

## 保护新业态

新业态劳动者权益保障与用人单位是否存在支配性劳动管理。典型案例显示,对于存在用工事实、构成支配性劳动管理的情况,劳动者依法享有取得劳动报酬等一系列劳动权益,并应接受用人单位的劳动管理。

同时,有的平台企业或者平台用工合作企业为维护平台正常运营、提供李万祺优质服务等,进行必要运营管理,未必形成支配性劳动管理。在这种情形下,劳动者与该企业之间很难认定存在所谓劳动关系。但是,即使劳动者与用人单位不构成支配性劳动管理,不能确立劳动关系,企业进行一定劳动管理时,也应依法依规,确保劳动者权益得到保障。

新业态劳动者权益保护与支持新业态发展相辅相成,关系到经济健康发展和社会和谐稳定。随着平台就业劳动保障政策不断完善,法律制度持续贯彻落实,以及相关部门加强统筹协调,新业态劳动者权益将得到更有保障。

## 民生谈

新业态是重要的就业“蓄水池”。中华全国总工会数据显示,新业态劳动者达8400万人,相关群体的劳动争议备受社会关注。今年前11个月,全国法院审结一审涉新业态民事案件约8万件。其中,“新业态劳动者被个体户案”“连环外包案”“劳动管理算法控制案”等热度较高,涉及社会保险纠纷、保险合同纠纷、交通事故责任纠纷,以及因算法不合理造成损害的赔偿请求等。

保护新业态劳动者权益,关键在于准确认定劳动者与平台企业之间的劳动关系。随着平台企业经营方式的不断变化,出现了各种非典型劳动关系。一些企业为规避建立劳动关系,采取签订承揽、合作协议,或“引导”劳动者注册为“个体工商户”,或利用层层转包来逃避责任。无论手段如何翻新,其根源是相关企业逃避责任,设法降低用工成本和法律风险,在劳动者权益保障上“偷工减料”。

对于新业态的劳动关系,需要透过现象看本质。劳动方式、经营方式在变,

## 生态环境部公布第三批美丽河湖优秀案例

本报北京12月24日讯(记者刘瑾)生态环境部24日举行的12月例行新闻发布会透露,今年以来,生态环境部组织筛选出了第三批38个美丽河湖优秀案例。其中,北京市清河、天津市蓟州区州河、江苏省扬州市芒稻河等注重“三水”统筹、系统治理,构建水生态环境保护新格局;安徽省青弋江(宣城段)、广东省

佛山市高明河等注重将生态优势转化为经济优势,探索生态产品价值实现机制,促进流域高质量发展。

自2021年以来,生态环境部组织开展了美丽河湖优秀案例征集活动。前两批共评选出56个优秀案例,对全国水生态环境保护起到了良好的示范和借鉴作用。

(上接第一版)

除新经济领域企业外,基金公司也积极出海,通过与国际资管巨头合作、开设海外子公司、申请合格境内机构投资者(QDII)资格、在境外市场推出ETF互通产品等,踊跃参与全球市场竞争,致力于打造国际一流资管机构。目前境内公募基金设立的境外子公司合计超过20家。

“基金公司走出去,在世界范围内进行资产配置,可以优化投资、分散风险,给投资者提供捕捉全球市场机会的条件。”田利辉表示,在“引进来”与“走出去”并举的政策引导下,境内企业和金融机构可以更好利用两个市场、两种资源,与境外企业和机构相互借鉴、良性竞争,实现高质量发展。

## 纵深推进双向开放

锚定高水平制度型开放的目标,今年以来,系列利好政策密集落地,我国资本市场正以更加开放、更加包容的姿态与国际市场接轨。

国际机构投资中国优质资产的便利性不断提升。今年,商务部、中国证监会等10部门联合印发《关于进一步支持境外机构投资者投资境内科技型企业的若干政策措施》,明确依法高效审批合格境外机构投资者(QFII)及人民币合格境外机构投资者(RQFII)资格申请,便利和鼓励境外机构投资者投资境内科技企业。

外资“长钱”入市门槛不断优化。近日,商务部、中国证监会等6部门修订发布《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》,从认购对象、资产要求、投资方式等方面进行调整,进一步拓宽外资投资证券市场渠道,鼓励外资开展长期投资、价值投资。

“一揽子利好举措向外资传递出欢迎信号,有助于吸引更多外资进入中国市场,推动我国资本市场繁荣发展。”田利辉建议,让外资愿意来、留得住、发展得好,未来需持续深化资本市场双向开放,要继续扩大市场开放范围,适度对各渠道的投资者准入要求、投资额度、管理方式等进行优化,使外资机构能够更深入、更便捷地进入中国市场,分享中国经济增长红利。

还应兼顾发展与安全。“在与国际市场深入接轨、积极拥抱外资的同时,也要保证自身的稳定发展。”招商基金研究部首席经济学家李湛表示,这就需要货币政策和宏观审慎政策协同发力,设置合理的、可接受的资本项目管理等风险管控政策,避免国内资本市场与实体经济因为国际资本流动波动过大而受到扰动。

中国证监会副主席李明表示,下一步,中国证监会将坚定不移推进市场、机构、产品全方位制度型开放,进一步增强境外机构投资者(RQFII)资格申请,便利和鼓励境外机构投资者来华投资发展,打造“投资中国”品牌。

## 支持新型经营主体创新发展——

## 加快构建新型电力系统

本报记者 王轶辰

国家能源局近日发布《关于支持电力领域新型经营主体创新发展的指导意见》指出,鼓励虚拟电厂聚合分布式光伏、分散式风电、新型储能、可调节负荷等资源,为电力系统提供灵活调节能力。支持具备条件的工业企业、工业园区等开展智能微电网建设,提高新能源就地消纳水平。此举有助于推动新型经营主体创新发展,加快构建新型电力系统。

电力领域新型经营主体是指具备电力、电量调节能力且具有新技术特征、新运营模式的配电网各环节资源,包括分布式光伏、分散式风电、储能等分布式电源和可调节负荷、虚拟电厂和智能微电网等。

随着我国可再生能源的跃升式发展,电力领域涌现出许多与传统发供电形式不同的新型经营主体,这些主体灵活调节能力强,但传统的调度方式和市场规则无法与之完全适配。

中国可再生能源学会常务理事李鹏指出,新的电力调节资源还面临很多问题。比如,新型储能虽规模较大,但大部分省份没有建立合适的盈利机制,发展后劲不足;虚拟电厂、智能微电网等缺乏顶层设计,仍处于示范阶段;用户侧调节资源尚未充分挖掘,没有在电力保供中发挥作用。

《指导意见》针对新型经营主体并网难等问题,明确要求电网企业提供高效的并(联)网或平台接入服务,并提出探索建立通过新能源直连增加企业绿电供给的机制,以提升新能源就近就地消纳水平和企业绿电消费的国际认可程度。

电力市场是盘活新型经营主体资源的重要平台。《指导意见》明确新型经营主体与其他经营主体享有平等的市场地位,进一步优化完善市场注册、交易机制与计量结算。针对新型经营主体特点,提出要提升电力中长期交

易的灵活性,有序扩大现货市场范围,完善辅助服务市场。

江苏是全国交易规模最大的省级电力市场。今年以来,江苏电力交易中心深化运营可调节负荷辅助服务市场,全年累计开市37天,累计增加新能源消纳8848万千瓦时,并推动新型经营主体如虚拟电厂、智能微电网等参与电力市场,提供灵活调节能力。

江苏电力交易中心综合部副主任刘晋雯表示,随着电力交易市场规模持续扩大、交易品种逐步增加,江苏电力交易中心将不断促进新能源消纳和电力系统稳定运行,提高电力市场整体效率,为新型经营主体创新发展保驾护航。

针对新型经营主体调用水平不高的问题,《指导意见》要求各地加快推动新型经营主体实现可观、可测、可调、可控。电网企业应协助新型经营主体按需提供服务需求接入新型

电力负荷管理系统或电力调度自动化系统,满足信息网络安全防护相关要求。

为完善新型经营主体调度运行管理,国网湖州供电公司率先开展面向分布式新能源多元市场主体聚合互动的低碳调度技术研究,并在安吉天振一期两山光伏电站试点应用。该公司调度专职邓世昌介绍,通过安装智能能源管控装置,实现了电站数据实时采集上传与区域光伏出力低碳调度,既提高了电站控制灵活性,又实现了运营降本增效。接下来将择机进行推广,助力提升新型经营主体调度水平。

专家表示,《指导意见》为新型经营主体指明方向,但具体实施过程中仍可能出现新的困难和问题,需要主管部门、市场参与方用改革和创新的眼光,支持探索新模式新机制,助力新型电力系统建设。

## 乡村振兴进行时

□ 本报记者 刘成

## 古村旅游人气旺

一大早,青岛市即墨区龙泉街道柳林村村民孙秀梅就赶往村合作社,喜愿面食工坊里热气腾腾,工人们忙碌地制作面食;喜院民宿中,民宿管家杨俊梅正为客人准备着由合作社生产的火龙果面条和山鸡蛋卤子的早餐。

从贫困村到省级森林村居和美丽乡村,柳林村的转变始于2016年。当时村庄开始探索实施美丽乡村建设,成为即墨区首批打造的精品示范村。柳林村历史悠久,有着独特的泉、柳文化和自然风光。村庄依托这些资源,发展起了文旅产业,实现了从好风景到好“钱景”的转变。

“红火的诀窍在于找准了优势,做

出了特色。”柳林村党支部书记曹淑芹介绍,村庄采取“1+3”融合模式,即党支部引领,村集体、合作社、农户共同发力,盘活闲置农房发展集体产业,整治闲置宅基地,发展民宿和农副产品加工销售产业,打造集吃、住、购、娱、采摘、垂钓为一体的休闲产业链。

如今,“乡村变景区”“农房变客房”“院坝变花园”“厨房变工坊”“农民

变房东”,有效将村集体资产激活增值,为村民提供大量就业岗位。自2023年以来,村庄陆续引导打造了蔬菜采摘园、民宿、面食工坊等项目,村集体收入增加30余万元。

今年,村庄又引进了麦乐村露营地项目,更好满足游客需求,带动了柳林村的乡村旅游。“露营地紧挨着景区化村庄柳林,这个独一无二的特色

让我们基地在旺季的订单几乎每天都爆满。”露营地负责人殷浩天说。据了解,麦乐村露营地自“五一”开业以来,已接待游客3万余名。

“我们村还要发展直播带货、乡村采摘、民俗体验、农耕体验、儿童乐园等旅游项目,实现农文体旅一体化发展,打造乡村振兴新样板。”谈及未来,曹淑芹信心十足。



## 广西有效推进商品房去库存

截至十一月八日

自收购存量商品房用作保障性住房政策以来,广西多项收购工作位于全国前列,有效助力商品房去库存。截至今年12月8日,全区已完成协议收购存量商品房用作保障性住房3110套、面积31.97万平方米。

贺州市平桂区的刘雨纯是一位刚毕业的大学生,目前租住在城中村里。“我申请到了和顺城小区的房子,期待能早日入住。”了解到存量商品房可以用作配租的消息后,她第一时间报名申请。

贺州市于今年9月底完成了1301套保障性住房收购,成为广西首个收购贷款授信4.7亿元,吸引1800多人提交租房申请。

广西住房和城乡建设厅通过组建工作专班,按照“周调度”的方式,加强对收购工作的实时跟踪和调度。各设区市也成立工作专班,通过政企协调,自治区、市、县三级联动,全方位加快收购工作。

百色市创新“收购—配售”并行模式,鼓励房地产企业将未售房源转为配售型保障性住房。通过简化收购流程,降低配售价格,提前锁定租购需求,提供现场看房服务,实现快速配售。

玉林市按照保本微利原则确定收购价格,以低于市场的价格向符合条件的家庭配售,确保有住房需求的群体享受到实惠。据了解,玉林市“玉开·东城经典”项目作为广西首个进行配售的保障性住房项目,目前已完成房屋认购116套,去化率达66%;签订购房合同87份,转化率75%。

为鼓励各地加快收购进度,广西住房和城乡建设厅安排2亿元资金,按照“以奖代补、先行先试”的原则,对各地收购商品房用作保障性住房的房源进行奖补。同时,强化平台监管,指导各地坚持以需定购,精准定位收购用途,科学制定收购计划,确保保障性住房的有效供应。

12月23日,安徽省亳州市谯城区古城镇张潭村,村民们正在种植中药材白术。村民们抢抓晴好天气开展中药材种植,为明年药材丰产打下坚实基础。

杨中勤摄(中经视觉)

## 发展壮大县域经济 推进乡村全面振兴

高 强

县域经济是国民经济的基本单元,发展壮大县域经济对促进城乡融合发展、推进乡村全面振兴具有重要意义。中央农村工作会议日前召开,习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示,提出要积极发展乡村富民产业,提高农业综合效益,壮大县域经济,拓宽农民增收渠道。此前,中央经济工作会议也强调,因地制宜推动兴县、富民、强县、富民一体发展,大力发展县域经济。

发展壮大县域经济,推动兴县、强县、富民一体发展,实质上是统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,是在城乡融合发展进程中解决“三农”问题的有效路径。县域是城镇化的重要组成部分,也是城乡融合发展的重要切入点,是率先破除城乡二元结构、推进乡村全面振兴的关键场域和空间载体。发展壮大县域经济,一方面有利于向上承接大中城市的产业转移,促进城乡区域间的产业融合,缩小城乡区域发展差距;另一方面有

助于向下辐射带动乡村发展,促进各类要素有效整合,从而引领赋能乡村全面振兴。

数据显示,截至2023年,我国县域GDP总量达50万亿元左右,常住人口达7.4亿人,经济总量占全国的38.1%,常住人口占全国的52.5%。可以看出,县域经济不仅是区域发展的基石,更是高质量发展的支撑。但也应该看到,大多数县域的经济相对落后,存在动力不足、竞争力弱、发展不平衡、带动力不强等问题。比如,我国有关部门识别了648个欠发达县域,其中包括524个脱贫县。在基础设施和公共服务设施配置方面,不同地区的县域人口差异较大,常住人口与公共资源配置“倒挂”现象突出。

随着乡村振兴和区域协调发展等国家战略的深入实施,县域经济迎来了历史性的发展机遇。“十五五”时期,必须紧紧围绕高质量发展主题,加快培育县域特色产业、打造专业化集群,充分激发县域经济活力,将县域经济打造成

为推动乡村全面振兴的重要引擎。发展壮大县域经济,可以从以下四个方面入手。

加快县域城镇化建设。顺应县域人口流动变化趋势,明确不同类型县乡村功能定位,合理制定县域差异化发展路径。要加快补齐县城短板弱项,强化中心镇、集镇和特色小镇建设,加大县域产业集聚区、创新创业园区、经济开发区等平台建设与设施配套,优化城乡公共资源配置,发挥城镇在人口集聚、产业集中和综合承载等方面的积极作用,促进农民就地就近就业,吸引更多的农业转移人口落户县城。

培育县域富民产业。要以县域为单元统筹谋划,以农业农村资源为依托,以农民为主体,以农村一二三产业融合发展为路径,加快培育一批地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的乡村富民产业。既要促进县域产业集聚发展,引导社会资本发展经济效益高、就业容量大的现

代种养业,形成县乡村层级分工明确的产业发展格局;又要打破地域之间的行政界限,加强与毗邻地区的供应链产业链协作与配合,从而促进县域富民产业高质量发展。

激活县域消费潜力。促进县域消费升级是壮大县域经济的重要动力之一。既要通过健全要素市场化配置、完善农村工业政策、发展农村电商等举措,多措并举提高农民收入水平;又要加快完善县域物流体系和商贸体系,提高县域物流流通能力和效率,促进县域商业数字化转型、连锁化经营,实现农民增收与农村消费提质良性循环。

深化城乡联动式改革。发展壮大县域经济,关键要靠改革激发内生动力和活力,打破城乡间利益固化的藩篱,推动各领域要素市场化配置改革举措相互配合、相互促进,在深化城乡联动式改革中,以改革的系统性激活城乡发展潜能,以改革的整体性发挥城乡综合效应,以改革的协同性放大城乡改革效果。

(作者系南京林业大学农村政策研究中心主任、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员)