛舍夫认为，开放边界后，市场空间将进一步扩大。

保加利亚还计划进一步拓展产品线，从传统的滑雪度假扩大到水疗和健康旅游，为国际游客提供更多有吸引力的选项。班斯科旅游商业联盟主席马林·比斯特林如此形容：“在这里，您可以在7天内体验7件不同的事情——滑雪、打高尔夫、泡温泉、品尝葡萄酒、参观历史景点和修道院，并尝试当地传统特色美食。”

尽管前景乐观，但保加利亚旅游业也面临一些挑战。例如，滑雪场的基础设施不足就是一个亟待解决的问题。米洛舍夫坦言：“许多游客对班斯科滑雪场的设施提出质疑。很显然，我们需要在提升索道系统和基础设施建设方面采取更多行动。”

与此同时，开放边界可能带来劳动力市场的潜在压力。保加利亚工业资本协会执行董事多布林·伊万诺夫担忧边境开放可能会增加劳动力外流风险，“从第三国吸引的工人可能会在西欧寻找其他工作”。多布林呼吁政府简化吸引第三国劳工的程序，缩短审核时间的同时也降低费用。

有一些人担心，边境开放可能导致保加利亚游客“出走”，尤其是夏季旅游高峰期，本国黑海海滨度假村将面临邻国希腊同类设施的激烈竞争。不过，也有业内人士认为，这种担忧多少有些被夸大了。丹妮埃拉·斯托伊娃认为，以前，保加利亚游客驾车前往希腊的时候，需要在边境长时间排队，但这并未阻挡他们的脚步。所以，问题的关键还是在于旅游目的地能否为游客提供高质量和多样化的旅游产品。纳尔班托夫也认为，保加利亚游客仍然是国内旅游业的重要支柱，未来的主要任务在于改进服务和提高价格竞争力，以稳固这一基础。

总体而言，保加利亚旅游业已具备多样化的资源优势。从滑雪到水疗，从自然风光、文化历史到地道美食，业界预计，在全面加入申根区的新机遇下，保加利亚有望在未来几年内跻身欧洲最具吸引力的旅游目的地之一。



本版编辑 韩叙美 编 吴迪  
来稿邮箱 gjb@jirbs.cn