

预算博弈考验欧盟团结

继欧盟理事会正式批准后,当地时间11月27日,欧洲议会以压倒性票数通过了2025年欧盟预算案,意味着预算谈判收官。

2025年欧盟预算的总承诺拨款为1994亿欧元,其中农业政策和凝聚力政策继续构成主要支出项目,分别约占540亿欧元和490亿欧元。此外,研究与创新领域获得135亿欧元支持,国际合作项目分配资金达160亿欧元。在应对移民与边境管理方面,预算安排了48亿欧元支出。

欧盟年度预算受到多年度财政框架(MFF)约束。这一框架覆盖2021年至2027年,是欧盟财政方案实施的基础,明确了欧盟在各优先领域的投资额度。2025年预算案对MFF进行了中期修订,强化了欧盟应对自然灾害的能力,通过增加对欧盟团结基金和紧急援助储备金的资助,提升了资源保障。此外,预算继续支持土耳其及周边地区、南部邻国(包括外部移民事务)以及西巴尔干地区的叙利亚难民援助项目。

欧盟机构对2025年预算案总体满意。欧盟预算专员约翰内斯·哈恩表示:“我们继续兑现政治承诺,为欧盟当前和未来的挑战提供所需的财政手段。此次协议在应对欧洲紧迫融资需求和确保成功计划的连续性之间实现了良好平衡。”

欧洲议会副主席、2025年欧盟预算首席谈判代表维克托·内格雷斯科将2025年欧盟预算视为关键的投资工具。他指出,这份预算不仅将推动欧盟经济增长、提升竞争力、改善公民福祉,还将致力于增强欧洲的集体安全和基础设施建设,支持欧洲经济全面恢复。

不过,欧盟成员国对此项预算案有不少的争论,荷兰、奥地利、瑞典、芬兰和丹麦等国即公开表示诸多不满,认为欧盟的预算政策执行方式“不负责任”。例如,该预算为政策领域分配了额外预算,而这些预算原本用于不可预见支出的资金支付。另外,欧盟也没有对高额利息采取任何措施。各国央行为抑制通胀而提高利率,导致欧盟与后疫情复苏计划相关的借贷成本大幅上升,这给欧盟预算带来压力。欧委会表明,2025年偿债成本是最初预测金额的两倍之多。



图为位于意大利罗马的特莱维喷泉。新华社记者 李 京 摄

不仅如此,代表成员国观点的欧盟理事会此前关于净削减15亿欧元支出的提议也遭拒绝。事实上,2025年预算支出规模非但未削减,还比当前年度预算增加了100亿欧元。

有分析认为,此次欧盟预算案博弈背后,反映出日益困扰欧盟的多重矛盾。

首先,财政纪律陷入两难。疫情和能源补贴导致欧盟公共债务攀升,欧盟各国为此正努力削减支出,使得国家资产负债表上几乎没有财政空间用于投资绿色经济、数字基础设施以及国防等各个领域。尽管疫后复苏基金的7240亿欧元贷款提供了暂时支持,但该基金将在2026年到期。

欧盟委员会主席冯德莱恩同样明确排除了通过共同债务融资的可能性。她表示,除非各国增加投入,否则应允许欧盟开征新税。然而,这种赋予布鲁塞尔更多征税权的提议在许多成员国中被视为禁忌,也难以获得广泛支持。其次,欧盟“奢侈”“贫富”之争依旧激烈。

自欧债危机以来,富裕的北欧国家始终认为南欧盟友将资金挥霍在“不急需要做的事情上”,并对援助附加苛刻条件。

为了缓和成员国间在欧盟资金分配方面的矛盾,欧洲央行前行长德拉吉在此前发布的《欧洲竞争力的未来》报告中试图加以调和,表示较贫穷国家有权要求获得更多资金,而较富裕国家关于前者进一步改革经济体制、融入单一市场的呼吁也应当得到重视。

欧盟公共利益如何再定义也引发了广泛讨论。关于欧洲是否存在公共利益?如果做预算支出,欧洲人的生活会更好吗?许多欧洲人开始提出疑问。

争议的根本在于如何界定“欧洲公共产品”这一概念。例如,共享基础设施、资

源及供应是否应由全体成员共同出资?关于这一问题,成员国间存在根本分歧。希腊与德国、荷兰等国家在共同利益和预算分配上的优先级和实际需求存在明显不同,进一步加剧了谈判的复杂性。

有观点认为,在预算问题上,欧盟机构间、成员国间、欧盟机构与成员国之间的博弈与争吵或将持续,下一个多年度财政框架谈判注定更加艰难。根据德拉吉的估算,与当前7年预算仅占欧盟国内生产总值(GDP)的1%相比,下一MFF期间,这一需求可能高达4.7%。最终,种种分歧不仅会反映出欧盟内部经济实力和政策偏好的差异,更将考验成员国在面对难关时的团结和决心。

当前,世界百年变局加速演进,世界经济面临地缘政治、单边主义和保护主义上升等挑战。中国社会科学院世界经济与政治研究所全球治理室主任任琳在接受经济日报记者采访时表示,面对“世界怎么了,亚太怎么办”,习近平主席在秘鲁利马出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议时直面问题挑战、把握时代课题,提出中国方案,为推动构建亚太命运共同体、开创亚太发展新时代指明了前行方向,提供了行动指南。

重塑开放包容的世界市场秩序,引领经济全球化重回健康轨道。任琳表示,过去30年,亚太经济的强劲增长得益于坚持多边主义精神和秉持开放区域主义姿态,成为一种国家间“正和博弈”的典范。然而,当前一些国家抱持“负和思维”,诉诸单边主义行径,构建排他性“小圈子”,阻滞全球供应链产业链的畅通渠道,对亚太区域乃至全球经济发展带来深刻影响。面对贸易保护主义回潮、世界经济不景气的局面,中国提出坚持创新驱动,推动世界经济强劲增长;坚持与时俱进,推动全球经济治理体系改革;坚持以人为本,推动解决发展失衡问题,针对经济全球化进程中出现的突出矛盾把脉开方,展现了负责任的大国担当,有力提振了亚太继续当好经济全球化火车头的信心。

坚持区域内外创新联动,用新质生产力塑造经济发展新空间。任琳表示,上一轮科技革命红利已步入尾端,而当前的技术进步仍未发挥增长新动力的预期功效。如若可以探索出创新驱动的新思路,并实现区域内外良性互动,亚太地区经济将展现出更大活力。

任琳表示,近年来,中国科技创新的经济引领作用不断增强。一方面,中国持续加快新型数字基础设施建设,加快培育健全数据要素市场,促进实体经济与数字经济深度融合;另一方面,中国不断完善数据开发利用的制度环境,主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》等区域外的国际高标准经贸规则。作为亚太地区最重要的经济体之一,中国不仅注重自身高质量发展,因地制宜发展新质生产力,还愿与区域内外国家和地区分享中国式现代化的成功经验,并与各方携手推进高质量共建“一带一路”,共同推动亚太地区和世界经济繁荣发展。

当前,全球发展赤字和治理赤字愈加严峻,国际社会面临的治理需求日益增加,全球治理体系改革却迟滞不前,合法性与有效性难题悬而未决。任琳表示,亚太地区有大量的“全球南方”国家,它们对发展赤字和治理赤字感受深切,对全球治理体系改革具有强烈意愿。

任琳表示,此次会议上,中国立足自身发展经验,强调构建开放融通的亚太合作格局,培育绿色创新的亚太增长动能,树牢普惠包容的亚太发展理念,为塑造亚太发展新动能新优势提出了中国方案。从秘鲁利马再出发,中国将携手各方进一步推进亚太共同体和亚太自贸区建设,为亚太和世界经济注入新动力,同时兼顾“南方诉求”,参与引领全球经济治理体系改革,推动构建平等有序的世界多极化和包容性的经济全球化。

本版编辑 刘畅 美编 王子莹

本报记者

孙昌岳

广告

邮储小绿卡

2025 邮储信用卡 美好生活季

购买年货最高享免单

持卡人在全国指定万达广场、万象城、万象汇、万象天地,及其他本地商圈、商户门店使用邮储信用卡消费有机会享:

- ① 天天立减最高免单。
- ② 当月消费满6天, 免费领10元代金券。
- ③ 新客户免费领25元代金券。



扫一扫立即申请办卡



扫一扫查看活动商户

*数量有限, 先到先得。活动名额将根据实际情况灵活调整, 名额使用情况以活动界面进度条、库存展示、收银台展示为准, 当日/当月活动结束时间以名额消耗为准。具体活动时间、名额及有效期、参与条件、退货退款等其他详情见邮储信用卡APP首页超值优惠券页面。

A股股票代码: 601658
H股股票代码: 1658
客户服务热线: 95580
网址: www.psbc.com

中国邮政储蓄银行
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA

绿色让生活更美好