

适度规模经营破解种粮难

——来自山东省莱西市的调查

本报记者 刘成

党的二十届三中全会提出，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。受城镇化进程加快、农村劳动力外流等因素影响，我国耕地流转不断加快，新型农业经营主体蓬勃兴起，农业生产向规模化方向发展。如何把握好适度规模经营之“度”，推动农业不断走向现代化？

一边是大量农民进城务工，撂荒地增加，同时，小农户种粮成本高、效益低、现代化程度不高；一边是粮食生产“安全线”必须筑牢……在全国很多农村地区，存在着这样的矛盾。

如何破解？山东青岛莱西市通过加快培育新型农业经营主体、促进土地适度规模化经营、发展多种形式农业社会化服务、建设高标准农田等措施，推动种植大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，探索农业适度规模经营的有效路径，目前土地经营规模化率超过78%。新型农业经营主体在规模化种粮过程中面临哪些难题？适度规模经营与现代化农业的契合点在哪里？

走向规模化种植

“进入21世纪，随着进城务工人员增多，种粮农民越来越少，撂荒地现象开始显现。2006年取消农业税后，一些农民尝试通过流转土地，走上规模化种粮道路，莱西市开始出现种粮大户。”莱西市农业农村局农业技术推广中心副主任丁永青说，种粮大户的规模起初只有百亩左右，十余年间，逐渐发展到上千亩甚至上万亩，新型农业经营主体数量越来越多。目前，莱西市种粮面积达到50亩以上的经营主体353家，100亩以上的20家，1000亩以上的13家，万亩以上的3家。土地规模化经营面积达73.28万亩，占家庭承包总面积的78.21%。

“莱西从事粮农规模化种植的经营主体大体分6种类型。”丁永青说，一种是种粮大户，规模通常在50亩到200亩，以土地流转为主，耕种管收等环节为部分自购机械自主经营或接受单环节、多环节的土地托管服务。一种是从种植大户发展起来的家庭农场，如莱西市怡禾家庭农场、兄弟家庭农场，经营规模通常在100亩至2000亩，具备一定实力，除自主经营流转土地外，还可为周边农户提供农机作业、农技指导等农业社会化服务。

“村民以土地入股的农民专业合作社，是一种新类型。”丁永青说，如兴堤农业专业合作社推行“党组织领导合作社+公司+农户”服务模式，由合作社经营，年底根据经营实际和约定由公司、村集体和入股村民分红。另外，还有本地公司转化发展的类型，一种是从农机销售扩展而来的本土农业服务公司，如青岛金丞农业科技有限公司和青岛供销普惠农业服务有限公司，接受以镇街或村庄为单位集中连片土地流转，经营规模通常在2000亩以上，最高超过万亩；还有一种是具有农资和农技双重服务能力，一定程度上可以实现规模快速扩张。

“还有一种是域外农业龙头企业，如北大荒农垦集团，通过与莱西市各镇街对接，以‘土地集中流转—整理—再流转’方式，不断探索农业规模化、现代化新路径。”丁永青说。目前，莱西市与北大荒农垦集团累计签约土地1.4万余亩。

不同类型、不同规模的农业经营主体，有不同的经营模式，如何找寻适度规模经营与农业现代化的契合点？

2014年，中办、国办印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》提出，各地要依据自然经济条件、农村劳动力转移情况、农业机械化水平等因素，研究确定本地区土地规模经营的适宜标准，并提出对土地经营规模相当于当地户均承包地面积10倍至15倍的应当给予重点扶持。“以莱西市户均土地面积5.5亩计算，55亩至82.5亩为适度规模经营。现在，50亩仍然是我们把握区分小农户与种植大户的界限。”莱西市农业农村局一级主任科员吴会松说。

目前看，粮食规模化经营面积低于200亩难以盈利，这与种粮产业生态改变有很大关系。如今种粮耕种管收各环节全程实现机械化，土地面积大小不利于农业机械化作业，倒逼种粮大户扩大规模。莱西市农业农村局局长孙旭东说：“我们把握的整体原则是，既让种粮有钱赚，也不盲目扩张，将风险隐患消除于萌芽状态。在合理区间内鼓励支持引导土地流转，向规模化发展，进一步探索农业机械化、现代化。”

种粮大户的烦恼

尽管各类经营主体在规模化种粮之前，或多或少跟粮食生产打过交道，但真正自己干却完全不同，走过不少弯路。

莱西市姜山镇兄弟农场负责人于志学流转的土地连不成片，没有水浇条件，碰上天旱一亩地仅能产50斤到100斤粮。他建平塘、修水渠，投资5年，竟连亏了5年，到2022年才开始盈利。

2017年，青岛金丞农业科技有限公司总经理张荷动起了包地种粮的念头。第一年收获完玉米，由于品质不高，平均一亩地只能挣

190元，远低于小农户水平。“从耕种前的土地规划整理、选种，到作物生长期期间的飞防、灌溉、排涝等田间管理，再到收获后的粮食晾晒、售卖，种粮‘全生命周期’每一步都不容易。”张荷说。

莱西市怡禾家庭农场也遇到了麻烦。他们流转的土地中，有1100亩为前期速生杨树林，地下树根纵横交错，“旋耕机刚下地，就把犁刀折断了，来来回回几次，农机手就再也不敢接我的活了。”怡禾家庭农场总经理王志涛说，陆续清理了3年把树根刨干净，土地才平整出来。

迈过了规模经营初期的“坎”，新问题又陆续出现：一方面，土地规模大了，过去的分散地块变成大面积耕种，道路、沟渠等基础设施必须重整；另一方面，大规模种粮后，晾晒成了大问题。另外，农业设施用地审批难、贷款难等，都给种粮大户带来了挑战。“过去各家各户分别种着几亩、十几亩地，田里小路众多，沟渠也比较乱。”莱西市农业农村局高级农艺师赵品说，“此外，大部分农田基础设施条件薄弱，远达不到‘旱能浇、涝能排’的程度，大规模经营后，这些道路和沟渠都要重整。”

“排涝顺畅直接关系到粮食能否顺利收获入仓。尤其是秋季玉米收获期，如果水排不出来，大型收割机下不了地，就只能靠手掰肩扛将玉米运出泥窝。”王志涛说。“如果碰上连阴雨，根本睡不着！”张荷说，由于缺少专业烘干设施及设施农业用地，她需要到处找场院晾晒，实在没有空场就找车流量不大的乡间小路晾晒，往往一摊就是几公里，耗费大量人力不说，还存在交通安全隐患。

随着规模越来越大，资金问题逐渐成为压在种粮户心头的一块“大石”。“随着规模扩大，前期投入大、回收周期长、收入少，流动资金压力逐渐增大。”青岛恒岳丰农作物种植专业合作社理事长郭立红说，“问题在于土地不能抵押，农产品也不能当作贷款抵押物。”

携手纾解燃眉之急

面对规模经营中出现的问题，莱西市政府与种粮大户共同努力寻找解决之道。

夏格庄镇镇长张甜告诉记者，他们去年投资800万元，建设水利基础设施，通过大沽河调水、挖池塘、修整灌溉水渠，改善

了全镇2000余亩农田的水浇条件。“近3年来，莱西市建成‘田成方、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排’的高标准农田27.52万亩。”孙旭东说，通过在项目区建设田间道路、农田水利设施、节水灌溉及配套电力设施等，改善了农田基础设施条件，增强了农业防灾抗灾减灾能力，提升了粮食综合生产能力，亩均可增产10%左右，“建设资金大多是由政府出一部分，种粮大户出一部分。”

针对粮食晾晒难问题，莱西市目前已建设两处烘干仓储基地。在夏格庄镇已投入运营的烘干仓储基地，记者看到巨大的库房里，12台烘干机一字排开，堆积如山的小麦通过管道缓缓进入烘干机。“基地占地30亩，粮食日烘干能力达1000吨，还建了6个钢板仓和2个标准粮库，可储存粮食近2万吨。”张荷告诉记者，该基地由镇政府投资4000万元，金丞公司投资1000万元并负责运营，可满足周边5万亩农田的烘干需求。

“有了烘干储存基地，我们这些种粮大户再也不用为粮食晾晒发愁了，今年还为周边的几个大户烘干上千吨粮食。”张荷高兴地说，如果当期粮食收购价格低了，还可以在这里储存，等价格上涨时再卖。“对公司来说，在耕种管收基础上，业务延伸到烘储晒，形成完整产业链。”不过，目前莱西烘干基地较少，只能解决部分种粮大户的晾晒问题；此外，即便有了烘干设备，仍然有晾晒需求。“我们虽然也上了烘干机，但玉米棒收下来仍要晾晒两天降低水分，需要50亩地作为晾晒场，以及30亩地作为农资配套场地。”青岛丰诺农化有限公司总经理王峰说。

莱西还通过创新实践，解决农户贷款缺乏抵押物的痛点。“粮食烘干储存在粮库里，风险大大降低。可以用粮食做抵押，向银行贷款。”张荷说，过去老百姓收了玉米棒子没处存放，愿意卖给种粮大户，但种粮大户缺乏资金收不了多少，老百姓只能在马路上晾晒，每年都得损失10%到20%。粮食可以作抵押，种粮大户就有了大规模收储粮食的资金，能形成良性循环。“我们目前正在跟多

家银行联系，有望实现这方面的突破。”

农业保险对种粮大户来说也非常关键。“粮食作物成熟期，往往一阵风、一场冰雹下来，农户这一季就白干了，所以完备的保险体系是刚需。”于志学表示。莱西市从2007年开始出台农业保险政策，现在由政府出90%、个人出10%，推动农业保险落地。如今，每年小麦和玉米的完全成本保险参保分别达到62万亩和53万亩。今年，莱西又推动农业保险从保成本向保收入转变，由政府、农产品交易所、保险公司、种粮大户四方出资，进行保收入的尝试。“如果收入有了保险，也可以破解银行贷款难题。”孙旭东说。

创新模式促增收

在纾解“燃眉之急”的同时，围绕粮食生产的深层问题，莱西也在认真思考和积极尝试。

“粮食增收有两条路径，一条是增加粮食产量。近年来，我们按照‘良种、良机、良法、良制’融合发展的要求，充分发挥示范区示范、引领、带动作用，蹚出了绿色增粮的新路径；还有一条路径就是在粮食品种和品质上下功夫。”孙旭东说，过去我国粮食收购是混粮制，优点是价格统一，缺点是优质粮食卖不出好价钱。“种粮大户出现后，开始在专粮制上做起增收文章。”

青岛金丞农业科技有限公司是当地第一个尝鲜者。2020年，他们拿出400亩地开始种植高筋小麦，联系多家面粉厂直供，按照订单种粮。“这种高筋小麦价格比普通小麦每斤高0.1元，收入提高近10%。”张荷说，高筋小麦粉由于筋力含量高、筋力强，揉成的面团拉力强，延伸性和弹性好，一般用于制作需要高筋度的面食，如面包、饺子和面条等。随着面粉厂需求量增加，高筋小麦种植面积目前已扩大到2500亩。从去年开始，他们又拿出

调查手记

推进农业现代化的必由之路

农业现代化要素包括机械化、电气化、产业化和商品化，发展适度规模经营是适应国情农情推进农业现代化必由之路。

机械化是指使用现代化农业机械替代传统人力或畜力，提高农业生产效率和质量。过去一家一户种植模式应用机械化有不少局限，如粮田内部道路、沟渠多，会影响机械化作业，所以很长一段时间我国农业机械化程度不高。随着适度规模经营兴起，如今很多地方耕种管收全链条基本实现机械化，耕田机、播种机、收割机、无人机喷洒农药等有了大面积应用空间，同时降低了成本。可以说，适度规模经营与机械化相互成就。

电气化则是指利用电力等现代能源为农业生产提供动力和支持。适度规模经营产生大量粮食晾晒烘干需求，如果粮食当季销售价格偏低，农户可以冷藏储存等待时机出售，电气化就有了应用场景。

产业化和商品化则强调农业生产专业化、规模化以及农产品市场化。适度规模经营会推

400亩地种植有机小麦，并做成面粉和面条，自己做品牌和销售。“我们在线下联系进超市、米面油专卖店，线上通过微信群和直播等方式直接销售，这一块收益更高。”

在经营模式上，莱西也有了新探索。2019年开始，以党组织为引领，望城街道后堤新村逐步形成“农户+村集体+农业服务公司”模式，分别以农户、村集体和专业农业服务机构按照70%、20%和10%的比例，入股成立青岛兴堤农业合作社，将土地逐步集中起来规模化种粮。中秋节前夕，后堤新村党委书记贾宁志带着村委一班人研究今年的土地收益分红，现场气氛一片火热。“小麦收益有了保障，咱老少爷们的分红和‘两节’福利问题不大了。”

如今，兴堤农业合作社流转土地规模超1200亩。“通过农业社会化服务给予技术指导，将规模化种粮与精耕细作的优势合二为一，种粮亩均成本降低150元、降幅达20%到30%，每一季小麦亩产比其他村高三百多斤，玉米亩产更是比一般种粮大户高两三百斤。”青岛供销普惠农业服务有限公司总经理赵振东说。3年间，合作社累计分红133万元，其中农户分红98万元，村集体还购置了20多台(套)各式农业机械。“现在咱家底厚实多了，怎么样多打粮，也有了底气。”贾宁志说。

“这种模式最大特点是把土地和农民组织起来，把生产集中起来，既不搞平均主义、‘大锅饭’，又有市场化收益；既能提高粮食产量，又可提升地方，确保可持续生产，实现了经营主体、土地承包人和村集体多方共赢。”莱西市农业农村局二级主任科员秦国立认为，“农户+村集体+公司”的“流转+托管”模式，可充分发挥各主体优势，既确保农户及村集体权益，又利用农业服务公司专业能力提升粮食综合产能。

“适度规模经营主要方向在于‘三个集中’。”秦国立说，一是土地集中，这是形成规模化经营的基础；二是生产集中，可以逐步提升机械化率；三是“土地+生产”集中，将生产资料和农业服务集中结合起来。“后堤新村走出了第三个集中的新路。”

“适度规模经营是为破解撂荒地、种粮收益低、现代化程度不高等难题应运而生的，目前莱西取得了一些成效。”莱西市委书记周科说，“我们将按照党的二十届三中全会提出的‘深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营’等要求，继续深化改革，全面探索农业现代化新路径。”

动农业生产走向专业化、市场化，如拿出一部分土地，根据市场需求，按照订单种植高筋小麦等专用粮食，以获得高于混粮制的收益；也可专门种植有机粮食，并制作各种有机食品，获得更高回报。

科技创新应用是农业现代化的核心驱动力，包括生物育种技术、智能农机装备、精准农业和遥感监测等，这都有赖于适度规模经营的大面积推广。此外，适度规模化实现了农业生产要素的集聚，可以显著降低投资、信贷、投保、理赔、期货等金融服务行业的风险评估难度和成本，加快农产品生产各环节的专业分工，从而更加有力推动专业化发展，更充分获取市场信息，提高价格谈判能力，扩大市场影响力，便于农产品进入期货市场。

发展适度规模经营是实现农业现代化的现实路径。在确保农民权益前提下，应积极探索发展适度规模经营的多种方式，破解撂荒地、小农户种粮效益低、现代化程度不高等难题，筑牢粮食生产“安全线”。



山东省莱西市沽河街道万亩绿色增粮先行示范区，农机手正在进行农药喷洒作业。

魏康摄

莱西市

经营主体种粮面积

达到50亩以上
353家

达到100亩以上
20家

达到1000亩以上
13家

达到万亩以上
3家

土地规模化经营面积
73.28万亩



山东省莱西市夏格庄镇投资建起了智能化烘干仓储基地。

魏康摄