

李强主持召开国务院常务会议

听取推动高质量发展综合督查情况汇报,研究黄河流域生态保护有关工作,讨论《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》

新华社北京12月6日电 国务院总理李强12月6日主持召开国务院常务会议,听取推动高质量发展综合督查情况汇报,研究黄河流域生态保护有关工作,讨论《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》。

会议指出,这次综合督查聚焦推动高质量发展、努力实现全年经济社会发展目标任务,发现并推动解决了一批改革发展堵点难点问题、企业群众的急难愁盼问题,成效值得肯定。要以督查整改为契机,把问题清单作为责任清单,把各方

面的意见建议作为改进工作的着力点,深入研究督查发现的共性问题,举一反三进行整改,以点带面推动落实。整改工作要尽量往前赶,能今年整改落实的就不要拖到明年,需要持续推进的要明确阶段目标,把问题整改与做好当前工作紧密结合起来,更好助力完成全年经济社会发展目标任务。要发挥综合督查对工作的推动促进作用,对工作成效好的要加强表扬激励,把正面典型立起来,把好的经验做法推广开,更好激发干事创业积极性。

会议指出,近年来黄河流域生态环境质量稳步提升,水安全保障能力持续增强。要深入贯彻习近平总书记主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时的重要讲话精神,牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,着重处理好水与人口、粮食、能源的关系,持续深入推进黄河流域生态保护,加强环境污染防治,推动发展方式全面绿色转型,全力保障黄河安澜,稳步增进民生福祉,推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》,决定起草提请全国人大常委会审议。会议指出,要坚持安全第一,统筹发展和安全,加强监督管理,确保运输生产规模与安全保障能力相匹配。持续提升民航服务品质,挖掘国内市场潜力,实施好相关重大投资项目,强化科技支撑,促进民航高质量发展。坚持开放合作,不断优化全球航线网络布局,促进国际经贸往来和人文交流。

会议还研究了其他事项。

李强将与全球主要国际经济组织负责人举行“1+10”对话会

新华社北京12月6日电 外交部发言人林剑6日宣布:国务院总理李强将于12月9日上午在北京同新开发银行行长罗塞芙、世界银行行长彭安杰、国际货币基金组织总裁格奥

尔基耶娃、世界贸易组织总干事伊维拉、联合国贸易和发展会议秘书长格林斯潘、国际劳工组织总干事洪博、经济合作与发展组织秘书长科尔曼、国际清算银行总经理卡斯滕斯、金融稳

定理事会主席诺特和亚洲基础设施投资银行行长金立群等10家国际经济组织负责人举行“1+10”对话会。据介绍,对话会主题为“凝聚发展共识,促进全球共同繁荣”,各方将围

绕“抓住变革机遇,推动世界经济转型和增长”、“坚持多边主义,推动全球经济治理体系改革”和“中国进一步深化改革,开辟现代化广阔前景”等3个议题进行交流。

新华社南昌12月6日电(记者温馨)12月6日,以“完善发展体制——中国经验、越南经验”为主题的第十九次中越两党理论研讨会在江西省南昌市举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊和越共中央政治局委员、中央理论委员会主席、胡志明国家政治学院院长春胜出席并作主旨报告。

第十九次中越两党理论研讨会在南昌举行

李书磊出席并作主旨报告

8月,习近平总书记同来华访问的苏林总书记举行会谈,就推进中越命运共同体建设作出战略擘画,为两国关系发展指明了方向。中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央科学把握国内外发展大势和经济发展规律,提出一系列新理念新思想新战略,引领

中国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。中国坚持和加强党对经济工作的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,加快构建高水平社会主义市场经济体制,不断健全推动经济高质量发展体制机制,因地制宜发展新质生产力,坚定建设更高水平开放型经济新

体制,推动经济社会持续健康发展。阮春胜高度评价中国在建立和完善发展体制方面取得的显著成就,表示愿同中方落实好两党最高领导人达成的重要共识,深化理论交流互鉴,推动越中命运共同体建设和社会主义事业不断向前发展。

距离2024年收官不足一个月,密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公报,传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”,我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点,在我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段,如何看待这一近年来力度最大化债方案背后的深意?

(一)

11月8日下午4时,人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会,公布了12万亿元地方化债“组合拳”。这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6,是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;

4,是指从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;

2,是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还,不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题,其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务?我国政府债务风险几何?

首先要弄清楚什么是“隐性债务”。放眼全球,政府适度举债发展经济,是国际通行做法。也就是说,债务不是魔鬼,没必要“谈债色变”。

适当的债务融资,能帮助实体经济解决资金问题,促进经济繁荣;而一旦债务过高,财政可持续性受到冲击,经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债,以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府法定限额外,通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务,好比“隐藏的冰山”,没有被记录在政府资产负债表中,不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

新华社记者 韩洁 申铖 王雨萧

财力。

有困难有问题不可怕,关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维,把牢关键环节,积极有效应对,正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年,从中央到地方,围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来,债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零,一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底基数减少了50%,债务风险总体可控。

但也要看到,化债工作仍然在路上。

为进一步摸清“家底”,2023年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元,并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年,受外部环境变化和内需不足等因素影响,我国经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下,我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算,通过“三支箭”协同发力,2028年底之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一。

对地方政府而言,这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

更深远的意义,在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中,超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”,必将推动中国经济持续回升向好。

(二)

12万亿元化债方案一经发布,即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称,从化债角度看,政策规模符合预期,甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”,这一方案更是着眼长远,体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——以前的化债侧重应急,发现一起风险事件处理一起,由于金融市场具有传染效应,一个小的风险事件容易引发更大的担忧,不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——“置换”是本轮化债方案的关键词,意味着不是减除地方政府的偿债责任,而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券,逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务,以此推动隐性债务显性化,地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言,降低当期偿债压力,无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生,从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变,传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号,意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多,这就需要用完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出,完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债

务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务,要巩固化债效果,既要提高地方政府债券使用效率,更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示,今年前10个月,全国发行新增地方政府债券45689亿元,其中专项债券39121亿元;发行再融资债券28193亿元,累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备,支持收购存量商品房用作保障性住房,加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来,我国不断扩大地方政府专项债券支持范围,凸显支持高质量发展的取向。

同时,为避免处理完“旧账”又增“新账”,我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势,完善惩处、问责机制,并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势,越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展,在高质量发展中推进债务风险化解,以化债为契机倒逼发展方式转型,在改革创新上迈出更大步伐,在化解债务风险中找到新的发展路径,正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

(三)

2024年收官在即,这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日,12万亿元化债方案亮相的第二天,财政部已将6万亿元债务限额下达各地,多省份迅速启动发行工作。

12月5日,湖北省政府完成两期再融资专项债券招标,辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上,一份份公告实时滚动更新,近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券

习近平总书记湖北考察时指出,打造精品文旅品牌和线路,把文化旅游业培育成为支柱产业。从“淄博烧烤”到贵州“村BA”,从“尔滨宠粉”到天水麻辣烫……现象级文旅消费热点频出,要把这样的流量变为经济发展增量,离不开精品意识。

金视角

做精做优文旅品牌,既靠先天禀赋,也靠后天挖掘。除了历史遗存、自然风光,民俗体验也日益成为文旅产业的重要内容。过去,文旅品牌往往依托于具体景点,随着产业的发展,不仅景点的周边产品更丰富,文旅产品内涵也在不断扩充。“看山看水看风景”,而是“见人见物见生活”,其背后是对文化的理解和传承,是构建文旅消费新场景的尝试。

推动文旅业高质量发展,要发挥精品线路的承载力。打造精品文旅线路,要注重区域联动、资源整合,将分散的文旅资源“串珠成链”,通过推动景点间、县域间、城市间、省际间合作发展,以线带面展示深厚文化

底蕴和“一方水土养一方人”珍珠颗颗亮。

作为发展文旅产业的重要抓手,多地在打造精品文旅线路上作出了有益尝试。今年国庆假期前夕,文化和旅游部遴选推出85条“人间有味自在乡村”乡村旅游精品线路,带游客品乡土特色美食、尝天南地北特产;山东威海千里山海自驾旅游公路,将400余个特色乡村和15个国家级海洋牧场“一路串联”……通过突出差异化优势,一地一品的精品文旅线路,让游客充分感受最具特色的文化魅力。

把文化旅游业培育成为支柱产业,需要一批文旅精品作为支撑。这不仅是提升文旅产业竞争力的需要,也是满足人民群众日益增长的精神文化需求的必然选择。以精品意识推动文旅产业高质量发展,既能提升消费体验,又能优化投资效率、创造更多就业机会,还能激励越来越多的文化产品走向精品化,从而提升整个产业竞争力。

刘莉

晋东南地区开出首趟中欧班列



本报太原12月6日讯(记者杨子佩、梁婧)6日,满载165辆国产品牌汽车整车的中欧班列,从山西长治长铁绿能物流园发车,驶向俄罗斯莫斯科。这是中国铁路郑州局集团有限公司管内长治地区开行的首趟中欧班列。班列全程运行8080公

里,预计15天左右抵达,较转经海运方式节省时间约20天,大幅提升晋东南地区跨境运输时效。

上图12月6日,山西长治首趟中欧班列从长铁绿能物流园驶出。

王玮摄(中经视觉)

从负债率看,根据国际货币基金组织统计,2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%,G7国家平均政府负债率123.4%。同期,我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中,国债30万亿元,地方政府法定债务40.7万亿元,隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

从赤字率看,我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎,大多数年份低于3%,明显低于其他全球主要经济体。

此外,我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

可以说,我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家,中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上,一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示,2025年将实施更加加力的财政政策,包括积极利用可提升的赤字空间,扩大专项债券发行规模,继续发行超长期特别国债,加大力度支持“两新”品种和规模,加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外,多项金融政策密集发布,促消费稳外贸政策接连出台,助企帮扶举措有效实施,推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出,既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署,其中明确提出深化财税体制改革,明年一批条件成熟、可感可及的改革举措,特别是一些事关顶层设计的基础性制度,将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战,以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中,不断开拓宏观调控空间,丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系,向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮,顶风破浪前行是常态。

船行关键处,奋进正当时。朝着既定目标笃行,精准有效实施宏观调控,更好统筹高质量发展和高水平安全,中国经济发展必将乘风破浪,未来可期。

(新华社北京12月6日电)

可以从世界坐标上寻找答案——