

## 十四届全国人大常委会第十三次会议举行第二次全体会议

审议执法检查报告、专项工作报告等

## 赵乐际出席会议

新华社北京12月22日电 十四届全国人大常委会第十三次会议22日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。赵乐际委员长出席。

郑建邦副委员长主持会议。常委会组成人员164人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会副委员长彭清华作的常委会执法检查组关于检查企业国有资产法实施情况的报告。报告介绍了执法检查的基本情况，法律实施取得的成效、存在的主要困难和问题，提出进一步推动法律贯彻实施的意见建议；按照产权清晰原则，建立健全国有企业和国有资本的委托代理机制；健全现代公司治理，加快完善中国特色现代企业制度；加快布局优化和结构调整，更好发挥国有经济战略支撑作用；健全基础管理制度，更好维护国有资产安全；健全国有资本收益管理，更好体现发展成果共享；健全完善法治体系，提高国资国企监督管理法治化水平。

会议听取了全国人大常委会副委员长李鸿忠作的常委会执法检查组关于检查黄河保护法实施情况的报告。报告介绍了法律贯彻实施基本情况、存在的主要困难和问题，提出加强法律实施的意见建议；进一步凝聚黄河保护合力，提高黄河保护治理法治化水平；开展深度节水控水，强化水资源节约集约利用；加强黄河流域生态保护修复，筑牢国家生态安全屏障；深入打好污染防治攻坚战，不断改善生态环境质量；持续提升水沙调控和防灾减灾能力，切实保障黄河长治久安；加快绿色低碳转型，推进黄河流域高质量发展；保护弘扬黄河文化，传承好历史文

脉和民族根脉。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了2023年度审计整改工作部署和成效、审计查出问题的整改情况，截至2024年9月底，有关地方、部门和单位共整改问题金额5380多亿元，制定完善规章制度1300多项，追究问责2800多人。下一步将进一步压实整改责任，用好用贵利器，做好举一反三，及时完善制度、堵塞漏洞、加强监管。

会议听取了财政部部长蓝佛安受国务院委托作的关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告。报告介绍了财政防灾减灾及应急管理资金投入情况、分配和使用成效、存在的主要问题，提出下一步工作要健全财政制度政策、优化资金投入模式、科学精准管理资金、提高资金使用效益。

会议听取了自然资源部副部长刘国洪受国务院委托作的关于耕地保护工作情况的报告。报告介绍了全国耕地保护利用概况、主要工作情况及取得的成效，指出面临的困难和问题，提出下一步工作打算：稳住耕地总量，确保18亿亩耕地实至名归；提升耕地质量，全力提高粮食生产能力；严格监督执法，压实各级耕地保护责任；坚持系统推进，切实加强耕地生态保护；强化永续利用，巩固拓展农业生产空间。

会议听取了国家监察委员会主任刘金国作的关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。报告介绍，党的二十大以来，全国监察机关

共查处群众身边不正之风和腐败问题76.8万件、处分62.8万人，移送检察机关2万人，让群众真切感到正风反腐加力、清风正气在身边。报告提出，要进一步压实各方责任，着力提升常态长效整治水平，始终保持惩治高压态势，深化重点领域专项整治，以实绩实效和人民群众满意度检验整治工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2024年备案审查工作情况的报告。报告指出，2024年共收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件1999件，收到公民、组织提出的审查建议5682件。贯彻落实党中央精神，完善有关备案审查制度和工作的法律规定；加强备案工作，将各类规范性文件纳入备案范围；认真做好审查纠错工作，维护国家法治统一；积极开展集中清理和跟踪督促工作，落实国家改革发展有关要求；加强备案审查制度和能力建设，不断提高备案审查工作质量和水平；认真做好香港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了2025年工作初步考虑。

会议审议了赵乐际委员长访问葡萄牙、西班牙和希腊情况的书面报告。全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，全国人大各专门委员会成员，各省市区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，‘一国两制’实践也进入了新阶段。”在庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼上，习近平主席对新一届澳门特别行政区政府提出了“四个着力”的希望，蕴含着对澳门发展的深邃思考、对澳门同胞的亲切关怀，为不断开创“一国两制”事业高质量发展新局面提供了方向和行动指引。

关键时期、新的阶段，意味着新的使命任务，也意味着新的机遇和挑战。从新时代“一国两制”实践的重要使命看，实现香港、澳门更好发展，为强国建设、民族复兴作出更大贡献，必须把“一国两制”的制度优势更好发挥出来。从面临的机遇看，中国共产党二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，强调要发挥“一国两制”制度优势，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制，为香港、澳门融入中国式现代化、实现自身更好发展提供了新的历史机遇。从面临的挑战看，当前外部环境正在发生深刻变化，内部发展面临许多亟待解决的深层次问题，居民对美好生活的向往不断增强。这些都需要我们以更大力度、更大决心、更务实举措，抓住机遇、锐意改革、乘势而上、担当作为。

着力推动经济适度多元发展，着力提升特别行政区治理效能、着力打造更高水平对外开放平台、着力维护社会祥和稳定。习近平主席围绕这“四个着力”提出了一系列明确要求和务实举措，既有高屋建瓴的战略谋划，又有深入细致的方法指导。当前最重要的就是按照习近平主席擘画指引的方向，抓住澳门发展的核心问题和关键环节，将这些要求和举措认真落实到各项工作中。

比如，加快横琴粤澳深度合作区建设，这是中央作出的重大决策部署。特别是2021年《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》出台以来，各项工作取得了积极进展，琴澳一体化水平逐步提升，对澳门经济适度多元发展的支撑作用日益彰显。截至2024年9月，在横琴生活居住的澳门居民达16539人，同比增长19.1%；澳企总数达6461家，比合作区成立时增长39.3%。

曾经“蕉林绿野，农庄寥落”的横琴，如今高楼林立、生机

## 不断开创

祖国

## “一国两制”事业高质量发展新

成为粤澳深度合作的平台、“一国两制”的“交汇点”，令人感叹：“粤港澳深度合作已‘从梦想照进现实’。”当前和今后一个时期，是横琴粤澳深度合作区开发建设进入关键阶段、是澳门经济适度多元发展巩固提升的关键阶段。12月19日，习近平主席在横琴粤澳深度合作区考察时指出，“一定要牢记开发横琴的初心就是为了澳门经济适度多元发展”；12月20日的庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼上，习近平主席再次强调，要“进一步巩固提升‘一国两制’事业高质量发展新动能”。

“青年是澳门的希望和未来，是建设澳门、建设国家的有生力量。”习近平主席在重要讲话中希望特别行政区政府和社会各界更加关爱青年，为他们成长成才、施展抱负创造更好环境和条件，勉励广大青年心系澳门、心系国家，志存高远、脚踏实地，当好“一国两制”事业的建设和接班人。这充分体现了习近平主席对青年成长成才的高度重视、对澳门青年的关心关爱。

近年来，首次在澳门选拔航天载荷专家，推送澳门青年赴国际组织任职，实施港澳青年内地实习计划，建立港澳专业人才职称评审绿色通道……一系列举措为青年发展铺路搭桥，为成就梦想创造机会。与祖国共命运、与时代同步伐，澳门青年大有可为、大有作为，干事创业的空间和机会更加广阔。只要树立远大理想、勤奋进取，就一定能实现自己的人生价值，让青春绽放光彩。

二十五载岁月峥嵘，新的征程催人奋进。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和力量实现中华民族伟大复兴的目标，澳门也迎来了发展的最好时期。更加紧密地团结起来，全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，澳门一定能打开发展新天地、不断创造新辉煌，中国式现代化的宏伟蓝图一定能一步一步脚印变为美好现实。

(新华社北京12月22日电)

(上接第一版)

## “为港澳长远发展提供了科学思路和清晰路径”

习近平主席的重要讲话深刻总结了澳门回归祖国25年来的辉煌历程和取得的巨大成就，并对澳门特区提了4点希望。新界乡议局主席刘业强对此倍感振奋：“习主席重要讲话为港澳未来发展指路领航，为港澳长远发展提供了科学思路和清晰路径。”

习近平主席重要讲话为澳门进一步融入国家发展大局、参与强国建设和民族复兴伟业擘画了蓝图，引发香港特别行政区管治团队的共鸣。

香港特区政府多位司长表示，习近平主席对澳门的期待和希望同样适用于香港。国家发展为香港创造广阔的空间和数之不尽的机遇。香港特区政府会与社会各界并肩前行，确保香港在深度对接国家发展战略、融入国家发展大局和拓展国际影响力中发挥重要作用。

多位香港人士表示，要用实际行动落实习近平主席的重要讲话精神。香港中华联谊会会长郑翔玲说，联谊会将高举爱国爱港鲜明旗帜，立足香港，联通四海，更主动对接国家发展战略，贡献更多更强的“海联力量”。

全国政协常委、中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜表示：“习主席深刻总结了具有澳门特色的‘一国两制’实践行稳致远、成功经验的宝贵启示，我们要准确把握、宣传推广，不断筑牢‘一国两制’事业的基础。”

香港《文汇报》21日发表社评《聚焦发展踔厉前行 港澳“一国两制”实践再谱新篇》指出，习近平主席全面总结港澳回归以来“一国两制”实践经验，对港澳未来发展具有重大指导意义。具有澳门特色的“一国两制”实践取得巨大成功，港澳互学互鉴，携手进入“一国两制”实践新阶段。

## “盛世莲花绽放光彩，东方之珠璀璨辉煌”

习近平主席的重要讲话引发了港澳社会对两个特别行政区共同繁荣光明前景的无限憧憬。

长期研究“一国两制”实践的全国港澳研究会顾问刘兆佳认为，澳门的成功经验对香港有参考价值。香港与澳门彼此优势互补、互相借鉴、同心协力、加强合作，更好对接国家发展战略，将为国家发展作出新贡献。

香港中华厂商联合会会长卢金荣也信心满满。他说，香港与澳门同气连枝，澳门经济适度多元发展以及盛事经济、横琴粤澳深度合作区建设都为香港提供借鉴，香港金融、贸易、科创、品牌建设、绿色发展等也能为澳门产业转型提供支持。港澳要互学互鉴、深化合作，共同担当起推动区域高质量发展的双引擎，共同推进新时代“一国两制”实践，向世界展示“一国两制”新风采。

香港贸易发展局主席林建岳特别关注习近平主席重要讲话中提到的横琴粤澳深度合作区建设。他说，横琴粤澳深度合作区是澳门推动经济适度多元发展的重要平台，更是粤港澳大湾区建设的重要组成部分。粤港澳三地大力推动横琴建设，进一步深化三地规则衔接、机制对接，将为港澳经济多元发展发挥更大的推动作用。

全国政协常委谭锦球认为，“一国两制”蕴含的和平、包容、开放、共享的价值理念，为全球治理变革提供借鉴，也为新时代港澳携手在国际上讲好“一国两制”故事指引方向。港澳可以在打造更高水平对外开放平台、提升国际影响力影响力等方面展现更大作为。

为庆祝澳门回归祖国25周年，香港特区音乐家协会副主席朱吴妮娜推出微音乐剧《澳门：追逐心中梦想的地方》。关心香港，情牵澳门，她对港澳发展前景充满憧憬，“盛世莲花绽放光彩，东方之珠璀璨辉煌！”

(新华社香港12月22日电)



12月22日，渔民在江苏省连云港市海州湾养殖区打捞牡蛎。近年来，当地立足临海资源优势，大力发展现代化海洋牧场，促进渔业增效和渔民增收。

王健民摄  
(中经视觉)

## 工业母机产业调查(上)

(上接第一版)

从产业格局看，产业“小、散、弱”的局面有所改善。2021年，通用技术集团与天津市国资委共同出资组建了通用技术集团机床有限公司(以下简称“通用机床公司”)，作为机床板块一体化运营管理平台，进一步提高了产业集中度。通用机床公司董事长、党委书记周舟表示，2023年，公司下属企业全部实现盈利。

一批企业勇攀科技高峰，踏上高质量发展之路。济南二机床集团有限公司通过持续创新打造核心竞争力，成为“世界三大数控冲压装备制造”之一，其大型数控冲压机床在全球市场占有率达35%。依托自主研发高档数控系统及高端数控机床的双重优势，科德数控股份有限公司今年前三季度营业收入同比增长超过30%，从确认收入口径看，其五轴联动数控机床均价同比提升约32%。

## 多重机遇挑战并存

当前，我国正处于由制造大国向制造强国转变的关键时期，作为工业体系基石的工业母机产业面临着多重机遇和挑战。

从机遇看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能成为未来发展的关键变量，将推动工业母机向高端化、智能化、复合化快速发展。同时，新一代信息技术、新能源汽车等新兴产业蓬勃兴起，为工业母机产业带来了广阔的发展前景。

从挑战看，世界百年未有之大变局加速

演进，全球产业结构深度调整，大国博弈日趋激烈。我国工业母机市场面临多方挤压，平均利润率偏低，高端产品供给不足，产业发展受到制约。

中国机床工具工业协会发布的数据显示，今年前三季度，机床工具全行业完成营业收入7524亿元，实现利润总额仅193亿元，平均利润率低至2.6%。

利润微薄的直接原因是市场竞争日益激烈。甘肃星火智能数控机床有限公司党委书记蒋俊表示，企业在国内市场的压力主要来自竞争白热化和市场需求变化。数据显示，国内机床主机制造企业有4800家左右，机床工具全行业企业数量超过1.6万家，工业母机市场已成一片“红海”。特别是在同质化严重的中低端领域，价格战成为厂商主要的竞争手段。

深层次的原因则是技不如人。很多国产工业母机的关键核心部件依赖进口，用户企业选择进口整机的现象也较为普遍。高端市场失守，大量利润被国外企业获取。武汉华中数控股份有限公司董事长陈吉红表示，国内市场有70%左右的高档数控系统至今仍靠进口。

产业规模世界第一，高端产品却供给不足，这种尴尬局面，折射出我国工业母机产业“大而不强”的困窘。中国工程院院士、大连理工大学高性能精密制造全国重点实验室主任郭东明表示，与发达国家相比，我国工业母机产业在高端市场和核心技术方面仍存在一定差距。

具体分析，工业母机产业在技术方面的

主要问题是，高档数控系统、关键功能部件支撑能力偏弱，基础件和关键元器件、工业软件系统配套能力薄弱，对前瞻性技术、基础共性技术及用户工艺技术研究布局不足，以及创新链与产业链缺乏深度融合等。产业链短板和“卡脖子”问题犹如一道道枷锁，严重制约着我国工业母机产业发展。

## 高效协同融合创新

今年6月24日，在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记强调，要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。

大会期间，通用机床公司下属企业机床工程研究院参与完成的两项成果，双双荣获2023年度国家科学技术进步奖二等奖，工业母机企业在服务国家战略需求方面的突出贡献受到充分肯定。消息传来，全行业倍感振奋与鼓舞。

“工业母机企业获得这样的荣誉非常难得。”周舟感慨地说，这主要得益于近年来企业加速重构高端数控机床科研体系，强化原创性引领性科技攻关，机床板块创新能力大幅提升。

科技创新能力之争是科技硬实力的比拼，背后更是科技创新组织方式和治理模式的竞争。通用机床公司在创新体系方面的

探索，为整个行业提供了经验。国家工业母机创新研究院副院长李晶莹表示，高效协同的创新体系能够有效组织科技力量，建立共性技术有组织研发和有序供给机制。要尽快完善创新体系布局，统筹建设各类创新平台，打造战略科技力量，形成国家创新能力，为工业母机企业特别是中小企业赋能。

“产业向上突破，需要全行业及产业链上下游共同努力，而诸多基础性、共性技术研发及测试验证等，需要工业母机‘国家队’发力担当。”毛子锋表示，要强化国家战略科技力量，推动建设世界一流的科研院所、高水平研究型大学、科技领军企业，并超前布局前瞻性基础研究和前沿引领技术研究开发任务。

实现科技创新突破后，还要加快科技创新和产业创新深度融合，形成各主体、各环节相互支撑、高效互动的格局。工业母机是应用迭代型产品，需要在应用中不断升级，持续完善。陈吉红表示，只有实现规模化市场应用，产品生产成本才会降低，市场竞争力才能进一步提升，前期的研发投入才有可能收回，企业才具备自我“造血”能力。

政策层面已经释放积极信号。2023年底，国家发展改革委修订发布的《产业结构调整指导目录(2024年本)》中，将“数控机床”列入鼓励类产业目录。今年9月份，工信部发布的《首台(套)重大技术装备推广应用指导目录(2024年版)》中，明确了“高端工业母机”的核心技术指南。

面对纷繁复杂的国际形势，推进工业母机科技创新与产业创新深度融合，是加快发展新质生产力、建设现代化产业体系迫切需要。专家表示，工业母机产业要把握政策窗口期与战略机遇期，实现2035年整体做强做优、迈向世界工业母机产业前列的目标，为中国制造业筑牢根基，为现代化工业体系注入强劲动能。