

专项债扩容提质促投资

从2015年的1000亿元到2024年的3.9万亿元，专项债券发行规模快速增长，作用也日益发挥。中央经济工作会议提出，增加地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围。近日召开的国务院常务会议也对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署。扩容、提质，成为明年专项债券发行使用的重要关键词。

地方政府专项债券是政府投资的重要工具、落实积极财政政策的重要抓手，扩容可以更好应对国内需求不足问题。当前，国内经济运行仍面临不少困难和挑战，特别是国内需求不足问题较突出。专项债券在补短板、增后劲、带动扩大有效投资方面具有重要作用，增加地方政府专项债券发行使用，可以进一步拉动投资、增加国内需求，甚至起到立竿见影的效果。

今年各地累计发行专项债券3.9万亿元，投向项目3万余个，切实发挥了推动地方经济社会平稳发展的积极作用。当前正在推进大规模化债，地方政府债务风险和压力得到有效缓解。在此背景下，地方政府可以充分利用专项债券这一规范、透明的法定融

政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动的有力工具。要通过扩大规模、提质增效，加快发行使用，尽早形成实物工作量，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

资方式，增强财力、扩大投资。

如何提质增效，一直是专项债券发行使用面临的重要课题，投向领域和用作资本金是其中两个重要方面。我国对专项债券投向领域进行较为严格的管理，以确保专项债券的合规使用和债务风险的有效控制。根据经济社会发展需要，对投向领域适时进行调整。

按照国务院部署，要实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房。加强专项债券投向领域“负面清单”管理，严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程，有利于把资金用在补短板、惠民生的“刀刃”上。允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保

障性住房，既可以助力房地产市场止跌回稳，也可以更好保障改善民生，起到一举多得的作用。

政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动的有力工具。专项债券资金用作资本金，可以有效解决项目资本金不足的问题，促进项目加快落地，而且发挥政府投资“四两拨千斤”的作用，撬动更大规模的社会资本参与项目。近年来，专项债券用作项目资本金的范围持续扩展。进一步扩大专项债券用作项目资本金范围，有利于更好发挥政府投资引导、撬动作用，持续扩大有效投资，促进投资合理增长。

提质增效，还需要在项目审核和管理机制上下功夫。专项债券规模日益扩大，有必要适度增加地方政府自主权和灵活性，特别

是在项目申报、资金分配等方面给予更多自主权，根据本地经济社会发展需要进行决策，提高债券发行使用效率。

既要“放得活”，还要“管得住”。在实施一系列扩容、放权举措的同时，加强管理、防范风险不可放松。要强化事前、事中、事后的全流程管理，严格规范专项债券募投，减少资金闲置、项目收益不佳等问题，开展全生命周期绩效管理，切实提高专项债券资金使用效益。此外，完善资金监管机制和偿还机制，防止资金挤占挪用，防范债务风险。

用足用好地方政府专项债，关系到稳定投资乃至经济运行全局。下一步，要通过扩大规模、提质增效，加快发行使用，尽早形成实物工作量，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。



原
洋

要问2024年最火热的概念是什么，“低空经济”必定榜上有名。今年年初以来，从地方政府、企业到资本，各方主体积极布局，抢滩新赛道。一年之内，全国有20多个省份发布了低空经济行动方案，新增注册企业7000多家，产业基金规模达千亿元。二级市场的热情也被点燃，A股至少有38家低空经济概念股涨幅超过30%，更有热门个股涨幅翻番。

天空和土地、海洋一样，都是重要资源，向天空要发展新空间是大势所趋。事实上前些年，这类在3000米以下空域内的飞行经济形态已经普遍存在，比如无人机播洒农药、直升机运输等。为什么偏偏在今年，低空经济迎来爆发式发展？

最明显的驱动因素是政策“加码”。2023年，中央经济工作会议把低空经济列入战略性新兴产业；2024年全国两会，低空经济又被作为“新增长引擎”写入《政府工作报告》。两次重要会议给出的明确定位，令市场嗅到了商机。

产业链足够长，产业综合带动能力足够强，也让低空经济具备成为“新增长引擎”的条件。一端牵着先进制造业，一端连着新型消费、智慧城市、文旅观光等新业态，低空经济是典型的资金、技术与高端人才密集型产业。从飞机制造、运营服务到完善设施，从“天上”到“地上”，都有庞大的市场需求等待被激发，同时也意味着万亿元级增长空间，一大批就业岗位可能被创造。

新增长往往孕育于新业态。当房地产等支柱产业走向存量阶段，新旧动能加速换挡，培育新的经济增长点显得尤为迫切。这些年，无论是发展首发经济、冰雪经济、银发经济还是低空经济，政策“加码”的一大初衷，都是从供需两端发力，撬动新的投资消费，向新技术、新产品、新场景要增长。

当然，政策端再积极，也是顺势而为。所顺的“势”，就是产业端的积累，特别是我国在新能源汽车和航空产业链上的积累。有数据显示，低空经济的重要领域空中汽车(eVTOL)，其零部件有70%至80%与新能源汽车重合。新能源汽车一路走来，研制出的高能量密度电池、高可靠电机、电控、自动驾驶技术，以及完备的充电基础设施等，都可以为低空经济所用。已经商用的国产大飞机C919，也为eVTOL研发提供了飞机工程设计、安全性等相关技术及人才储备。

尽管与美国等发达国家相比，我国通用航空器、通用机场数量较为有限，但是充足的后发优势，依旧给了我们弯道超车的空间，加快了各地竞速“天空之城”的步伐。

低空经济方兴未艾、前景广阔，不过产业特性决定了这不是一个能够快速回笼资金、看到收益的行业。发展前期，航空器研发、材料、生产、认证等各环节都需要投入较高成本，哪怕进入商业化阶段，仍需数亿元甚至更多资金支持。最新三季报显示，低空经济概念上市公司中超过半数未能实现盈利增长，核心环节普遍亏损。这种行业一边势头火热、一边增收不易的处境，估计还会持续不短的时间。

与新能源汽车不同，在低空领域，空中汽车不是建好就能飞，还有多道关卡要闯。首先，拿到民航局颁发的型号合格证(TC)、生产许可证(PC)、适航证(AC)，这是大规模商业化的前提。其次，“道路”也不是现成的，空域开放、航线设置都是渐进的过程，要从低空经济试验区开始逐渐扩围，确保安全。再次，航空起降点仍较为有限，地图、定位、导航、通信设施也不够完备。俗话说，“要想富，先修路”，在空中同样如此。

种种因素叠加，注定了低空经济“起飞”前将是一场长跑，参与的各方都得有些耐心。行业呼唤耐心企业，能够放眼长远，专注技术创新、产品迭代和场景拓展，让低空消费更快普及；鼓励耐心资本，相信行业的长期价值，不因短期利益盲目跟风炒作；需要耐心政府，既科学合理规划，又遵循市场规律，让行业在安全、有序中发展。

今年，很多人第一次直观感受到低空经济的魅力：从深圳到珠海，原本开车2小时的路程，空中跨海飞行只需要20分钟。也许几年之后，这种看似遥远的出行方式将变得稀松平常，打个“空中的士”上班、点个无人机配送的外卖，会成为生活的一部分。期待低空经济走入大众消费的那天，来得更快些。

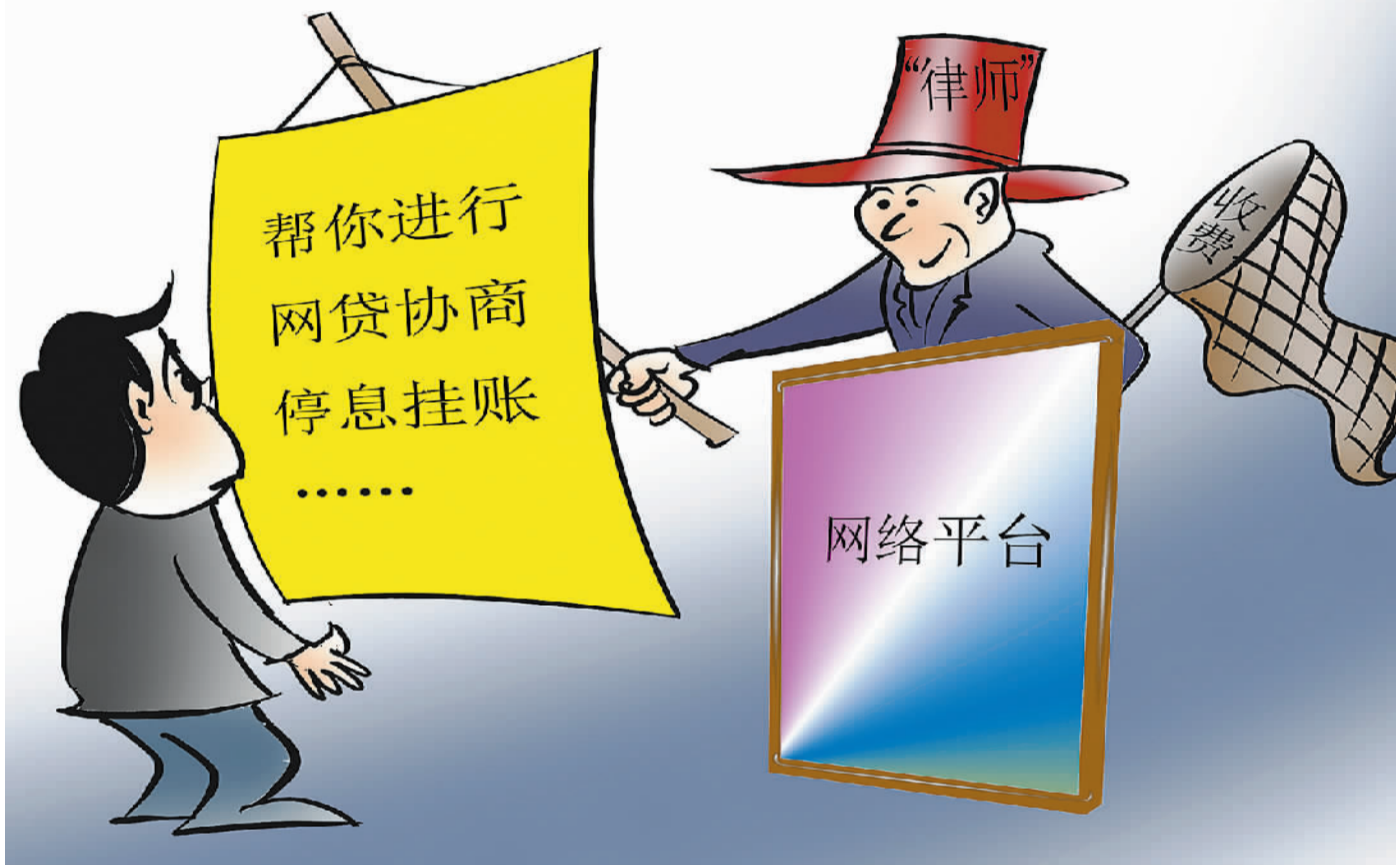
本版编辑 梁剑箫 仇莉娜

来稿邮箱 mzijgc@163.com

打击“债务规划”黑产

“2024年负债最新消息来了，暂时还不上就不要以贷养贷，现在可以申请绿色通道……”近日，互联网平台涌现出不少自称律师和债务规划师的人员，大肆投放债务逾期规划类广告，称可进行网贷逾期协商，采取停息挂账。这类金融领域黑灰产，不仅不能帮助消费者消除债务，反而可能加重逾期债务人的财务负担和信用风险，也损害了金融机构的合法权益，甚至可能诱发诈骗、非法集资、传销等犯罪行为，必须严厉打击。司法、社会、行业等需紧密协作，形成合力，完善法律法规体系，强化多部门间的协同治理机制，利用大数据、人工智能等科技手段提升监管效率与精准度，对发现的违法行为依法严惩以形成震慑。消费者对此要提高警惕，切勿轻信。

(时 锋)



陶小英作

全面看待新就业形态就业质量

张成刚

中央经济工作会议提出，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。这意味着，实现高质量充分就业的发展目标，既要通过新就业形态创造更多适配性就业岗位，也要相应提升新就业形态的就业质量。

现有的劳动权益保障体系以劳动关系作为前提，新就业形态在某种程度上突破了传统意义上的劳动关系，不过未必导致就业质量下降。就业质量涉及多个维度，包括工资水平、工作时间安排、工作稳定性、社会保障、职业发展机会、工作与生活的平衡等。传统的全职、长期雇用关系通常被认为在这些方面更有保障，但目前来看，新就业形态在其中某些维度表现更佳。就业质量的提升不一定是所有维度的提升，个别维度的改善也可以视为就业质量提升。无论是“多维统一”还是“单维改善”，都是就业质量提升

的形式，都值得鼓励和支持。随着数字经济不断发展，新就业形态日益成为劳动力市场的重要组成部分。帮助新就业形态劳动者提升就业质量，既要关注客观指标，也应关注主观指标的改善。

事实上，新就业形态不仅在一定程度上改善了就业质量的客观指标，在主观指标方面也有改善。新就业形态提供了更个性化、多样性的工作，帮助劳动者发挥创造力，提

升劳动者自主权，让劳动者更有安全感和掌控感，学习机会和职业成长空间也得以提升。如果以客观指标评价新就业形态的就业质量，应该将对比的视角放在新就业形态劳动者自身所处的劳动力市场中。除了客观指标，从业者自身对就业质量的主观感受同样值得重视，这对稳定社会与群体心态等有着重要意义。

当前，面对新就业形态带来的变化，

应对就业质量理念进行相应更新，以适应新时代劳动力市场需求。扩大就业质量的内涵，将工作灵活性、职业发展机会、工作与生活的平衡等因素，纳入就业质量的评估体系。完善劳动保障体系，探索劳动关系之外的新就业形态劳动保障机制。重视劳动者对自身工作的评价，不断调整和创新政策措施，逐步提升新就业形态就业质量。

船舶制造业发力绿色转型

温济聪

中国船舶大连造船为挪威北极光公司建造的全球首制商用7500立方米液态二氧化碳运输船1号船近日交付。大连造船践行“绿色造船”理念，持续在绿色低碳环保领域发力，是我国船舶制造业加速绿色转型的一个缩影。

加快船舶制造业向绿色、低碳转型升级，是建设现代化产业体系、推进新型工业化、形成经济新的增长点、实现高质量发展的内在要求。2023年底，工业和信息化部等5部门联合印发的《船舶制造业绿色发展行动纲要(2024—2030年)》提出，到2025年，船舶制造业绿色发展体系初步构建。当前，需要聚焦现代船舶产业体系建设目标，多措并举加快推进船舶制造业绿色转型。

推动发动机等船舶动力领域核心部件的重大突破。船舶制造业绿色转型，发动机被视为最核心的环节。符合最新环保标准的发动机，必须符合我国船舶制造业绿色转型以及国际船舶行

业绿色低碳发展的大趋势。突破实现LNG(液化天然气)、LPG(液化石油气)、甲醇、氨4种双燃料发动机全覆盖，为船舶行业绿色发展提供坚实的保障。稳步扩大LNG船用发动机市场应用规模，突破甲醇、氨燃料等低碳零碳燃料船用发动机核心技术攻关，兼顾LPG、生物柴油等燃料船用发动机发展，开展氢燃料船用发动机技术研发，满足船舶制造业多元化绿色低碳高质量发展需求。

加快新技术、新工艺的研发以及新设备、新手段的应用。采用多种创新技术方式方法，研发出涵盖安全、环保、绿色、舒适、高效、节约等设计理念的船型。应用气泡减阻、转子风机、主机废气监测系统等多种创新技术，有效降低排放水平，不断提升节能效果，满足较为先进的能效设计指数。新能源技术应用、船用替代燃料与国际同步接轨，有效提升甲醇、LNG等绿色动力船舶国际市场

份额。提高绿色船舶产品供应能力，绿色船舶产品供应形成完整谱系。

推动总装建造模式变革，打造绿色船舶建造维修基地。一流的技术和一流的品质，离不开一流的产业基础和配套工程。要打造世界级的产业基础和现代化的生产布局，建设国际一流的绿色船舶建造维修基地。加快船舶总装建造数字化转型，以数字化、标准化为手段，推动船舶总装建造企业节能降碳、提质增效。依托工业互联网平台，不断提升船厂数字化与精益化管理水平。着力发展绿色化、数字化修船，引领国际绿色修船产业发展，推进建设全球绿色修船中心，为国际国内航运业提供低碳、绿色、高效的修船解决方案。

目前，我国造船完工量、新接订单量、手持订单量三大造船指标表现亮眼，造船大国地位进一步稳固。接下来，推进船舶制造业绿色转型继续全面提速，必将有力支撑经济社会高质量发展。

上海银行

荣获“养老金融示范服务机构”称号

近日，上海银行荣获相关机构颁发的“养老金融示范服务机构”称号。近年来，上海银行积极响应国家应对人口老龄化战略，深耕养老金融领域，致力于“银发一族”提供全面、专业、有温度的金融服务。围绕做好“养老金融”这篇大文章，上海银行从多个维度入手，不断提升养老金融服务的水平和质量。

在产品创新方面，上海银行针对老年群体的特殊需求，推出了一系列专属的养老金融产品和服务。一方面，常态化推出养老金客户专属系列存款、新户专属产品，持续引入适老的理财产品；另一方面，丰富适老消费金融产品供给，推出专属的“乐龄”信用卡和“老宝贝”助老服务卡，为老年人提供费用减免、配套专用大字版“寄卡函”、线上“乐龄专区”、电话“乐龄专线”等专享服务及支付优惠权益。

在渠道建设方面，上海银行构建了线上线下相结合的全方位服务体系。从网点厅堂渠道到手机、客服、云网点线上渠道，再到上门服务、“美好生活工作室”等延伸渠道，上海银行不断优化网点适老服务环境。围绕

“安全、简单、好用”目标，对线上渠道进行全面适老化改造，持续完善标准化适老服务体系，确保“银发一族”能够便捷地享受到金融服务。

此外，通过“美好生活工作室”，加快构建“走出去”服务网络，为老年人提供家门口金融服务便利；积极对接政府与社会机构，整合各界资源丰富工作室课程服务、公益服务、权益优惠和节日主题活动。重点聚焦老年群体“医食住行康娱游学”等需求，推出系列服务，年开展公益助老服务活动近3000场，直接覆盖老年群体约5万人次。

上海银行将继续深耕养老金融领域，不断提升服务水平和质量。进一步加强与政府和社会机构合作，共同推动养老金融服务的创新发展，为构建老年友好型社会贡献力量。持续打造“四专”品牌特色，“五心”服务体验。通过持续投入和创新，上海银行将继续推动养老金融领域的发展潮流，为“银发一族”提供更加优质、有温度的金融服务。(数据来源:上海银行)

·广告