

# 经济日报

## 改革创新促物流降本增效

中办、国办印发的《有效降低全社会物流成本行动方案》，从全局和战略高度对有效降低全社会物流成本作出部署。作为我国现代物流领域第一份中央文件，《行动方案》对于整个物流业高质量发展具有里程碑意义。

物流连着生产和消费，是现代化产业体系的重要组成部分。有效降低全社会物流成本，对于畅通国内大循环和国内国际双循环、构建新发展格局的重要基础，也是增强我国综合竞争力、推进中国式现代化的重要任务。

党的十八大以来，我国社会物流成本水平总体保持下降态势，社会物流总费用与国内生产总值的比率由2012年的18%降至2023年的14.4%。但是，我国全社会物流成本仍有较大下降空间，《行动方案》提出，到2027年，社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降

至13.5%左右。

深化体制机制改革，是有效降低全社会物流成本的关键所在。《行动方案》聚焦铁路货运、公路货运、物流信息数据等重点领域的深层次问题，提出了一系列改革创新举措，不断加快铁路货运向铁路物流转型，促进公路货运规模化、规范化发展，优化城市货运网络，同时推进物流信息开放互联共享，完善全国统一的物流大市场，为有效降低全社会物流成本注入强劲动力。

促进产业链供应链融合发展，是有效降低全社会物流成本的重要任务。有效降低全社会物流成本的重要前提是保持制造业比重基本稳定。针对我国制造业比重比较高的特点，要深化产业链供应链融合发展，在物流与相关产业的协同创新中实现降成本。要发挥商贸流通体系建设在承接产业链供应链中的作用，加快传统物流服务向供应链服务转型。

构建现代物流体系，是有效降低全社会物流成本的核心目标。现代物流体系意味着高效的物流组织化水平、高品质的服务供给，也是物流领域加快供给侧结构性改革的重要内容。要遵循物流网络规模经济发展趋势，紧扣“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系要求，发挥国家物流枢纽在集聚要素、集成供应链等方面的载体和平台作用，全面优化生产力布局，促进降低物流成本。

有效降低全社会物流成本，不是简单降低运输成本，也不是要压缩物流企业的合理利润，更不是要影响物流从业人员的收入，而是要统筹降低物流成本和现代物流高质量发展，通过调结构、促改革，优化全社会物流资源配置，加强物流各环节协同衔接，全面提升物流体系运行效率，以尽可能少的物流支出实现尽可能多的经济产出，为加快推进中国式现代化提供强有力支撑。

2024年12月29日 星期日  
农历甲辰年十一月廿九

ECONOMIC DAILY

今日12版  
经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15140期(总15713期)

### 完善政策体系 壮大主导产业 海南三亚优化营商环境 促进企业发展壮大

（记者夏先清、杨子佩）近年来，海南省三亚市持续强化制造立市战略定位，着力培育新动能新优势、推动新旧动能转换，加快培育新质生产力。数据显示，今年前11个月，开平市规模以上工业增加值同比增长9%，高于全省0.9个百分点。制造业投资增长29.2%，高于全省4.6个百分点。

通过申请餐饮店“一件事”联办服务，落户三亚市天涯区的餐饮店主高登福体验到了政府部门帮办服务的便利。“过去开餐饮店办理相关手续要40多天，这次申请当天就办好了，太方便了。”

三亚市营商环境建设局党组书记、局长牛晶晶介绍，当地坚持多个部门综合发力、多个环节协同运转，深入企业调研，急企业所急、解企业所盼，推动营商环境越来越好。

据介绍，三亚市营商环境建设局完善涉企服务体系，开展1000多家企业高质量发展大调研大服务行动。统筹协调各级各部门296名领导干部担任包联员，主动联系企业了解诉求，力争“有求必应”。同时，减少政府对企业生产经营的干扰，各部门赴企业调研或召集企业开会，须通过“涉企活动统筹监测系统”登记预约。开展“综合查一次”执法检查，精简合并各项执法检查活动。加强政策兑现保障，在“海易兑”平台设立三亚旗舰店，引导企业用足、用好、用活政策，解决好企业经营发展、员工子女教育、人才政策申领等各类问题。今年以来，推动各部门兑现惠企政策资金5.16亿元。

三亚市委副书记、市长陈希表示，当前，三亚市正处在打造海南自贸港建设新标杆的关键时期，要持续深化“放管服”改革，争创最优营商环境，提升城市发展能级，不断筑牢经济社会稳中向好发展的基础，为海南自贸港建设多作贡献。

（记者夏先清、杨子佩）近年来，河南省开封市持续强化制造立市战略定位，着力培育新动能新优势、推动新旧动能转换，加快培育新质生产力。数据显示，今年前11个月，开平市规模以上工业增加值同比增长9%，高于全省0.9个百分点。制造业投资增长29.2%，高于全省4.6个百分点。

通过申请餐饮店“一件事”联办服务，落户三亚市天涯区的餐饮店主高登福体验到了政府部门帮办服务的便利。“过去开餐饮店办理相关手续要40多天，这次申请当天就办好了，太方便了。”

三亚市营商环境建设局党组书记、局长牛晶晶介绍，当地坚持多个部门综合发力、多个环节协同运转，深入企业调研，急企业所急、解企业所盼，推动营商环境越来越好。

据介绍，三亚市营商环境建设局完善涉企服务体系，开展1000多家企业高质量发展大调研大服务行动。统筹协调各级各部门296名领导干部担任包联员，主动联系企业了解诉求，力争“有求必应”。同时，减少政府对企业生产经营的干扰，各部门赴企业调研或召集企业开会，须通过“涉企活动统筹监测系统”登记预约。开展“综合查一次”执法检查，精简合并各项执法检查活动。加强政策兑现保障，在“海易兑”平台设立三亚旗舰店，引导企业用足、用好、用活政策，解决好企业经营发展、员工子女教育、人才政策申领等各类问题。今年以来，推动各部门兑现惠企政策资金5.16亿元。

三亚市委副书记、市长陈希表示，当前，三亚市正处在打造海南自贸港建设新标杆的关键时期，要持续深化“放管服”改革，争创最优营商环境，提升城市发展能级，不断筑牢经济社会稳中向好发展的基础，为海南自贸港建设多作贡献。

### 多方协同发力 壮大主导产业

强化平台建设，开封市积极夯实产业向“新”基础。在河南中联重科开封工业园区，通过引入智能化生产线，每5分钟就有一台中大型拖拉机下线。园区负责人李伯堂说，今年前三季度，产量达8200余台，同比增长65%左右。目前，开封市拥有省级高新区5家，在新能源汽车、高端装备制造等产业领域新建市级创新平台43家，开封精细化工开发区获批省科技成果转化示范区。

聚焦主导产业持续延伸产业链条，是开封强化制造立市战略定位的重要举措。近年来，开封鼓楼区结合产业发展现状，明确以生物医药为主导产业，以项目建设为抓手，推动园区转型升级。鼓楼区副区长兰国强介绍，一批批医药项目相继落地，延伸了产业链条，加快了生物医药健康产业集聚发展。

同时，开封市不断提升网上服务能力和办事效率，加大办事环节精减力度。目前，市本级涉企政务服务事项共1800项，“全程网办”事项1716项，占比95.3%。

开封市委书记高建军表示，将加快产业链优化、竞争力重塑、价值链跃升，推进产业质量变革、效率变革、动力变革，着力构建体现开封特色和优势的现代化产业体系。

### 全年粮食收购预计达8400亿斤左右——

## 做好粮食流通大文章

本报记者 刘慧

民以食为天，粮食安全是国家安全的基础。今年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，库存充裕、供应充足，市场调控有力，“中国饭碗”端得更牢。在稳产基础上，新的一年，要把握关键、精准发力，做好粮食流通这篇大文章。

### 推动粮价保持在合理水平

收购是粮食产业链供应链的关键环节。做好粮食收购，能够助力农民把“好收成”转化为“好收入”，充分保护和调动农民种粮积极性。国家粮食和物资储备局局长刘焕鑫表示，要统筹做好市场化收购和政策性收储，维护粮食市场稳定，推动粮价保持在合理水平，牢牢守住农民“种粮卖得出”底线。

在黑龙江省齐齐哈尔市富裕县塔哈镇大哈柏村，种粮大户王永江今年种了近900亩玉米，平均亩产1600多斤，比去年提高300斤。王永江说，玉米以每吨2060元的价格卖给当地一家中储粮直属库，售粮款及时打到了自己账户上。

国家粮食和物资储备局最新数据显示，今年全年粮食收购量保持在较高水平，预计达到8400亿斤左右。新季秋粮收购进度快、购销活、库存增。截至目前，已累计收购新季秋粮超3700亿斤，较上年同期快10%左右。南方地区中晚稻收购已接近尾声，东北和华北地区玉米收购进入春节前农户售粮高峰。

据介绍，今年政策性收购切实发挥了兜底线、稳预期作用。夏粮收购期间，小麦价格保持在最低收购价格以上，未启动托市收购。中晚稻上市以来，先后在河南、江苏、黑龙江和安徽4省份启动



最低收购价执行预案，共布设收储库点228个，总仓容1136万吨，目前已收购最低收购价稻谷100多亿斤，较好满足了农民售粮需求，稳定了市场预期。

中储粮集团公司等涉粮央企、地方粮食骨干企业主动服务调控政策，充分发挥仓容、资金、渠道、人才、管理等多方优势，增强市场购销活力，带动形成多元主体踊跃入市的良好局面。“我们公司主要依托梨树县优质玉米资源，从事酒精加工，年加工玉米100万吨，目前已收购玉米30万吨。”吉林新天龙实业股份有限公司副总经理王宪波说，带动周边农民就近就地销售玉米，节省运费，每吨玉米能多卖30元至40元。

### 助力产粮大县向强县转型

县域经济是国民经济的基本单元，产粮大县是保障国家粮食安全的主力军。中央经济工作会议和中央农村工作会议均强调要壮大县域经济。刘焕鑫表示，要深入实施优质粮食工程，大力推动主产区发展粮食产业，增强内生动力。产粮大县应依托当地粮食资源优势和产业基础，推动县域内产业要素围绕粮食产业链集聚，形成区域内品牌化、集约化、规模化发展局面，推进兴县、强县、富民一体化发展。

安徽省阜南县在推动粮食产业高质量发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴方面探索了一条新路。阜南县委书记李云川介绍，该县以优质粮食工程为抓手，引进中化农业、滨州中裕食品公司等龙头企业，推动小麦全产业链融合发展，完成优质小麦示范种植一规模化种植一就地加工转化“三步走”，粮食产业集群不断壮大，让更多产业增值收益留在了县域。

(下转第二版)

### 导读

“亮码检查”提升行政执法效能	2版	科普法新装上阵展新风	5版
筑牢首发经济发展底座	6版	丰富产品抢抓冰雪消费新机遇	7版
“1米好物”的走红卖点	9版	培养更多创新型技能人才	10版

□ 本报记者 黄鑫

### 中国经济新看点

## 各地积极发展新质生产力

浙江印发工业母机产业发展实施方案，海南支持建设智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，上海聚力促进新材料产业发展，安徽聚焦量子科技、空天信息、通用智能等重点领域发展未来产业……今年以来，多地加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，推动科技创新与产业创新深度融合，积极发展新质生产力。

### 强调科技创新引领

以科技创新为核心的高技术制造业是今年经济发展的强劲动力。国家统计局数据显示，今年前11个月，规模以上高技术制造业增加值同比增长9%，增速明显快于规模以上工业增长；高技术产业投资增长8.8%，明显快于全部投资增长；数字经济产业发展向好，随着数字化转型持续深入，数字产品生产和数字服务提供增长较好。

科技创新是发展新质生产力的核心要素，也是推动明年经济稳定增长的引领力量。赛迪研究院院长赵刚认为，在高端装备、机器人、新材料、新能源、人工智能、低空经济、生物制造等领域的新技术新产品创新，将在明年培育出更多新的经济

增长点，实现中央经济工作会议提出的“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”。

科技创新能催生新产业、新模式、新动能。赛迪研究院政策与法规所助理研究员康莹介绍，在各地因地制宜发展新质生产力的举措中，科技创新发挥着主导作用。

比如，广东推进产业科技互促双强，坚持制造业当家，加快建设现代化产业体系。一方面，用好工业技改、数字化赋能等手段，大力推动传统产业改造升级；另一方面，部署战略性新兴产业集群和未来产业集群。

山东作为全国唯一拥有全部41个工业大类的省份，以科技创新和管理创新为动能，加快传统产业迭代升级步伐。牢牢抓住制造业单项冠军这个“牛鼻子”，深化制造业产业链“延链、补链、强链”。在第八批制造业单项冠军企业名单中，山东以总量237家成为“单项冠军”第一省。

“我国经济正处在转型升级关键期，各地

区各部门积极推进科技创新，加快产业创新步伐，培育壮大新质生产力，为经济发展注入了新动力。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

### 注重数字技术赋能

数字技术是培育和发展新质生产力的动力引擎。中国互联网络信息中心发布的《生成式人工智能应用发展报告(2024)》显示，我国初步构建了较为全面的人工智能产业体系，相关企业超过4500家，核心产业规模已接近6000亿元，产业链覆盖芯片、算法、数据、平台、应用等上下游关键环节。

人工智能融合应用不断拓展。中国信息通信研究院发布报告指出，人工智能赋能新型工业化向纵深发展，呈现“大小模型协同”“两端快、中间慢”等阶段特征。

“数字技术是培育新质生产力的重要动能。”腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾认为，近年来，我国互联网企业整体合规水平、发展质量、内部管理和社会贡献有

质的提升。自2018年以来，腾讯累计投入逾3000亿元用于研究开发，生成式人工智能大模型“混元”已落地逾700个业务场景，数字化能力输出到数百万家各行业伙伴。

360集团创始人周鸿祎表示，人工智能技术作为打造新质生产力的核心引擎，对数字经济发展和数实融合有重要推动作用。各行业应加大对人工智能技术的研发投入，积极联合产业链上下游促进企业重塑、业务重塑，找到工作流程中的卡点和堵点，用人工智能大模型能力将其解决，使大模型成为各行各业提升效率和降低成本的关键驱动力。

浪潮通用软件有限公司总经理魏代森认为，人工智能作为新质生产力的重要组成部分，成为推动新一轮产业变革、重塑竞争格局的关键力量。作为企业软件与云服务提供商，浪潮将以“人工智能优先”策略为核心，全面提升产品智能化能力，助力企业、行业加快释放数字生产力。

(下转第三版)

本报北京12月28日讯(记者李芃达)今年以来，我国工业经济运行总体平稳，预计全年规模以上工业增加值同比增长5.7%左右，制造业增加值占GDP比重保持基本稳定。这是记者在日前召开的全国工业和信息化工作会议上获得的消息。

C919累计交付14架，300兆瓦级F级重型燃气轮机点火成功，首艘大洋钻探船“梦想”号正式入列，嫦娥六号实现人类首次月球背面采样返回，首个商业航天发射场建成并首发成功……今年，产业科技创新取得新突破。

同时，产业结构进一步优化升级，高技术制造业、装备制造业快速增长，累计培育421家国家级智能制造示范工厂、700家高水平5G工厂，新培育国家级绿色工厂1383家，完成12家城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。178家国家高新区提质增效成效明显，累计培育国家先进制造业集群80家。

信息通信业高质量发展扎实推进，累计建成开通5G基站超过419万个，千兆宽带接入用户超过2亿户。预计全年，电信业务总量、软件和信息技术服务业收入同比均增长11%左右。

据介绍，工信部将启动实施标准提升引领传统产业优化升级行动，推进重点行业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新。推进信息化和工业化深度融合，面向重点行业“一业一策”制定数字化转型指南，用3年时间建设200个高标准数字园区。

GDP比重保持基

5.7%

制造业增加



12月27日，宁夏回族自治区石嘴山市平罗县沙湖旅游景区，游客乘船观赏美景，体验破冰之美。寒冬时节，景区利用冬季旅游资源，打造优质旅游项目，吸引游客前来观赏。

袁宏彦摄(中经视觉)