

近日,《粮食节约和反食品浪费行动方案》印发,对食品浪费问题作出了进一步规定。报告指出,我国食物总体损耗浪费率为22.7%,浪费问题不容忽视。此方案不仅是对我国传统节俭美德的传承,更是对现代文明消费理念的深化,为构建节约型社会提供了政策支撑和行动指南。

大力开展“光盘行动”是减少餐饮浪费的有效途径。从餐饮服务经营者的角度来看,按需适量点餐提醒、明确标示菜品规格数量、推广小份菜品、提示剩食打包等措施,既是对消费者权益的尊重,也是企业社会责任的体现,促使其优化菜品结构,提高服务质量,从源头减少浪费。鼓励网络平台支持商户反浪费行动,通过环保虚拟账户、节约积分、优惠券等方式激励消费者选择小份菜品,更是以市场化方式,让消费者将节约理念融入到日常消费环节中,避免盲目点餐导致的浪费。

曝光典型案例是强化餐饮浪费整治的重要手段。目前,市场监管部门已公布第八批制止食品浪费行政处罚典型案例。无论是设置过高的起送价诱导消费者过量点餐,还是未采取措施防止食品浪费,或是拒不改正

行为,都受到了法律制裁。公开曝光有利于形成强大的舆论压力,以案示警,迫使餐饮经营者加强内部管理,严格落实节约措施,也有助于在全社会范围内形成节约粮食、反对浪费的良好风尚。

从各地经验看,强化餐饮浪费整治的同时,还可以积极推广先进经验和技术创新成果。例如,鼓励餐饮服务经营者采用智能化点餐系统,通过大数据分析消费者需求,实现精准配餐;支持研发和推广环保包装材料,减少一次性餐具的使用量;推广节能高效的厨房设备等。这些创新举措不仅有助于减少浪费,还能提升餐饮行业的整体发展水平。

节约粮食不仅是一项经济行为,更是一份社会公德。在全社会范围内倡导节约文化,弘扬节约美德是构建节约型社会的必然要求。消费者应树立正确的消费观,拒绝铺张浪费,积极参与“光盘行动”。餐饮服务经营者更应主动承担起社会责任,严格遵守法律法规,为构建节约型社会贡献力量。同时,各级市场监管部门也应继续加大执法力度,确保方案有效落实,让节约成为全社会的共识和行动。

余颖

(上接第一版)7月底,人社部向社会发布了云网智能运维员、生成式人工智能系统应用员、用户增长运营师等19个新职业,直播招聘师等28个新工种纳入国家职业分类大典。每一个新职业背后都承载了一定数量的就业规模。

新职业不断涌现,为缓解“有人没事干,有事没人干”的结构性就业矛盾、提高就业匹配程度,提供了新的解题思路。“随着经济发展和技术进步,产业结构不断发生变化,需要及时调整教育供给,确保人才培养方向与产业发展方向相一致,与就业市场需求相契合。”中国劳动和社会保障科学研究院职业与技能研究室副主任陈玉杰说。

在这样的趋势下,增加技能成为更多人的新选择。今年,海南省启动“有技能、好就业”高校毕业生技能提

升行动,组织高校毕业生开展职业技能培训并参加职业技能等级评价。江苏省实施强技计划,高校主动对接技工院校,为学生新添技能课程。

先进制造业促就业行动和助力银发经济发展壮大等举措相继实施,呼应了当前劳动力市场的新变化,帮助劳动者在合适的产业、合适的行业、合适的岗位找到自己的位置。

11月份,为了弥补农民工总量增速放缓,就业质量总体不高等短板弱项,10部门出台《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》,多措并举拓宽农民工就业渠道。人社部相关司负责人介绍,将多措并举拓宽农民工就业渠道;优化场地、金融、税收等政策,支持农民工返乡创业;开展针对性职业技能培训和落实培训有关补贴政策,提升农民工技能素质;健全就业帮扶长效机制,稳定脱贫人口就业。

### 学思践悟习近平经济思想

## 健全社会信用体系 构建高水平社会主义市场经济体制

□ 金轩

(一)坚持中国特色社会主义信用体系建设道路。与西方国家通行的信用制度相比,我国的社会信用体系具有鲜明的中国特色。西方对信用的定义从纯经济角度进行,更多将其视为经济交易范畴。我国的社会信用体系,除经济视角外,还立足于中国传统文化,涵盖了社会的价值导向和道德标准,在公共管理、社会治理、促进民生等领域均有着广泛应用。健全社会信用体系,必须立足我国国情,创新思路、完善举措,这是基础也是前提。

(二)坚持社会信用体系法治化规范化发展。习近平总书记明确提出,要完善社会信用等方面法律制度。加快推进《社会信用建设法》立法进程,为信用工作提供法律保障。着力推动社会信用体系建设制度规则统一,建立信用信息归集共享常态化机制,构建统一规范、协同共享、科学高效的信用修复机制,规范公共信用信息和失信惩戒措施应用,加强信用领域标准化建设。

(三)坚持以政务诚信为牵引建立覆盖全社会的信用体系。政务诚信建设是社会信用体系建设的关键,各类行政主体的诚信水平,对全社会信用建设发挥着重要的表率 and 导向作用。要健全政府诚信履约机制,监督政府部门依法行政、守信践诺,积极营造公平竞争、统一高效的营商环境,提升政府公信力。着力推动各类经营主体、社会组织、自然人诚信建设,全面提升司法执法体系信用建设,构建服务全社会的信用体系。

(四)坚持以信用奖惩为基础规范市场经济秩序。守信激励和失信惩戒是社会信用体系运行的核心机制。将信用理念更多嵌入行政服务审批事项,加强对守信主体的奖励激励,实行优先办理、容缺受理、简易程序等“绿色通道”,健全信用承诺制,推广信用报告代替违法违规证明,让经营主体切实享受信用红利。强化对失信主体的约束惩戒,规范实施行政监管性约束惩戒,推进市场性和社会性约束惩戒,通过强制管理与舆论监督相结合,督促形成诚实守信、风清气正的市场经济环境。

(五)坚持以信用经济为重点加强市场化社会化力量。深入推进“信易贷”工作,完善以信用信息为基础的普惠融资服务体系,提升中小微企业融资便利水平。鼓励信用信息服务机构依法依规采集商业合同履约信息,支持有序推进赊销、分期付款、融资租赁等信用销售模式,畅通经营主体资金链条,有效管理信用风险,培育守信、用信的信用消费理念。大力培育信用服务市场,积极培育具有国际竞争力和影响力的征信机构,有效支撑信用经济发展。有序开展跨境信用合作,服务高水平对外开放。(作者单位:国家发展改革委)

明事项中全面推广信用承诺制,大力推广信用报告代替违法违规证明,大幅提升行政事项办理效率。

(五)支持民营中小微企业融资,“信易贷”工作步入机制化轨道。报请国办印发《加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案》和《统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案》,建立健全全国一体化融资信用服务平台网络,加强涉企信用信息归集共享,有效提升中小微企业融资便利水平。截至2024年9月末,银行机构通过全国一体化平台网络累计发放贷款32.1万亿元,其中向民营企业累计发放贷款24.5万亿元,占比达到76.4%。

(六)加快法治和标准建设,信用体系规范化水平不断提升。《社会信用建设法》向社会公开征求意见,超过100部法律、行政法规中明确信用建设相关内容。27个省(区、市)出台信用体系地方性法规。发布信用领域国家标准累计超60个。

(七)加强宣传教育,新时代诚信文化氛围日益浓厚。深入开展“诚信建设万里行”“诚信兴农宣传月”“信用记录关爱日”活动,评选发布“诚信之星”。推动高校开设信用相关专业,培育专业人才。创建社会信用体系建设示范区130个,优化社会信用环境。

### 三、健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系

健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,统筹高质量发展和高水平安全,弘扬社会主义核心价值观,按照政府引导、市场驱动、社会共建的路径,健全信用法律法规和标准体系,建立覆盖全社会各类信用主体的信用信息网络,完善激励守信和惩戒失信机制,大力发展信用经济,着力推动社会信用体系与经济社会发展各环节深度融合,为推进中国式现代化提供有力支撑。

降低制度性交易成本。社会信用体系的不断完善能有效促进政府治理能力和水平提升。

### 二、社会信用体系建设取得积极进展

目前,我国社会信用体系日臻完善,初步建成了守信激励、失信惩戒机制,信用观念逐步深入人心,知信、守信、用信意识不断增强,信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、推进政府治理体系和治理能力现代化等方面发挥了重要作用。

(一)强化顶层设计,社会信用体系制度框架基本成型。近年来,党中央、国务院先后印发11个社会信用体系建设文件,对社会信用体系作出了整体规划,对政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设作出了全面部署,对信用信息归集共享、信用奖惩、信用监管、信用修复、信用信息共享应用等重点工作作出了系统安排,构建了社会信用体系建设高质量发展的坚实制度基础。

(二)夯实基础设施,信用信息共享开放水平大幅提升。构建形成“两平台、一网站”基本格局。建立全国信用信息共享平台,成为信用信息归集共享总枢纽,归集1.8亿经营主体超过780亿条信用信息。建立全国融资信用服务平台,为支持民营企业融资提供有力支撑。开设“信用中国”网站,推进行政许可、行政处罚信息集中公示,成为社会公众信用信息查询“总窗口”。

(三)强化制度建设,信用联合奖惩大格局初步形成。拓展守信激励应用场景,在医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、出行等重点领域实施“信用+”工程,推进信用便民惠民。定期编制《全国公共信用信息基础目录》和《全国失信惩戒措施基础清单》,全面规范各项信用约束措施。依法运用失信惩戒,推动清理拖欠农民工工资和中小企业账款行为。完善信用修复机制,加强信用修复协同联动。

(四)科学实施信用监管,政府管理和服务效能显著提升。全面开展公共信用综合评价,推动行业主管(监管)部门开展行业信用评价,并实施信用分级分类监管,对守信者“无事不扰”,对失信者“利剑高悬”。在审批服务和证

习近平总书记指出,社会主义市场经济是信用经济、法治经济。党的二十大报告明确了社会信用体系在市场经济中的基础性地位。党的二十届三中全会提出,要健全社会信用体系和监管制度。健全社会信用体系对于构建高水平社会主义市场经济体制、提升社会治理能力、增强国家竞争力具有重要意义。

### 一、深刻领悟习近平总书记关于完善社会信用等市场经济基础制度的重要论述

习近平总书记一直高度重视信用体系建设,党的十八大以来,多次就信用体系建设作出重要指示批示,进一步丰富和发展了社会信用与经济社会发展之间关系的理论基础和实践经验,为更好发挥信用支持构建高水平社会主义市场经济体制提供了根本遵循。

(一)健全社会信用体系是构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。信用制度是市场经济的基石,社会信用正在成为维系市场经济中各主体之间关系的重要纽带。诚实守信是市场经济的基本法则,商品和服务的大范围流通交易靠的就是信用商誉。生产力水平越高、市场化程度越深,对社会信用的要求也越高。完善市场经济基础制度、构建高水平社会主义市场经济体制必然要求有健全的社会信用体系。

(二)健全社会信用体系是充分发挥市场机制作用的迫切需要。构建高水平社会主义市场经济体制必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境。健全社会信用体系有助于培育各类主体契约精神,形成守信、用信自觉意识,构建规范的市场经济规则秩序,为营造稳定、透明、可预期的发展环境奠定坚实基础。

(三)健全社会信用体系是全面提升政府治理能力和治理水平的关键举措。社会信用在政务服务和行政管理中的重要作用日益凸显。行政审批和证明事项办理推行告知承诺制,使用信用报告代替违法违规证明等,能够极大简化行政事项办理流程,方便企业和群众办事创业。建立健全企业综合信用状况评价体系,实施信用分级分类监管,有利于高效配置监管资源,对守信者少查少检,对失信者勤查严检,

面统筹谋划,进一步细化高标准农田建设总体布局、实施安排和保障措施。另一方面,加强微观层面指导力度,全链条梳理高标准农田建设存在的问题,指导地方进一步摸清家底、优化布局,强化组织实施。

加快完善沿江铁路网络体系,是长江经济带综合交通运输体系建设的重要内容之一。今年以来,有关部门聚焦区域连通、网络畅通、节点打通等关键环节和重点难点问题,强化部门联动,拓宽铁路投融资渠道,加大用地、环评、水保等要素保障。目前,上海经南京至合肥段、合肥至武汉段、成都经达州至万州段、成渝中线铁路等沿江高铁正加快建设,到2028年,高标准、大能力、多路径沿江高铁通道基本贯通,东西双向、南北两岸的沿江高铁动脉基本建成,长江经济带中下游城市群、主要城市间联系更加紧密,轨道上的长三角、成渝地区双城经济圈基本建成。

农业转移人口市民化公共服务体

系建设,事关我国城镇化发展的质量和效率。人口流入重点城市加快建设普通高中和医院,是推进农业转移人口市民化的主要任务之一。在浙江,通过推行“电子居住证+互认转换”改革、健全公共服务供给和设施布局等举措,扎实推进农业转移人口市民化。在深圳,大力发展普惠托育服务,支持扩大服务供给及可及性,积极探索托育服务发展新模式。截至目前,全国79个人口流入重点城市的普通高中、医院病房改造等项目建设获得支持,累计安排超长期特别国债资金2921亿元。

国家发展改革委有关负责人表示,目前,包括沿江铁路、东北高标准农田、城市地下管网、“三北”工程、高等教育提质升级等在内的43项重大工程顺利实施,取得了重要阶段性进展,有力支持实现“两重”建设目标任务。下一步,将进一步发挥好“两重”建设工作机制作用,以改革办法、创新思路确保“两重”建设有序推进。

## 统筹推进“硬投资”与“软建设”——

# “两重”建设取得积极成效

本报记者 顾阳

今年以来,各地区、各部门着力统筹“硬投资”与“软建设”,把项目建设和配套改革结合起来,扎实推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设(简称“两重”建设)各项工作。截至目前,用于“两重”建设的7000亿元超长期特别国债已全部下达,分3批支持1465个项目建设。按照一揽子增量政策部署,2025年“两重”建设项目清单已提前下达,将安排超长期特别国债1159亿元支持121个项目建设。

发行超长期特别国债支持“两重”建设,是党中央着眼强国建设和民族复兴全局作出的一项重大决策部署,是推进中国式现代化、推动高质量发展、把握发展主动权的重要抓手。“两重”建设突出战略性、前瞻性、全局性,坚持把项目建设和配套改革相结合,重点领域建设取得积极成效。

长江经济带生态环境保护和绿色发展,是“两重”建设重点支持的领域。在长江中上游,四川成都深入推进水的

全生命周期管理,着力构建“从源头到排口”的城乡全覆盖安全排水格局,全面推行大流域统筹规划、小流域单元治理、全流程智慧管理的水生态治理模式。在长江下游,江苏常州实行“源厂站网、规建管养”一体、“责权一体”的管理架构,探索长江经济带污水收集处理新路径。据介绍,今年共安排超长期特别国债资金100亿元支持长江沿线9个省份的部分城市生活污水收集管网建设,消除管网空白区1100平方公里,推动实现了污水管网全覆盖。同时,研究制定“十五五”城市污水处理及资源化利用相关规划,从体制机制上推动实现污水收集处理设施运维成本全覆盖。

党的二十届三中全会提出,要完善高标准农田建设、验收、管护机制。今年,共安排超长期特别国债资金596亿元,优先支持东北黑土地高标准农田建设,大幅提高东北粮食主产区亩均中央投资补助标准,为地方高质量推进项目建设创造了条件。一方面,强化宏观层



12月7日,列车行驶在杭台高铁浙江省嵊州市鹿山段的广袤田野上。近年来,当地全面推进综合交通工程建设,打造了纵横交错的立体化大通道,群众交通出行越来越便利。寿凯玲摄(中经视觉)

## 系统谋划发展数字贸易

(上接第一版)

三是完善数字贸易治理体系。包括积极参与数字贸易国际规则制定,深化数字贸易国际合作,加快构建数字信任体系、加强数字领域安全治理等4项任务,着力提升我国数字贸易治理水平。

“目前,全球数字经济领域的规则构建滞后于实践发展,呈现出碎片化、单边化、集团化态势,抬高了数字贸易的制度遵从成本,减损了数字贸易推动全球经济包容性增长的效能,亟需加强国际协调合作,构建适应数字全球化发展的制度环境。”谢兰兰分析认为。

李天国表示,伴随我国数字经济的迅猛发展,有必要根据全球数字贸易发展态势以及我国数字贸易发展现状,主动对接国际高标准规则,推进数字贸易的制度创新,充分释放我国的数字贸易优势。

### 深挖增长潜力

今年11月底发布的《世界互联网发展报告2024》显示,世界各国稳步推进信息基础设施建设,进入扩容升级新阶段。数字技术发展日新月异,进入加速创新的爆发期,新一代信息技术等战略性新兴产业加速突破。全球数字经济迎来新一轮发展热潮,发展潜力加快释放。

世界贸易组织公布的数据显示,2019年至2023年,全球可数字化交付服务贸易出口年均增速达10.8%,比服务贸易出口增速高出4.9个百分点。2023年,全球可数字化交付服务出口额4.25万亿美元,同比增长9%,规模再创历史新高,占全球服务贸易出口的比重达到54.2%。

“我国数字贸易仍有增长潜力。”谢兰兰表示,数字贸易的深度和广度可以不断拓展。数字技术赋能实体经济,催生出新业态、新模式,产业数字化和数字产业化双轮驱动经济高质量增长,不断拓宽服务可贸易化边界。未来,随着数字技术不断升级迭代,一些传统的线下服务贸易,如运输服务、旅游服务、维护维修服务,也可以实现数字化的跨境交付。

也要看到,当前世界经济增长缓慢,单边主义、保护主义抬头,共同挑战不断增多,全球经济治理体系改革亟需推进。

李天国表示,一些国家在贸易和投资等方面政策更加保守,全球产业链的“友岸化”趋势增强,造成效率降低。面对复杂多变的国际形势,我国始终秉持开放、包容、共赢的精神,持续推动经济改革与制度创新,进一步扩大对外开放,加强与全球经贸体系的联动。前三季度,我国服务贸易继续快速增长,服务进出口总额55181.4亿元,同比增长14.5%。前10个月,我国货物贸易进出口总值36.02万亿元,同比增长5.2%。外贸实现平稳增长,为全球贸易增长、经济复苏作出积极贡献。